



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ОРЕНБУРГСКИЙ РАЙОН

ул. Степана Разина, 211, г. Оренбург, 460000, тел. (3532)76-93-21, факс (3532) 72-73-00
<http://www.orenregion.ru>; e-mail: egp@or.orb.ru

«23» апреля 2020г.

№ 22

Экспертное заключение на годовой отчет об исполнении местного бюджета муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области за 2019 год.

Основание. Заключение на годовой отчет об исполнении местного бюджета муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области за 2019 год подготовлено в соответствии с требованиями ст. 264.1, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), п. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решением Совета депутатов муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области от 29.06.2018 года № 115 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Пугачевский сельсовет», и изменением в соответствии с решением Совета депутатов муниципального образования Пугачевский сельсовет от 30.10.2019 №163 (далее – Положение о бюджетном процессе), Положением о Счетной палате муниципального образования Оренбургский район Оренбургской области, утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования Оренбургский район от 27.03.2019 № 287, Соглашением о передаче части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 17.10.2019г. № 5, планом работы Счетной палаты муниципального образования Оренбургский район на 2020 год, распоряжением Счетной палаты муниципального образования Оренбургский район № 5-р от 05.03.2020 года «О проведении экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета за 2019 год» сельских поселений Оренбургского района» и иными нормативными актами.

Цель. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета за 2019 год в целях установления полноты бюджетной отчетности и соответствия требованиям нормативных правовых актов, соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса.

Объект. Администрация муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области.

Предмет. Годовая бюджетная и бухгалтерская отчетность за 2019 год, проект решения Совета депутатов муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области «Об исполнении бюджета муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района за 2019 год».

Руководитель: председатель Счетной палаты Елфимова Г.П.

Исполнитель: инспектор Счетной палаты Кузнецова И.А.

Срок: 28.03.2020 -07.04.2020 гг.

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской

Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция №191н);

Приказ Минфина РФ от 1 декабря 2010г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Приказ № 157н);

Приказ Минфина РФ от 06.12.2010 года № 162н «Об утверждении Плана счетов для получателей средств бюджета (в том числе казенных учреждений) и инструкции по его применению»;

Приказ Минфина России от 29.11.2017 г. № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления»;

Решение Совета депутатов муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области от 29.06.2018 года № 115 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Пугачевский сельсовет» и внесенными изменениями решением Совета депутатов муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области от 30.10.2019 №163.

Решение Совета депутатов муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области от 25.12.2018 № 137 «О бюджете муниципального образования Пугачевский сельсовет на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», с изменениями и дополнениями.

1. Оценка соблюдения бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса.

Статьями 264.2-264.6 БК РФ определены основы составления бюджетной отчетности и проведения внешней проверки отчетов об исполнении бюджетов Российской Федерации.

В соответствии с Бюджетным процессом годовой отчет об исполнении местного бюджета сельского поселения за 2019 год до его рассмотрения Советом депутатов муниципального образования Пугачевский сельсовет представлен в Счетную палату муниципального образования Оренбургский район для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета и подготовки заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Отчет об исполнении бюджета муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области за 2019 год представлен в составе:

1. Решение Совета депутатов муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области от 25.12.2018 № 137 «О бюджете муниципального образования Пугачевский сельсовет на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», а так же все Решения Совета депутатов «О внесении изменений в бюджет муниципального образования сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021».

2. Проект решения Совета депутатов муниципального образования Пугачевский сельсовет «Об исполнении бюджета муниципального образования Пугачевский сельсовет за 2019 год» с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета, а так же приложениями к закону (решению) об исполнении бюджета с утвержденными показателями по:

- доходам бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;
- расходам бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета;
- расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджета;
- источникам финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

3. Бюджетная отчетность за 2019 год:

- Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120);
- Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);
- Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124);
- Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117, ф. 0503117-НП);
- Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
- Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
- Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);
- Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128, 0503128-НП);
- Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);
- Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);
- Пояснительная записка (ф. 0503160).

2. Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности за 2019 год.

2.1. Оценка полноты и своевременности предоставления отчета об исполнении бюджета, наличие всех подписей.

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Пугачевский сельсовет за 2019 год представлен администрацией муниципального образования Пугачевский сельсовет в Счетную палату 11.03.2019 года, что соответствует сроку, установленному статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджетная отчетность за 2019 год представлена на бумажном носителе, прошнурована с сопроводительным письмом в соответствии с п.4 Инструкции №191н.

Формы представленной бюджетной отчетности подписаны в соответствии с п.6 Инструкции №191н главой муниципального образования и главным бухгалтером.

2.2. Оценка наличия всех форм бюджетной отчетности, в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н, письмом Минфина РФ и Федерального казначейства от 31.12.2019 № 02-06-07/103995, 07-04-05/02-29148, анализ полноты заполнения форм отчетности (в том числе заполнение пояснительной записки).

Согласно ст. 264.4 БК РФ заключение на отчет об исполнении бюджета формируется с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС), перечень которых в 2019 году, согласно ф. 0503161, состоит из 1 ГАБС – администрации муниципального образования Пугачевский сельсовет (далее – администрация сельского поселения).

