

**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ОРЕНБУРГСКИЙ РАЙОН
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

460018, г.Оренбург, ул. Степана Разина, д. 211, тел. 76-93-21

« 16 » 09 19 г.

№ 64

**Экспертное заключение
По результатам анализа исполнения бюджета муниципального образования
Пугачевский сельсовет Оренбургского района
Оренбургской области за 6 месяцев 2019 года**

1. Общие положения

Заключение по результатам анализа исполнения бюджета муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области за 6 месяцев 2019 года подготовлено в соответствии с Положением о Счетной палате муниципального образования Оренбургский район Оренбургской области, утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования Оренбургский район от 27.03.2019 № 287, Соглашением о передаче части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 14.11.2018 № 12.

Постановление администрации муниципального образования Пугачевский сельсовет от 23.07.2019 № 24-п «Об исполнении бюджета муниципального образования Пугачевский сельсовет за 6 месяцев 2019 года» поступило в Счетную палату 31.07.2019 года. Анализ исполнения районного бюджета проведен на основе «Отчета об исполнении бюджета» формы 0503117, представленного в составе приложения к постановлению администрации муниципального образования Пугачевский сельсовет на 01.07.2019 года».

Кроме того дополнительно представлены следующие материалы:

1. Бухгалтерская отчетность за первое полугодие 2019 года, в составе:

- Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140);
- Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124);
- Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);
- Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
- Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя,

получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) (ГРБС);

- Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);
- Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);
- Пояснительная записка (ф. 0503160).

Приложение к пояснительной записке:

- Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий (ф. - 0503161);
- Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164) (ГРБС);
- Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169).

2. Сводная бюджетная роспись бюджетных ассигнований (лимитов бюджетных обязательств) расходов и изменения в нее местного бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов;

3. Бюджетная смета на 2019 2020 2021 годы и изменения в нее.

2. Основные показатели, характеризующие исполнение бюджета за 1 полугодие 2019 года

Решением Совета депутатов муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района «О бюджете муниципального образования Пугачевский сельсовет на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» от 25.12.2018г. № 137, с изменениями от 30.04.2019 № 148 утверждены следующие показатели бюджета:

доходы на 2019 год в сумме 20782,2 тыс. рублей;

расходы на 2019 год в сумме 11067,0 тыс. рублей;

дефицит на 2019 год в сумме 221,2 тыс. рублей.

В ходе анализа отчета об исполнении районного бюджета за 1 полугодие 2019 года, установлено, что в отчете об исполнении районного бюджета (ф. 0503117) годовые бюджетные назначения по доходам отличны от бюджетных назначений, утвержденных решением Совета депутатов от 25.12.2018г. № 137, с изменениями от 30.04.2019 № 148 (таблица 1)

Таблица 1 Основные характеристики бюджета муниципального образования Пугачевской сельсовет (тыс. руб.)				
Наименование показателя	Утверждено (первоначальный бюджет от 25.12.2018 № 137)	Утверждено (уточненный бюджет от 30.04.2019 № 148)	ф. 0503117 на 01.07.2019 (План)	отклонение плановых показателей ф. 0503117 от уточненного бюджета
	2019	2019	2019	
Доходы ВСЕГО	18 736,6	20 782,2	25 559,2	6 822,6
Налоговые и неналоговые доходы бюджета	2 126,4	2 126,4	2 214,2	87,8
Безвозмездные поступления	16 610,2	18 655,8	23 345,0	4 689,2
Расходы ВСЕГО	18 736,6	21 003,4	25 780,4	4 777,0
Общегосударственные вопросы	3 405,8	3 413,8	3 478,0	64,2
Национальная оборона	89,9	89,9	89,9	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	481,5	481,5	481,5	0,0
Национальная экономика	839,8	1 317,2	6 012,4	4 695,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	12 892,1	14 693,6	14 671,2	-22,4
Охрана окружающей среды				0,0
Культура и кинематография	985,4	985,4	1 035,4	50,0
Социальная политика	42,0	22,0	12,0	-10,0
Физическая культура и спорт				0,0
Межбюджетные трансферты				0,0
Дефицит(-) (профицит(+))	0,0	-221,2	-221,2	0,0
Внешние источники дефицита	0,0	0,0	0,0	0,0
Внутренние источники дефицита	0,0	221,2	221,2	0,0
отклонение	0,0	0,0	0,0	0,0

Отклонения показателей по налоговым доходам в сумме 87,8 тыс. рублей образовались в связи с поступившей информацией от УФК Оренбургской области об увеличении прогнозных показателей по поступлению акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации на сумму 87,8 тыс. рублей.

Отклонение показателей по безвозмездным поступлениям в сумме 4689,2 тыс. рублей образовалось в связи с поступлением межбюджетных трансфертов из районного бюджета.

Отклонения плановых показателей по расходам в сумме 4777,0 тыс. рублей образовались в связи с поступившими межбюджетными трансфертами на сумму 4689,2 тыс. рублей в соответствии с п. 3 ст. 217 БК РФ, в связи с поступившей информацией от УФК Оренбургской области об увеличении прогнозных показателей по поступлению акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации в сумме 87,8 тыс. рублей, а так же в сумме 221,2 тыс. рублей за счет остатков прошлого года.

