

**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ОРЕНБУРГСКИЙ РАЙОН
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

460018, г.Оренбург, ул. Степана Разина, д. 211, тел. 76-93-21

«14» декабря 2018 г.

№ 76-С11

**Экспертное заключение
на проект решения Совета депутатов муниципального образования
Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области «О
проекте бюджета муниципального образования Пугачевский сельсовет
Оренбургского района Оренбургской области на 2019 год и плановый
период 2020 и 2021 годов»**

1. Общие положения

Заключение на проект решения Совета депутатов муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области «О проекте бюджета муниципального образования Пречистинский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с требованиями п. 2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), п. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решением Совета депутатов муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области от 29.06.2018 года № 115 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области (далее – Положение о бюджетном процессе), Положением о Счетной палате муниципального образования Оренбургский район Оренбургской области, утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования Оренбургский район от 02.12.2011 г. № 175, Соглашением о передаче части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 14.11.2018г. № 23 и иными нормативными актами.

Рассмотрев проект решения Совета депутатов муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области «О проекте бюджета муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее - проект бюджета сельского поселения), а также другие документы, представленные одновременно с проектом бюджета, в отношении соблюдения бюджетного законодательства выявлено следующее:

1. Проект бюджета направлен в Счетную палату муниципального образования Оренбургский район Оренбургской области (далее – Счетная палата) 15 ноября текущего года, что соответствует сроку, установленному п. 1 ст. 185 БК РФ.
2. В соответствии с п. 4 ст. 169 БК РФ бюджет сельского поселения составлен сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период.
3. Содержание представленного на экспертизу проекта решения о бюджете, документов и материалов с ним в целом соответствуют требованиям БК РФ.

В соответствии с п. 1 ст. 184.1 БК РФ Решение о бюджете содержит основные характеристики бюджета сельского поселения Таблица 1.

Основные параметры бюджета муниципального образования Пугачевский сельсовет (тыс. руб.)						
Наименование показателя	Прогноз			Темп роста к предыдущему периоду, %		
	2019	2020	2021	2019	2020	2021
Доходы	18 736,6	6 341,3	6 416,3	х	33,8%	101,2%
в том числе						
Налоговые и неналоговые доходы бюджета	2 126,4	2 169,4	2 214,4	х	102,0%	102,1%
Безвозмездные поступления	16 610,2	4 171,9	4 201,9	х	25,1%	100,7%
Расходы	18 736,6	6 341,3	6 416,3	х	33,8%	101,2%
Дефицит(-) (профицит)(+)	0,0	0,0	0,0	х	х	х

Общий объем доходов установлен проектом бюджета на 2019г. в сумме 18736,6 тыс. рублей, на плановый период 2020г. – 6341,3 тыс. рублей, 2021г. – 6416,3 тыс. рублей.

Общий объем расходов установлен на 2019г. в сумме 18736,6 тыс. рублей, на плановый период 2020г. – 6341,3 тыс. рублей, 2021г. – 6416,3 тыс. рублей.

Проект бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов запланирован как сбалансированный (без дефицита\профицита).

2. Доходы.

Доходы бюджета сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов определялись исходя из предварительных прогнозов социально-экономического развития территории.

Доходная часть бюджета сельского поселения сформирована за счет собственных доходов поселения и безвозмездных поступлений с вышестоящего уровня бюджета (Таблица 2).

Структура и динамика доходов сельского поселения (тыс.руб.)