Состав годовой бюджетной отчетности ГАБС за 2019 год определен п. 11.1 Инструкции №191н, а так же письмом Минфина РФ и Федерального казначейства от 31.12.2019 № 02-06-07/103995, 07-04-05/02-29148.

В соответствии со ст. 6 БК РФ финансовые органы муниципальных образований (далее – ФО) - органы (должностные лица) местных администраций муниципальных образований, осуществляющие составление и организацию исполнения местных бюджетов.

В соответствии с Положением о бюджетном процессе администрация сельсовета

обеспечивает составление проекта бюджета и его исполнение.

Состав годовой бюджетной отчетности ФО определен п. 11.2 Инструкции №191н, а так же письмом Минфина РФ и Федерального казначейства от 31.12.2019 № 02-06-07/103996, 07-04-05/02-29166.

Состав годовой бюджетной отчетности муниципального образования сельского поселения соответствует требованиям п.11.1, 11.2 Инструкции №191н, письма Минфина РФ и Федерального казначейства от 31.12.2019 №02-06-07/103996, 07-04-05/02-29166.

Отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует требованиям, предъявляемым п. 9 Инструкции №191н.

2.3. Проверка форм бюджетной отчетности и взаимосвязь показателей в отчетности.

Оценка в отношении внутренней согласованности форм годовой отчетности проводилась на выборочной основе и включала в себя анализ показателей отдельных форм отчетов.

Для анализа контрольных соотношений к показателям бюджетной отчетности сельского поселения за основу были взяты «Контрольные соотношения к показателям бюджетной отчетности главных администраторов средств федерального бюджета, представляемой в Федеральное казначейство» от 25.02.2020 года, разработанные Федеральным казначейством на основании требований Инструкции №191н, и размещенные на сайте Федерального казначейства Российской Федерации (<http://www.roskazna.ru/>).

В балансе исполнения бюджета (ф. 0503120) отражены показатели в части бюджетной деятельности. Показатели баланса на конец отчетного периода указаны с учетом проведенных при завершении финансового года заключительных оборотов по счетам бюджетного учета. Форма 0503120 сформирована на основании Баланса (ф.0503130) и сводного годового Баланса (ф.0503140) путем объединения показателей по строкам и графам отчетов, с одновременным исключением взаимосвязанных показателей.

По данным баланса (ф. 0503120) на 01.01.2020 года нефинансовые активы, в сумме 30645,3 тыс. рублей, состоят из числящихся по бюджетному учету основных средств (остаточная стоимость) 3257,8 тыс. рублей, произведенных активов (остаточная стоимость) 16103,0 тыс. рублей, материальных запасов в сумме 3,2 тыс. рублей, вложений в нефинансовые активы в сумме 11281,3 тыс. рублей.

Финансовые активы на 01.01.2020 года составили 2609,7 тыс. рублей и сложились из средств на счетах в органе Федерального казначейства – 1559,2 тыс. рублей, финансовых вложений – 258,6 тыс. рублей, расчетов по доходам – 791,9 тыс. рублей.

Баланс актива составил 33255,0 тыс. рублей.

Обязательства по состоянию на 01.01.2020 г. составили 2337,2 тыс. рублей, в том числе:

- кредиторская задолженность по выплатам -356,1 тыс. рублей,
- расчеты по доходам – 1897,1 тыс. рублей,
- резервы предстоящих расходов- 84,0 тыс. рублей.

Раздел IV баланса (ф.0503120) содержит сведения о финансовом результате – 30917,8 тыс. рублей, который сложился из финансового результата экономического субъекта –29358,6 тыс. рублей и результата по кассовым операциям бюджета – 1559,2 тыс. рублей.

Баланс пассива составил 33255,0 тыс. рублей.

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) отражает обороты по счетам бюджетного учета, подлежащим закрытию по завершении отчетного финансового года, и сформирована в разрезе бюджетной деятельности.

Контрольные соотношения в соответствии данных годовой отчетности между ф. 0503121 и ф. 0503110 (к ф.0503120) нарушений не выявили.

Отчет о финансовых результатах деятельности ф. 0503121 составляется получателем бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором доходов бюджета и содержит данные о финансовых результатах его деятельности в разрезе кодов КОСГУ по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным.

Доходы в отчетном периоде составили 23792,5 тыс. рублей и сложились за счет:

- налоговых доходов в сумме 2855,2 тыс. рублей,
- безвозмездных денежных поступлений текущего характера в сумме 11297,2 тыс. рублей,
- безвозмездных денежных поступлений капитального характера в сумме 8696,7 тыс. рублей,
- доходов от операций с активами в сумме 943,5 тыс. рублей.

Расходы в сумме 11263,9 тыс. рублей сложились за счет расходов на:

- оплату труда и начисления – 2630,3 тыс. рублей;
- приобретение работ, услуг – 6531,7 тыс. рублей;
- безвозмездные перечисления организациям – 894,0 тыс. рублей;
- безвозмездные перечисления бюджетам – 13,1 тыс. рублей;
- социальное обеспечение – 10,4 тыс. рублей;

Чистый операционный результат сложился в сумме 12528,7 тыс. рублей за счет операций с нефинансовыми активами в сумме 10529,3 тыс. рублей и операций с финансовыми активами и обязательствами в сумме 1999,4 тыс. рублей.

Контрольные соотношения в соответствии данных годовой отчетности между ф. 0503130 и ф. 0503121 нарушений не выявили.

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123) – составлен на 1 января 2020 года, на основании данных о движении денежных средств на едином счете бюджета. Показатели отражены отдельно по бюджетной деятельности (графы 4 соответственно), с распределением по трем разделам: «поступления», «выбытия» и «изменение остатков средств». По бюджетной деятельности в разделе «поступления» отражены доходы бюджета в сумме 23652,1 тыс. рублей, в разделе «выбытия» отражены расходы бюджета в сумме 22314,0 тыс. рублей, в разделе «изменение остатков средств» отражена разница между доходами и расходами бюджета по строке 4000 в сумме -1338,1 тыс. рублей.

Отчет о кассовом поступлении и выбытии средств бюджета (ф. 0503124). В отчете отражены годовые объемы утвержденных бюджетных назначений на отчетный финансовый год по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета с учетом их изменений на отчетную дату, а также объемы исполненных назначений

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) составлена для определения взаимосвязанных показателей в части денежных и неденежных расчетов, подлежащих исключению при формировании консолидированных форм бюджетной отчетности.

Представлена ф.0503125 по счету 140120251 в сумме 13,1 тыс. рублей.
 Представлена ф.0503125 по счету 140110151 в сумме 11197,2 тыс. рублей.
 Представлена ф.0503125 по счету 140110161 в сумме 8696,7 тыс. рублей.
 Представлена ф.0503125 по счету 120551561 в сумме -8512,9 тыс. рублей.
 Представлена ф.0503125 по счету 120551661 в сумме 13924,2 тыс. рублей.
 Представлена ф.0503125 по счету 120551000 в сумме 2,5 тыс. рублей по дебету, 1306,8 тыс. рублей по кредиту.
 Представлена ф.0503125 по счету 120561561 в сумме -8697,2 тыс. рублей.
 Представлена ф.0503125 по счету 120561661 в сумме 8697,2 тыс. рублей.
 Представлена ф.0503125 по счету 120651561 в сумме 15,5 тыс. рублей.

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127)

В соответствии с п. 54,59 Инструкции №191н составлен сводный Отчет ф. 0503127, представлен в электронной форме. При заполнении графы 3 ф. 0503127 нарушен Приказ Минфина России от 6 июня 2019 г. N 85н "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения». Показатели распределены в порядке возрастания кода главного администратора доходов бюджета, а не в порядке возрастания кода вида доходов бюджетов. Отсутствует итог налоговых и неналоговых налогов.

Счетная палата рекомендует в соответствии с п. 59 Инструкции №191н формировать сводный Отчет ф. 0503127.

Согласно требованиям п. 55 Инструкции №191н графа 4 «Утвержденные бюджетные назначения» по разделу отчета «Доходы бюджета» ф. 0503127 заполняются на основании данных аналитического учета на счете 504.00 «Сметные (плановые, прогнозные) назначения», по разделу отчета «Расходы бюджета» на основании данных аналитического учета на счете 503.00 «Бюджетные ассигнования» в сумме бюджетных ассигнований, утвержденных (доведенных) на текущий финансовый год согласно утвержденной бюджетной росписи с учетом последующих изменений.

При сопоставлении итоговых данных отчета ф. 0503127 (по доходам и расходам) и аналитических данных Главной книги, а так же Анализа Счета 504.00 выявлено не соответствие данных по доходам и расходам.

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) составляется на основании данных о принятии и исполнении бюджетных обязательств в рамках осуществляемой бюджетной деятельности. Итоговые показатели графы 4 «Утверждено бюджетных ассигнований» и графы 5 «Утверждено лимитов бюджетных обязательств» составляют 24202,0 тыс. рублей, что соответствует аналогичным показателям, содержащимся в графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения» отчета ф.0503117 «Отчет об исполнении бюджета», показатели графы 10 «Исполнено денежных обязательств» - 22314,0 тыс. рублей соответствуют аналогичному показателю, содержащемуся в графе 5 «Исполнено» отчета ф.0503117.

Итоговые данные графы 7 «Принятые бюджетные обязательства» в сумме 23194,7 тыс. рублей, итоговые данные графы 9 «Денежные обязательства» в сумме 22318,7 тыс. рублей не превышают показатели графы 4 «Утверждено бюджетных ассигнований» и графы 5 «Утверждено лимитов бюджетных обязательств».

Согласно требованиям п. 70,71, 72.1 Инструкции №191н графы 4,5,6,7,8,9 ф. 0503128 заполняются на основании данных аналитического учета по счетам 503.00 «Бюджетные ассигнования», 501.00 «Лимиты бюджетных обязательств», 502.17 «Принимаемые обязательства на текущий финансовый год», 502.11 «Принятые обязательства на текущий финансовый год», 502.12 «Принятые денежные обязательства на текущий финансовый год», 502.20 «Санкционирование расходов по первому году, следующему за текущим», 502.30 «Санкционирование расходов по второму году, следующему за текущим», 502.90 «Санкционирование расходов на иные очередные годы (за пределами планового периода)», 304.05 «Расчеты по платежам из бюджета с финансовым органом».