Наименование доходных источников	Проект бюджета по доходам на 2019 год		Проект бюджета по доходам на 2020 год			Проект бюджета по доходам на 2021 год		
	План	Уд. Вес в общей структур е доходов, %	План	Темп роста к предшес тующему у периоду	Уд. Вес в общей структуре доходов, %	План	Темп роста к предшес тующему периоду	Уд. Вес в общей структуре доходов, %
Налоговые и неналоговые, в т.ч.	2 126,40	11,3%	2 169,40	102,0%	34,2%	2 214,40	102,1%	34,5%
Налоговые доходы, в т.ч.:	2 126,40	11,3%	2 169,40	102,0%	34,2%	2 214,40	102,1%	34,5%
Налог на доходы физических лиц	723,00	34,0%	760,00	105,1%	35,0%	800,00	105,3%	36,1%
Единый сельскохозяйственный налог	180	8,5%	180	103,3%	8,6%	191	102,7%	8,6%
Налог на имущество физических лиц	45,00	2,1%	45,00	100,0%	2,1%	45,00	100,0%	2,0%
Земельный налог	455,00	21,4%	455,00	100,0%	21,0%	455,00	100,0%	20,5%
Государственная пошлина	4,00	0,2%	4,00	100,0%	0,2%	4,00	100,0%	0,2%
Акцизы	719,4	33,8%	719,4	100,0%	33,2%	719,4	100,0%	32,5%
Неналоговые доходы, в т.ч.	0,00	0,0%	0,00	0,00	0,0%	0,00	0,00	0,0%
Доходы, получаемые в виде арендной платы								
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов								
Прочие неналоговые доходы								
Безвозмездные поступления, в т. ч.:	16610,2	88,7%	4171,9	25,1%	65,8%	4201,9	100,7%	65,5%
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	4114,2	24,8%	4082	99,2%	97,8%	4112	100,7%	97,9%
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	12364,1	74,4%						
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	89,9	0,5%	89,9	1,4%	2,2%	89,9	100,0%	1,4%
Иные межбюджетные трансферты	42	0,3%						
Прочие безвозмездные поступления								
ВСЕГО ДОХОДОВ:	18 736,60	100,0%	6 341,30	63,5%	100,0%	6 416,30	101,2%	100,0%

Доля собственных доходов сельского поселения в общем объеме доходов бюджета поселения составит в 2019 году 11,3% или 2126,4 тыс. рублей, в 2020 году 34,2% или 2169,4 тыс. рублей, в 2021 году 34,5% или 2214,4 тыс. рублей.

Одним из основных источников налоговых доходов бюджета поселения являются акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации. В 2019 году их доля в структуре собственных доходов составит 33,8%, или 719,4 тыс. рублей в абсолютном значении, в 2020 году – 33,2%, или 719,4 тыс. рублей, в 2021 году – 32,5%, или 719,4 тыс. рублей.

Далее в структуре налоговых доходов по значимости следует налог на доходы физических лиц. Его доля в собственных доходах бюджета составит в 2019 году 34,0% или 723,0 тыс. рублей, в 2020 году 35,0% или 760,0 тыс. рублей, в 2021 году – 36,1% или 800,0 тыс. рублей.

Следующим по значимости в структуре налоговых доходов является Земельный налог. Его доля в собственных доходах бюджета составит в 2019 году 21,4% или 455,0 тыс. рублей, в 2020 году 21,0% или 455,0 тыс. рублей, в 2021 году – 20,5% или 455,0 тыс. рублей.

Единый сельскохозяйственный налог планируется на 2019 год в сумме 180,0 тыс. рублей, на 2020 год 186,0 тыс. рублей, на 2021 год 191,0 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления являются основным источником доходов бюджета сельского поселения. Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета поселения составит в 2019 году 78,7%, в 2020 году 65,8%, в 2021 году 65,5%.

Безвозмездные поступления в виде дотаций, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов в бюджет поселения на 2019 год прогнозируются в сумме 16610,2 тыс. рублей, на 2020 год – 4171,9 тыс. рублей, на 2021 год – 4201,9 тыс. рублей.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и сбалансированности запланированы в сумме 4114,2 тыс. рублей на 2019 год 4082,0 тыс. рублей на 2020 год, 4112,0 тыс. рублей на 2021 год.

В 2019 году основную долю безвозмездных поступлений (74% от общей суммы безвозмездных поступлений или 12364,1 тыс. рублей) составляют предусмотренные проектом Закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» субсидии:

- в сумме 10373,1 тыс. рублей за счет субсидии бюджетам муниципальным образованиям на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в рамках подпрограммы «Комплексного освоения и развития территорий в целях жилищного строительства» государственной программы «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области»;

- в сумме 1991,0 тыс. рублей за счет субсидии бюджетам муниципальным образованиям на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» государственной программы

«Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области».

Субвенции из областного бюджета на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, предусмотрены в сумме 89,9 тыс. рублей на все года.

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений на финансовое обеспечение минимального размера оплаты труда работников бюджетной сферы предусмотрены на 2019 год в сумме 42,0 тыс. рублей.

3 Расходы.

Бюджетная политика в области формирования расходов бюджета поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов формируется в соответствии с бюджетными принципами и правилами. Главная задача, которая стоит перед органами власти - обеспечить принятие выполнимых обязательств и не нарушить устойчивость бюджетной системы.

Расходные обязательства, включенные в состав проекта бюджета сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов, связаны с решением вопросов, отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления (Таблица 3).

Таблица 3. Динамика и структура расходов сельского поселения (тыс.руб.)

Наименование раздела, подраздела классификации расходов	Проект бюджета по доходам на 2019 год		Проект бюджета по доходам на 2020 год			Проект бюджета по доходам на 2021 год		
	(проект)	Уд. Вес в общей структуре расходов, %	(проект)	Темп роста к предшествующему году	Уд. Вес в общей структуре расходов, %	(проект)	Темп роста к предшествующему году	Уд. Вес в общей структуре расходов, %
01 Общегосударственные вопросы	3 405,80	18,2%	3 340,80	98,1%	51,4%	3 340,80	100,0%	49,5%
02 Национальная оборона	89,90	0,5%	89,90	100,0%	1,4%	89,90	100,0%	1,3%
03 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	481,50	2,6%	481,50	100,0%	7,4%	481,50	100,0%	7,1%
04 Национальная экономика	838,80	4,5%	875,60	104,4%	13,5%	950,60	108,6%	14,1%
05 Жилищно-коммунальное хозяйство	12 892,10	68,8%	468,00	3,6%	7,2%	468,00	100,0%	6,9%
08 Культура, кинематография	985,40	5,3%	1 043,40	105,9%	16,0%	1 043,40	100,0%	15,5%
10 Социальная политика	43,00	0,2%	42,00	0,98	0,6%	42,00	1,00	0,6%
14 Межбюджетные трансферты	1,00	0,0%						
Условноутвержденные расходы			160,10	2,5%	2,5%	333,00	2,08	4,9%
Всего расходов	18 737,5	100,0%	6 501,3	34,7%	100,0%	6 749,2	103,8%	100,0%

Расходы бюджета сельского поселения предусматриваются на 2019 год в объеме 18737,5 тыс. рублей, на 2020 год в сумме 6501,3 тыс. рублей и на 2021 год в сумме 6749,2 тыс. рублей.

Анализ структуры расходов показывает, что наибольший удельный вес в 2019 году занимают расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» (68,8%), «Общегосударственные расходы» (18,2%). В плановом периоде (2020-2021гг) наибольший удельный вес занимают расходы по разделу «Общегосударственные расходы» (соответственно 51,4%, 49,5%), «Культура и кинематография» (соответственно 16,0%, 15,5%), «Национальная экономика» (соответственно 13,5%, 14,1%).

3.1. 0100 «Общегосударственные вопросы».

По подразделам бюджетные ассигнования планируются следующим образом:

0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» - в сумме 534,0 тыс. рублей на 2019 год, в сумме 534,0 тыс. рублей на 2020 год, в сумме 534,0 тыс. рублей и на 2021 год.

0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»- 2574,6 тыс. рублей на 2019 год, 2574,6 тыс. рублей на 2020 год и 2574,6 тыс. рублей на 2021 год.

Расходы на оплату труда выборных должностных лиц, муниципальных служащих на 2019 год составляют 2441,0 тыс. рублей (в т.ч. начисления на выплаты по оплате труда 30,2% (расчет= $2441,0/1,302=1874,8$)).