При сопоставлении данных отчета в ф. 0503128 и соответствующих счетов в Главной книге выявлено несоответствие показателей по счетам 502.11, 502.12. Показатели счета 304.05 Главной книги соответствуют показателям графы 10 ф.0503128.

Счета 501.00 и 503.00 в учете не применяются.

В целях раскрытия информации о ходе реализации регионального проекта «Жилье» дополнительно в соответствии с пунктами Инструкции №191н сформирован **Отчет (ф. 0503128 -НП)**.

В целях раскрытия информации о ходе реализации регионального проекта «Жилье» сформирован **Отчет (ф. 0503117-НП)**.

Пояснительная записка (ф. 0503160) оформляется субъектом бюджетной отчетности.

Раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности»:

Согласно п.152 Инструкции №191н в составе Раздела 1 пояснительной записки ф. 0503160 представлена информация в текстовом формате об организационной структуре субъекта бюджетной отчетности.

В соответствии с п.152 Инструкции №191н в составе Раздела 1 пояснительной записки ф. 0503160 представлена Таблица 1 Сведения об основных направлениях деятельности.

Согласно п.152 Инструкции №191н в составе Раздела 1 пояснительной записки ф. 0503160 представлена ф.0503161 «Сведения о количестве подведомственных учреждений» где отражена информация о подведомственных учреждениях на начало и конец 2019 года.

Раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности»:

В соответствии с п. 152 Инструкции №191н в Разделе 2 ф.0503160 пояснительной записки отражена информация о штатной численности администрации о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств в МО Пугачевский сельсовет.

В нарушение п.152 Инструкции №191н в текстовой части Раздела 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» пояснительной записки отсутствует информация субъекта бюджетной отчетности о стоимости имущества, бюджетных расходах, объемах закупок.

Раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности»:

Согласно п.152 Инструкции №191н в Разделе 3 пояснительной записки ф. 0503160 отражена информация в текстовом формате об исполнении показателей бюджета по доходам и расходам.

В соответствии с п. 152 Инструкции №191н представлена (Таблица N 3) Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете.

Согласно п.152 Инструкции №191н в составе Раздела 3 пояснительной записки ф. 0503160 представлена ф. 0503164 Сведения об исполнении бюджета, в которой отражены обобщенные данные о результатах исполнения бюджета главного распорядителя бюджетных средств на основании данных отчета ф.0503117. Доходы бюджета исполнены на 98,6%, расходы исполнены на 92,2% от утвержденных бюджетных назначений.

В соответствии с п. 163 Инструкции 19, а так же уточнений письмом Минфина РФ и Федерального казначейства от 31.12.2019 №02-06-07/103995, 07-04-05/02-29148 п.9.3, в графах 9 ф. 0503164 в разделе «Доходы бюджета», графах 8,9 раздела «Расходы бюджета» отражены соответственно код причины и причина отклонения показателей исполнения от плана.

Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф.0503166) и Сведения о целевых иностранных кредитах (ф.0503167) не представлены ввиду отсутствия числовых показателей. Данная информация отражена в тексте Раздела 3 пояснительной записки ф. 0503160.

В нарушение п. 152 Инструкции 191н в составе Раздела 3 текстовой части пояснительной записки не отражена информация, оказавшая существенное влияние и характеризующая результаты исполнения бюджета субъектом бюджетной отчетности за отчетный период, не нашедшую отражения в таблицах и приложениях, включаемых в раздел, в том числе информацию о ходе реализации национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (региональных проектов в составе национальных проектов)» за счет средств субсидии на иные цели и субсидии на цели осуществления капитальных вложений.

Раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности»:

Согласно п.152 Инструкции №191н в составе Раздела 4 пояснительной записки ф. 0503160 отражена информация в текстовом формате о движении нефинансовых активов, показателях дебиторской и кредиторской задолженностей на конец отчетного периода.

Согласно п.152 Инструкции №191н в составе Раздела 4 пояснительной записки ф. 0503160 представлена ф. 0503168 Сведения о движении нефинансовых активов, которая содержит обобщенные за отчетный период данные о движении нефинансовых активов субъекта бюджетной отчетности.

Контрольные соотношения данных годовой отчетности между ф. 0503130 и ф. 0503168 нарушений не выявили.

Согласно п.152 Инструкции №191н в составе Раздела 4 пояснительной записки ф. 0503160 представлена ф. 0503169 Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности. Анализ ф.0503169 выявил следующее.

Дебиторская задолженность на 01.01.2020 года составила всего в сумме 791,9 тыс. рублей, что на 12,4 тыс. рублей больше аналогичных показателей прошлого года. Анализ дебиторской задолженности показал, что основная доля дебиторской задолженности в сумме 791,9 тыс. рублей сформировалась по налоговым и неналоговым доходам.