Таким образом, расходы на оплату труда выборных должностных лиц, муниципальных служащих на 2019 год укладываются в норматив (2084,3), установленный проектом Постановления правительства Оренбургской области «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в бюджетах городских округов, муниципальных районов и сельских поселений Оренбургской области».

Основанием для расчета потребности на оплату труда выборных должностных лиц, муниципальных служащих, а так же работников, обеспечивающих хозяйственное обслуживание стали Положение о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в муниципальном образовании Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области и порядке его выплаты, (далее Положение о денежном содержании), Положение об оплате труда работников, обеспечивающих хозяйственное обслуживание администрации муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области (далее Положение об оплате труда), утвержденные решением Совета депутатов от 11.03.2016 № 24 и проект штатного расписания на 01.01.2019г.

Расчет сумм, предусмотренных на оплату труда выборных должностных лиц и муниципальных служащих, лиц, исполняющих обязанности по техническому обеспечению деятельности по подразделам

0102,0104, не соответствует методике формирования фонда оплаты труда, предусмотренной ст.11-12 Положения о денежном содержании.

Необходимо рассмотреть вопрос о внесении изменений в положение о денежном содержании в части методики формирования фонда оплаты труда, предусмотренной ст. 11-12 Положения о денежном содержании.

0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» расходы не предусмотрены.

0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» По подразделу предусмотрено 65,0 тыс. рублей на 2019 год.

0111 «Резервные фонды» - бюджетные ассигнования не запланированы.

0113 «Другие общегосударственные вопросы» утверждены в сумме 232,2 тыс. рублей на 2019 год и каждый год планового периода. Бюджетные ассигнования предусмотрены:

- на оплату членских взносов в ассоциацию муниципальных образований Оренбургской области в сумме 1,5 тыс. рублей ежегодно.
- на оплату налогов и сборов в сумме 65,2 тыс. рублей ежегодно.
- на оплату услуг по размещению официальной информации в газете «Сельские вести» в сумме 150,0 тыс. рублей ежегодно.
- предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов в бюджет района, в связи с передачей части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Счетной палате муниципального образования Оренбургский район в сумме 15,5 тыс. рублей ежегодно.

В соответствии с п. 3.2. Приказа Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (далее Приказ 65н), по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» подлежат отражению расходы на выполнение функций органов государственной власти, органов государственного финансового контроля, органов местного самоуправления, осуществляющих функции финансовых органов в соответствии с бюджетным законодательством, налоговых и таможенных органов, органов государственной власти, иных государственных и муниципальных органов, осуществляющих функции финансового (финансово-бюджетного) надзора (контроля) в соответствии с бюджетным законодательством, а также расходы на содержание учреждений, обеспечивающих их деятельность.

Таким образом, необходимо рассмотреть вопрос о внесении изменений в проект бюджета сельского поселения в части отнесения расходов на предоставление межбюджетных трансфертов в бюджет района, в связи с передачей части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на подраздел 1006 на 2019 год, в соответствии с заключенным соглашением.

3.2. 0200 «Национальная оборона».

По подразделу **0203** «Мобилизационная и вневойсковая подготовка»

предусмотрены расходы за счет субвенции из областного бюджета на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 89,9 тыс. рублей на 2019 год и ежегодно на плановый период. Ассигнования будут направлены на оплату труда работников, производящих воинский учет, начисления на выплаты по оплате труда, канцелярские принадлежности.

3.3. 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность». Бюджетные ассигнования предусмотрены по подразделам:

0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» предусмотрены суммы 1,5 тыс. рублей ежегодно.

0310 «Обеспечение пожарной безопасности» предусмотрены суммы 480,0 тыс. рублей ежегодно. Бюджетные ассигнования будут направлены на обеспечение первичных мер пожарной безопасности (на заключение договоров по обеспечению пожарной безопасности)

Расходы по разделу 0300 в приложении к бюджету (ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования Пугачевский сельсовет) при разбивке по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов кодов бюджетной классификации отнесены к программным расходам по Подпрограмме «Защита населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и организация гражданской обороны» и Подпрограмме «Пожарная безопасность» Муниципальной программы «Устойчивое развитие сельской территории муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области».