Дебиторская задолженность по налоговым доходам сложилась по уплате налога на имущество и земельный налог в сумме 789,4 тыс. рублей, в том числе просроченная в сумме 789,4 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по неналоговым доходам сформировалась по безвозмездным поступлениям из бюджетов других уровней в сумме 2,5 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность со стороны администрации отсутствует.

Кредиторская задолженность на 01.01.2020 года составила всего в сумме 2253,2 тыс. рублей, что на 685,5 тыс. рублей больше аналогичных показателей прошлого года. Основная сумма задолженности сформировалась на счете 205.00 «Расчеты с плательщиками налогов» в сумме 1897,1 тыс. рублей, в том числе:

- по администрируемых УФНС России, по земельному налогу и налогу на имущество -590,3 тыс. рублей;

- по безвозмездным поступлениям из бюджетов других уровней- 1306,8 тыс. рублей.

Текущая кредиторская задолженность со стороны администрации сельского поселения составляет 356,1 тыс. рублей. В соответствии с информацией в текстовом формате Раздела 4 Пояснительной записки кредиторская задолженность в сумме 352,0 тыс. рублей составляет за геодезическую разбивку и межевание земельных участков перед МУП «Застройщик».

Контрольные соотношения данных годовой отчетности между ф. 0503130 и ф. 0503169 (дебиторская/кредиторская) нарушений не выявили.

Согласно п.152 Инструкции №191н в составе Раздела 4 пояснительной записки ф. 0503160 представлена ф. 0503171 Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета, которые содержат обобщенные за отчетный период данные о финансовых

вложения субъекта бюджетной отчетности на соответствующих аналитических счетах 204.00 «Финансовые вложения».

В соответствии с п. 168 Инструкции №191н ф. 0503171 сформирован с подведением промежуточных итогов по счетам 204.32 и 204.33.

В соответствии с п. 168 Инструкции №191н, а так же уточнений письмом Минфина РФ и Федерального казначейства от 31.12.2019 №02-06-07/103995, 07-04-05/02-29148 п.9.3. при формировании сводных сведений ф. 0503171 администрацией сельского поселения как финансовым органом отражена информация:

- по счету 204.32 «Уставной фонд государственных (муниципальных) предприятий» с указанием ИНН и наименование эмитента в графах 5,6;
- по счету 204.33 «Участие в государственных (муниципальных) учреждениях» одной строкой, без указания ИНН и наименования муниципальных учреждений в графах 5,6.

Контрольные соотношения в соответствии данных годовой отчетности между ф. 0503130 и ф. 0503171 нарушений не выявили.

Согласно п.152 Инструкции №191н в составе Раздела 4 пояснительной записки ф. 0503160 представлена ф. 0503172 Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах с нулевыми показателями.

Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф. 0503174) представлена с нулевыми показателями.

Согласно п.152 Инструкции №191н в составе Раздела 4 пояснительной записки ф. 0503160 представлена ф. 0503175 Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств. В нарушение п. 170.2 Инструкции №191н, а так же уточнений письмом Минфина РФ и Федерального казначейства от 31.12.2019 №02-06-07/103995, 07-04-05/02-29148 п.9.11 не заполнены графы 3,4,5,6,7,8 раздела 1 «Сведения о неисполненных бюджетных обязательствах» ф. 0503175. Дополнительно в составе Раздела 4 пояснительной записки не раскрываются причины неисполнения обязательств

Контрольные соотношения данных годовой отчетности между ф. 0503128 и ф. 0503175 нарушений не выявили.

Раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности».

В составе раздела 5 Пояснительной записки отражена информация о перечне Программ, применяемых в работе.

В соответствии с п. 152 Инструкции №191н представлены Сведения об особенностях ведения бюджетного учета (Таблица №4).

Представленная в составе Раздела 5 Пояснительной записки Таблица № 6 Сведения о проведении инвентаризаций содержит информации о проведенной инвентаризации только имущества организации.

Счетная палата рекомендует в соответствии с п. 7 Инструкции №191н в целях составления годовой бюджетной отчетности проводить инвентаризацию активов и обязательств в порядке, установленном учетной политикой учреждения и методическими указаниями по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных Приказом Минфина № 49 от 13.06.1995, в соответствии с которыми, инвентаризации подлежит все имущество организации, независимо от его местонахождения и все виды финансовых обязательств, включая:

- финансовые вложения в уставные капиталы других организаций;
- расчеты с бюджетом, покупателями, поставщиками, подотчетными лицами, работниками, депонентами, другими дебиторами и кредиторами;
- резервы предстоящих расходов и платежей, в том числе на предстоящую оплату отпусков работникам; на выплату ежегодного вознаграждения за выслугу лет; на

выплату вознаграждений по итогам работы организации за год; расходов на ремонт основных средств.

3. Анализ исполнения бюджета. Анализ исполнения доходной части бюджета, анализ расходной части бюджета, анализ дефицита бюджета и источников его финансирования).