В представленной муниципальной программы «Устойчивое развитие сельской территории муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области» данные подпрограммы не предусмотрены.

В соответствии со ст. 21 БК РФ, п. 4(1).1 Приказа № 65н целевые статьи расходов бюджетов формируются в соответствии с муниципальными программами и не включенными в муниципальные программы направлениями деятельности органов местного самоуправления, органов местной администрации расходов бюджета подлежащими исполнению за счет средств соответствующих бюджетов.

Необходимо рассмотреть вопрос о внесении изменений в проект бюджета сельского поселения в части применения целевых статей по расходам, предусмотренных по подразделу 0309,0310 в соответствии со ст. 21 БК РФ, п. 4(1).1 Приказа 65н.

В соответствии со ст. 21 БК РФ перечень и коды целевых статей расходов бюджетов устанавливаются финансовым органом, осуществляющим составление и организацию исполнения бюджета.

Перечень и коды целевых статей расходов бюджетов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, определяются в порядке, установленном финансовым органом, осуществляющим составление и организацию исполнения бюджета, из

которого предоставляются указанные межбюджетные субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение.

В соответствии со ст. 7 Положения о бюджетном процессе финансовый орган муниципального образования Пугачевский сельсовет обеспечивает составление проекта бюджета и его исполнение.

В целях соблюдения бюджетного законодательства, необходимо разработать и утвердить порядок применения целевых статей расходов бюджета сельского поселения.

3.4. 0400 «Национальная экономика».

Бюджетные ассигнования предусмотрены по подразделам:

0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - 719,4 тыс. рублей ежегодно.

Расходы формируются в соответствии с Положением о дорожном фонде муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области (решение Совета депутатов от 24.10.2013 года № 215). Бюджетные ассигнования, в соответствии с подпрограммой 2 «Дорожное хозяйство» Муниципальной программы «Устойчивое развитие сельской территории муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области», предусмотрены на капитальный ремонт и ремонт сети автомобильных дорог местного значения и содержание сети автомобильных дорог общего местного значения.

0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» - на 2019 год бюджетные ассигнования запланированы в сумме 119,5 тыс. рублей, на 2020 в сумме 96,3 тыс. рублей и 2021 в сумме 171,3 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования, в соответствии с подпрограммой 3 «Развитие системы градостроительного регулирования в муниципальном образовании Пугачевский сельсовет» Муниципальной программы «Устойчивое развитие сельской территории муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области», предусмотрены на работы по внесению изменений в генеральный план, правила землепользования и застройки.

3.5. 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство».

Расходы предусмотрены по подразделам:

0501 «Жилищное хозяйство» - на 2019 год бюджетные ассигнования запланированы в сумме 28,0 тыс. рублей ежегодно. По данным пояснительной записки средства предусмотрены на уплату взносов на капитальный ремонт в целях формирования фонда капитального ремонта общего имущества.

Расходы по подразделу 0501 в приложении к бюджету (ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования Пугачевский сельсовет) при разбивке по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов кодов бюджетной классификации отнесены к программным расходам по подпрограмме «Жилищное хозяйство» муниципальной программы «Устойчивое развитие сельской территории муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области». В представленной муниципальной программы «Устойчивое развитие сельской территории муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области» данная

подпрограмма не предусмотрена.

В соответствии со ст. 21 БК РФ, п. 4(1).1 Приказа № 65н целевые статьи расходов бюджетов формируются в соответствии с муниципальными программами и не включенными в муниципальные программы направлениями деятельности органов местного самоуправления, органов местной администрации расходов бюджета подлежащими исполнению за счет средств соответствующих бюджетов.

Необходимо рассмотреть вопрос о внесении изменений в проект бюджета сельского поселения в части применения целевых статей по расходам, предусмотренных по подразделу 0501 в соответствии с Приказом № 65н.