3.1. Общая характеристика исполнения бюджета поселения за 2019 год

Решением Совета депутатов муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области от 25.12.2018 № 137 «О бюджете муниципального образования Пугачевский сельсовет на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» принят бюджет муниципального образования по доходам и расходам в сумме 18736,6 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета в течение 2019 года 3 раза производилось уточнение бюджетных назначений. В результате внесения изменений и дополнений, сумма утвержденных бюджетных назначений по доходам составила 23980,8 тыс. рублей, по расходам – 24202,0 тыс. рублей. Превышение расходов над доходами составляет 221,2 тыс. рублей.

По данным ф. 0503117 на 01.01.2020 плановые показатели по доходам составили 23980,8 тыс. рублей, по расходам – 24202,0 тыс. рублей. Превышение доходов над расходами составляет 221,2 тыс. рублей.

Фактическое исполнение бюджета по данным ф. 0503117 осуществлено с превышением доходов над расходами в сумме 1338,1 тыс. рублей (доходы (исполнение) – 23 652,1 тыс. рублей, расходы (исполнение) – 22 314,0 тыс. рублей).

3.2. Анализ исполнения доходной части бюджета.

Оценка проводилась в отношении соответствия плановых показателей, указанных в формах годовой отчетности, показателям утвержденного бюджета и включала в себя анализ исполнения доходной бюджета сельского поселения.

Основные показатели исполнения местного бюджета по доходам за 2019 год, их структура приведены в Таблице 1.

**Таблица № 1 Анализ исполнения доходной части бюджета
муниципальное образование Пугачевский сельсовет**

Наименование показателя	Первоначально утвержденный бюджет (2019 год)	Утвержденные бюджетные назначения ф. 0503117 (2019 год)	Исполнение ф. 0503117 (2019 год)	% исполнения Доходы
	№ 137 от 25.12.2018			
Налоговые и неналоговые, в т.ч.	2 126,4	2 615,6	2 351,5	89,9
Налоговые доходы, в т.ч.:	2 126,4	2 615,6	2 351,5	89,9
Налог на доходы физических лиц	723,0	1 125,0	1 049,8	93,3
Акцизы	719,4	806,5	803,8	99,7
Единый сельскохозяйственный налог	180,0	180,0	43,1	23,9
Налог на имущество физических лиц	45,0	45,0	57,3	127,3
Земельный налог	455,0	455,0	396,0	87,0

тыс. рублей

Государственная пошлина	4,0	4,0	1,5	37,5
Безвозмездные поступления, в т. ч.:	16 610,2	21 365,2	21 300,7	99,7
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	16 610,2	21 315,2	21 200,7	99,5
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	4 114,2	4 105,2	4 104,5	100,0
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	12 364,1	8 697,2	8 696,7	100,0
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	89,9	89,9	89,9	100,0
Иные межбюджетные трансферты	42,0	8 422,9	8 309,5	98,7
Прочие безвозмездные поступления		50,0	100,0	200,0
ВСЕГО ДОХОДОВ:	18 736,6	23 980,8	23 652,1	98,6

В ходе исполнения бюджета в течение 2019 года 3 раза производилось уточнение бюджетных назначений. По данным ф. 0503117 на 01.01.2020 плановые показатели по доходам составили 23980,8 тыс. рублей. Фактическое исполнение доходов бюджета по данным ф. 0503117 осуществлено в сумме 23652,1 тыс. рублей.

Исполнение по доходам бюджета сельского поселения в целом составило 23652,1 тыс. рублей или 98,6% от уточненных плановых назначений.

Исполнение **налоговых доходов** бюджета сельского поселения в целом составило 2351,5 тыс. рублей (89,9% от уточненных плановых назначений).

Кассовое исполнение поступлений по доходам бюджета составило:

- налог на доходы физических лиц в сумме 1049,8 тыс. рублей (93,3% от уточненных плановых назначений);
- акцизы в сумме 803,8 тыс. рублей (99,7% от уточненных плановых назначений);
- единый сельскохозяйственный налог в сумме 43,1 тыс. рублей (23,9% от уточненных плановых назначений);
- налог на имущество физических лиц в сумме 57,3 тыс. рублей (127,3% от уточненных плановых назначений);
- земельный налог в сумме 396,0 тыс. рублей (87,0% от уточненных плановых назначений);
- государственная пошлина в сумме 1,5 тыс. рублей (37,5% от уточненных плановых назначений).

По данным ф. 0503164 причиной низкого уровня исполнения поступлений налоговых доходов является несвоевременное перечисление налогов налогоплательщиками, с которыми ведется разъяснительная работа.

Причиной низкого уровня исполнения поступлений государственной пошлины является снижение количества юридически значимых действий.

Безвозмездные поступления исполнены в сумме 21300,7 тыс. рублей или 99,7% от уточненных плановых назначений и включают в себя безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы (дотации, субвенции, иные межбюджетные трансферты).

Счетная палата обращает внимание, что БК РФ, предусматривающие положения, регламентирующие порядок использования доходов фактически полученных при исполнении бюджета сверх утвержденных решением о бюджете (ст. 232), а так же порядок внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете (ст. 217).