0502 «Коммунальное хозяйство» - на 2019 год бюджетные ассигнования запланированы в сумме 12454,1 тыс. рублей, на 2020 в сумме 90,0 тыс. рублей и на 2021 в сумме 90,0 тыс. рублей.

В рамках подпрограммы 5 «Комплексное освоение и развитие территорий в целях жилищного строительства» Муниципальной программы «Устойчивое развитие сельской территории муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области», предусмотрены 90,0 тыс. рублей ежегодно на разработку проектной документации сетей газоснабжения для микрорайонов массовой жилищной застройки на территории с. Паника.

Кроме того, на 2019 год в бюджете сельского поселения предусмотрены расходы за счет:

-субсидии бюджетам муниципальных образований на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в рамках подпрограммы «Комплексное освоение и развитие территорий в целях жилищного строительства» государственной программы «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области» в сумме 10373,1 тыс. рублей;

-субсидии бюджетам муниципальных образований на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области» в сумме 176,6 тыс. рублей и 1814,4 тыс. рублей.

0503 «Благоустройство» - бюджетные ассигнования запланированы в сумме 410,0 тыс. рублей ежегодно. Бюджетные ассигнования в соответствии с подпрограммой 4 «Развитие в сфере благоустройства территории муниципального образования Пугачевский сельсовет» Муниципальной программы «Устойчивое развитие сельской территории муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области», предусмотрены на мероприятия по благоустройству кладбища и обеспечение сел и поселков уличным освещением.

3.6. 0800 «Культура и кинематография».

По подразделу 0801 «Культура» утверждены межбюджетные трансферты – субсидия на выполнение муниципального задания МБУК

ЦКиБО «Пугачевский» - 985,4 тыс. рублей на 2019 год, 1043,4 тыс. рублей на 2020 год, 1043,4 тыс. рублей на 2021 год.

1000 «Социальная политика» По подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» предусмотрены бюджетные ассигнования на выплату доплаты к пенсиям Муниципальных служащих в сумме 42,0 тыс. рублей ежегодно.

1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации». По подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера».

3.7. 9999 «Условно-утвержденные расходы» утверждены в сумме 160,1 тыс. рублей на 2020 год и в сумме 333,0 тыс. рублей на 2021 год. Суммы условно-утвержденных расходов соответствуют требованиям п. 3 ст.184.1 БК РФ.

4. Муниципальные программы

В приложении (ведомственная структура расходов бюджета) к проекту бюджета представлено распределение бюджетных ассигнований бюджета в разрезе муниципальных программ (Таблица 4).

Наименование муниципальной программы	Бюджетные ассигнования согласно паспорта программы			Бюджетные ассигнования согласно Проекта решения			Отклонение проекта решения от паспорта муниципальной программы		
	2019	2020	2021	2019	2020	2021	2019	2020	2021
Муниципальная программа "Совершенствование муниципального управления в муниципальном образовании Пугачевский сельсовет" на 2019-2021 годы	3 108,60	3 108,60	3 108,60	3 263,70	3 263,70	3 263,70	-155,10	-155,10	-155,10
Муниципальная программа "Устойчивое развитие сельской территории муниципального образования Пугачевский сельсовет" на 2019-2023 годы	1 234,00	1 234,00	1 234,00	14 346,90	1 936,40	2 086,40	-13 112,90	-702,40	-852,40
Муниципальная программа "Развитие культуры муниципального образования Зауральский сельсовет" на 2019-2024 годы	1 050,00	1 106,00	1 273,00	985,40	1 043,40	1 043,40	64,60	62,60	189,60
Программные расходы всего	5 392,60	5 448,60	5 575,60	18 596,00	6 243,50	6 393,50	-13 203,40	-794,90	-817,90
Непрограммные расходы всего	x	x	x	140,60	257,90	355,80	x	x	x
Расходы всего	x	x	x	18 736,60	6 501,40	6 749,30	x	x	x
% программных расходов в общей структуре расходов	x	x	x	99,2%	96,0%	94,7%	x	x	x
% непрограммных расходов в общей структуре расходов	x	x	x	0,8%	4,0%	5,3%	x	x	x

Анализ структуры программных расходов показывает, что доля программных расходов в общей сумме расходов составляет 99,2% в 2019 году, 96,0% в 2020 году, 94,7% в 2021 году.