Таким образом, в случаях, не предусмотренных вышеуказанными статьями БК РФ плановые показатели по доходам, в том числе полученных сверх плана утвержденного решением о бюджете, подлежат изменению либо направлению на расходы после соответствующих изменений в решение о бюджете в части доходов, либо в части источников внутреннего финансирования бюджета (изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета).

3.3. Анализ расходной части бюджета.

Оценка проводилась в отношении соответствия плановых показателей, указанных в формах годовой отчетности, показателям утвержденного бюджета и включала в себя анализ исполнения расходной части бюджета сельского поселения.

Основные показатели исполнения местного бюджета по расходам за 2019 год, их структура приведены в Таблице 2.

Таблица 2 Анализ исполнения расходной части бюджета
муниципальное образование Пугачевский сельсовет

		тыс. рублей			
Наименование показателя		Первоначально утвержденный бюджет (2019 год) № 137 от 25.12.2018	Утвержденные бюджетные назначения ф. 0503117 (2019 год)	Исполнение ф. 0503117 (2019 год)	Расходы % исполнения к уточненному у бюджету
01	Общегосударственные вопросы	3 405,8	3 853,3	3 775,4	98,0%
0102	Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования	534,0	628,5	628,5	100,0%
0104	Функционирование Правительства РФ высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций	2 574,6	2 598,9	2 526,5	97,2%
0106	Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов финансового надзора	15,5	15,5	15,5	100,0%
0107	Обеспечение проведения выборов и референдумов	65,0	0,0	0,0	
0113	Другие общегосударственные вопросы	216,7	610,4	604,9	99,1%
02	Национальная оборона	89,9	89,9	89,9	100,0%
0203	Мобилизационная и внебюджетная подготовка	89,9	89,9	89,9	100,0%
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	481,5	498,0	495,1	99,4%
0309	Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	1,5	1,5	1,5	100,0%
0310	Обеспечение пожарной безопасности	480,0	496,5	493,6	99,4%
04	Национальная экономика	839,8	6 017,8	5 840,8	97,1%
0409	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	719,4	5 512,5	5 335,5	96,8%
0412	Другие вопросы в области национальной экономики	120,5	505,3	505,3	100,0%
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	12 892,1	12 695,5	11 218,3	88,4%
0501	Жилищное хозяйство	28,0	38,0	37,2	97,9%
0502	коммунальное хозяйство	12 454,1	12 384,5	10 925,1	88,2%
0503	Благоустройство	410,0	273,0	256,0	93,8%

08	Культура и кинематография	985,4	1 035,4	884,0	85,4%
0801	Культура	985,4	1 035,4	884,0	85,4%
10	Социальная политика	42,0	12,0	10,4	86,9%
1001	Пенсионное обеспечение	42,0	12,0	10,4	86,9%
	ВСЕГО РАСХОДОВ	18 736,6	24 202,0	22 314,0	92,2%

В ходе исполнения бюджета в течение 2019 года 3 раза производилось уточнение бюджетных назначений. В результате внесения изменений и дополнений, сумма утвержденных бюджетных назначений по расходам – 24202,0 тыс. рублей. По данным ф. 0503117 на 01.01.2020 плановые показатели по расходам составили 24202,0 тыс. рублей.

Фактическое исполнение бюджета по расходам по данным ф. 0503117 составило 22314,0 тыс. рублей.

Исполнение по расходам бюджета сельского поселения в целом составило 22314,0 тыс. рублей или 92,2% от уточненных плановых назначений.

Исполнение расходов по разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** составило 3775,4 тыс. рублей, или 98,0% от уточненных бюджетных назначений. Финансирование осуществлялось по подразделам: 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования – 628,5 тыс. рублей (100,0% от уточненных бюджетных назначений), 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» - 2526,5 тыс. рублей (97,2% от уточненных бюджетных назначений), 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов финансового надзора» - 15,5 тыс. рублей (100% от уточненных бюджетных назначений), 0113 «Другие общегосударственные вопросы» - 604,9 тыс. рублей (99,1% от уточненных бюджетных назначений).

Кассовое исполнение расходов по разделу **0200 «Национальная оборона»** составило 89,9 тыс. рублей, или 100% от уточненных бюджетных назначений.

Исполнение расходов по разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** в целом составило 495,1 тыс. рублей (99,4% от уточненных бюджетных назначений), в том числе по подразделу 0309 «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» в сумме 1,5 тыс. рублей (100,0% от уточненных бюджетных назначений), по подразделу 0310 «Обеспечение пожарной безопасности» в сумме 493,6 тыс. рублей (99,4% от уточненных бюджетных назначений).

Кассовое исполнение расходов по разделу **0400 «Национальная экономика»** в целом составило 5840,8 тыс. рублей (97,1% от уточненных бюджетных назначений), в том числе по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в сумме 5335,5 тыс. рублей, или 96,8% от уточненных бюджетных назначений, по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» в сумме 505,3 тыс. рублей или 100,0% от уточненных бюджетных назначений.

По данным ф. 0503164 низкий уровень исполнения по подразделу 0409 в связи оплатой работ «по факту», на основании актов выполненных работ.