При сравнении данных ресурсного обеспечения муниципальных программ и сумм, утвержденных проектом бюджета сельского поселения, выявлено отклонение. Муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете на основании п. 2 ст. 179 БК РФ.

В соответствии со ст. 179 БК РФ, муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования.

Сроки реализации муниципальных программ определяются местной администрацией муниципального образования в устанавливаемом порядке.

Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ устанавливается нормативными правовыми актами муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета.

Муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению в сроки, установленные местной администрацией.

Представительные органы муниципальных образований вправе осуществлять рассмотрение проектов муниципальных программ и предложений о внесении изменений в муниципальные программы в порядке, установленном законодательством нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

В целях соблюдения бюджетного законодательства, необходимо разработать и утвердить порядок разработки муниципальных программ муниципального образования Пугачевский сельсовет, определяющий порядок, сроки, формы муниципальных программ, не противоречащие требованиям БК РФ.

4. Дефицит бюджета

Проект бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов запланирован как сбалансированный (без дефицита \ профицита).

Выводы:

1. Разработка проекта бюджета произведена в соответствии с требованиями БК РФ, Положения о бюджетном процессе и иных нормативных актов.

2. Принципы бюджетной системы, определённые ст.28 БК РФ в проекте бюджета соблюдены.

В структуре доходов бюджета поселения безвозмездные поступления являются основным источником доходов бюджета сельского поселения.

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета поселения составит в 2019 году 78,7%, в 2020 году 65,8%, в 2021 году 65,5%.

3. В трехлетнем периоде наибольшая доля расходов бюджета будет направлена на жилищно-коммунальное хозяйство, общегосударственные расходы, развитие культуры.

4. Расчет сумм, предусмотренных на оплату труда выборных должностных лиц и муниципальных служащих, лиц, исполняющих обязанности по техническому обеспечению деятельности по подразделам 0102,0104, не соответствует методике формирования фонда оплаты труда, предусмотренной ст.11-12 Положения о денежном содержании.

5. Доля программных расходов в общей сумме расходов составляет 99,2% в 2019 году, 96,0% в 2020 году, 94,7% в 2021 году.

Предложения:

Совету депутатов муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области.

Проект решения Совета депутатов муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области «О бюджете муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» сбалансирован, соответствует требованиям действующего бюджетного законодательства.

Проект решения может быть рекомендован к рассмотрению.

Администрации

1. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в проект бюджета сельского поселения в части отнесения расходов на предоставление межбюджетных трансфертов в бюджет района, в связи с передачей части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на подраздел 1006 на 2019 год, в соответствии с заключенным соглашением.

2. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в проект бюджета сельского поселения в части применения целевых статей по расходам, предусмотренных по подразделу 0309,0310,0501 в соответствии с Приказом Минфина России от 01.07.2013 N 65н.

3. Необходимо рассмотреть вопрос о внесении изменений в положение о денежном содержании в части методики формирования фонда оплаты труда, предусмотренной ст. 11-12 Положения о денежном содержании.

4. Привести объемы финансирования муниципальных программ в соответствие с решением о бюджете в сроки, предусмотренные п. 2 ст. 179 БК РФ.

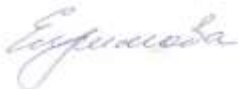
5. Внести изменения в Положение о бюджетном процессе,

касающиеся порядка, сроков представления и рассмотрения проекта бюджета поселения Советом депутатов и Счетной палатой в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

6. В целях соблюдения бюджетного законодательства, необходимо разработать и утвердить порядок применения целевых статей расходов бюджета сельского поселения.

7. В целях соблюдения бюджетного законодательства, необходимо разработать и утвердить порядок разработки муниципальных программ муниципального образования сельского поселения.

Председатель
Счетной палаты



Г.П. Елфимова

Инспектор
Счетной палаты



Н.В. Шабасева