Кассовое исполнение расходов по разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** составило 11218,3 тыс. рублей, или 88,4% от уточненных бюджетных назначений, в том числе подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» в сумме 37,2 тыс. рублей (97,9% от уточненных бюджетных назначений), подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» в сумме 10925,1 тыс. рублей (88,2% от уточненных бюджетных назначений), по подразделу 0503 «Благоустройство» в сумме 256,0 тыс. рублей (93,8% от уточненных бюджетных назначений).

По данным ф. 0503164 низкий уровень исполнения по разделу 0500 в связи с поэтапной оплатой работ в соответствии с условиями заключенных государственных контрактов и несвоевременностью предоставления документов для расчетов исполнителями работ.

Кассовое исполнение расходов по разделу **0800 «Культура, кинематография»**,

подразделу «Культура» составило 884,0 тыс. рублей, или 85,4% от уточненных бюджетных назначений.

По данным ф. 0503164 низкий уровень исполнения по разделу 0800 сложился в связи с перечислением субсидий в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств.

В рамках раздела 1000 «Социальная политика» произведены расходы по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» в сумме 10,4 тыс. рублей (86,9% от уточненных плановых назначений).

По данным ф. 0503164 низкий уровень исполнения по разделу 1000 сложился в связи с перерасчетом муниципальной пенсии.

Выводы

1. Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Пугачевский сельсовет за 2019 год представлен администрацией муниципального образования Пугачевский сельсовет в Счетную палату 10.03.2019 года, что соответствует сроку, установленному статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. В результате внешней проверки бюджетной отчетности выявлено следующее:

- состав годовой бюджетной отчетности муниципального образования сельского поселения соответствует требованиям п.11.1, 11.2 Инструкции №191н, с учетом уточнений письмом Минфина РФ и Федерального казначейства от 31.12.2019 №02-06-07/103995, 07-04-05/02-29148.

- бюджетная отчетность за 2019 год представлена на бумажном носителе, сброшюрована, пронумерована с сопроводительным письмом, в соответствии с п.4 Инструкции №191н.

3. Выборочной проверкой контрольных соотношений показателей форм бюджетной отчетности, проведенной в соответствии с рекомендациями Федерального казначейства от 25.02.2020 года расхождений по контрольным соотношениям не установлено.

4. В ходе исполнения бюджета 3 раза производилось уточнение бюджетных назначений.

5. Проект решения Совета депутатов муниципального образования Пугачевский сельсовет «Об исполнении бюджета муниципального образования Пугачевский сельсовет за 2019 год» соответствует ст. 264.6 БК РФ.

6. Предлагаемые к утверждению в отчете об исполнении бюджета муниципального образования Пугачевский сельсовет суммы доходов, расходам, профициту за счет внутренних источников финансирования дефицита бюджета (остатки средств на счете) соответствуют годовой бюджетной отчетности.

7. Недоимка на 01.01.2020 года составила всего в сумме 791,9 тыс. рублей, что на 12,4 тыс. рублей меньше аналогичных показателей прошлого года.

Основная доля дебиторской задолженности в сумме 791,9 тыс. рублей сформировалась по налоговым и неналоговым доходам.

Кредиторская задолженность на 01.01.2020 года составила всего в сумме 2253,2 тыс. рублей. Задолженности сформировались на счете 205.11 «Расчеты с плательщиками налогов», администрируемых УФНС России, по земельному налогу и налогу на имущество в сумме 590,3 тыс. рублей, а так же по безвозмездным поступлениям из бюджетов других уровней- 1306,8 тыс. рублей.

Текущая кредиторская задолженность со стороны администрации сельского поселения на счетах 302.00 «Расчеты по принятым обязательствам» составила всего 356,1 тыс. рублей.

Предложения**Главе муниципального образования Пугачевский сельсовет:**

1. Рассмотреть результаты проверки.
2. Активизировать работу по сокращению недоимки в местный бюджет.
3. В ходе исполнения бюджета руководствоваться ст. 232 и ст. 217 БК РФ в части использования доходов, фактически полученных при исполнении бюджета сверх утвержденных законом (решением) о бюджете, а так же в части внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете.

Совету депутатов муниципального образования Пугачевский:

На основании проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности муниципального образования Пугачевский сельсовет за 2019 год и отчета об исполнении бюджета муниципального образования Пугачевский сельсовет за 2019 год, представленного в виде проекта решения Совета депутатов муниципального образования Пугачевский сельсовет «Об исполнении бюджета муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района за 2019 год», Счетной палатой муниципального образования Оренбургский район установлено соответствие показателей годовой бюджетной отчетности данным отчета об исполнении бюджета за 2019 год.

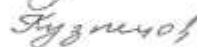
Проект решения Совета депутатов может быть рекомендован к рассмотрению.

Председатель Счетной палаты



Г.П. Елфимова

Инспектор Счетной палаты



И.А. Кузнецова

Настоящее заключение в 1 экземпляре на _____ стр. получено: дата

_____ /подпись/ _____ /расшифровка
подписи/ _____