Анализ кассового исполнения бюджета сельского поселения представлен в таблице 2

Наименование показателя	ф. 0503117		ф. 0503117		% Исполнения (ф. 0503117)	Отклонение от аналогичного периода прошлого года
	(План)	(Исполнение)	(План)	(Исполнение)		
	на 01.07.2018		на 01.07.2019		на 01.07.2019	2019-2018
Доходы	9 703,4	3 381,6	25 559,2	4 380,3	17,1%	29,5%
Налоговые и неналоговые доходы бюджета	2 501,4	1 023,7	2 214,2	955,4	43,2%	-6,7%
Безвозмездные поступления	7 202,0	2 357,9	23 345,0	3 424,8	14,7%	45,2%
Расходы	11 260,1	3 485,6	25 780,4	3 091,7	12,0%	-11,3%
Дефицит(-) (профицит)(+)	-1 556,7	-104,0	-221,2	1 288,6		
Внешние источники дефицита						
Внутренние источники дефицита	1 556,7	104,0	221,2	-1 288,6		
отклонение	0,0	0,0	0,0	0,0		

Кассовое исполнение **доходов** бюджета сельского поселения за 1 полугодие 2019 года составило 4380,3 тыс. рублей, что составило 17,1% от плановых назначений отраженных в ф. 0503117 (25559,2 тыс. рублей). По сравнению с аналогичным периодом поступления прошлого года увеличились на 29,5%. Кассовое исполнение **расходов** бюджета сельского поселения за 1 полугодие 2019 года составило 3091,7 тыс. рублей, что составило 12,0% от плановых назначений отраженных в ф. 0503117 (25780,4 тыс. рублей). По сравнению с аналогичным периодом прошлого года расходы снизились на -11,3%.

В январе – июне текущего года исполнение бюджета сельского поселения характеризуется превышением доходов над расходами в сумме 1288,6 тыс. рублей (соответствующий период прошлого года характеризуется превышением расходов над доходами в сумме 104,0 тыс. рублей).

3. Анализ исполнения бюджета по доходам

Анализ исполнения доходной части бюджета сельского поселения в разрезе показателей представлен в таблице 3.

Наименование показателя	ф. 0503117 на 01.07.2018		ф. 0503117 на 01.07.2019		% Исполнения (ф. 0503117 на 01.07.2019)	Отклонение от аналогичного периода прошлого года % (исполнение) 2019-2018
	(План)	(Исполнение)	(План)	(Исполнение)		
	сумма	сумма	сумма	сумма	Доля в общей сумме	
Налоговые и неналоговые, в т.ч.	2 501,4	1 023,7	2 214,2	955,5	21,8%	43,2%
Налоговые доходы, в т.ч.:	2 457,3	979,6	2 214,2	955,5	21,8%	43,2%
Налог на доходы физических лиц	751,0	412,0	723,0	438,6	10,0%	60,7%
Единый сельскохозяйственный налог	149,0	69,9	180,0	39,7	0,9%	22,1%

Налог на имущество физических лиц	24,0	1,7	45,0	4,1	0,1%	9,1%	135,6%
Земельный налог	885,0	178,5	455,0	92,9	2,1%	20,4%	-48,0%
Государственная пошлина	7,0	2,7	4,0	0,5	0,0%	12,5%	-81,5%
Акцизы	641,3	314,7	807,2	379,7	8,7%	47,0%	20,7%
Поступления по отмененным налогам и сборам					0,0%		
Неналоговые доходы, в т.ч.	44,0	44,0	0,0	0,0	0,0%	#ДЕЛО!	-100,0%
Доходы, получаемые в виде арендной платы							
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов							
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства							
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	44,0	44,0					
Прочие неналоговые доходы							
Безвозмездные поступления, в т. ч.:	7 202,0	2 357,9	23 345,0	3 424,8	78,2%	14,7%	45,2%
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	4 074,5	1 802,1	4 114,2	1 866,8	42,6%	45,4%	3,6%
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)			12 364,1			0,0%	
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	93,4	48,6	89,9	45,0	1,0%	50,0%	-7,4%
Иные межбюджетные трансферты	3 034,1	507,3	6 776,8	1 513,1	34,5%	22,3%	198,3%
Прочие безвозмездные поступления							
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций, в т. ч.:							
ВСЕГО ДОХОДОВ:	9 703,3	3 381,6	25 559,2	4 380,3	100,0%	17,1%	29,5%

Общий объем доходов, зачисленных в бюджет сельского поселения в 1 полугодии 2019 года, сложился в сумме 4380,3 тыс. рублей или 17,1 % от объема утвержденных показателей ф. 0503117 (25559,2 тыс. рублей). По сравнению с аналогичным периодом 2018 года доходы увеличились на -29,5 %.

Кассовое исполнение **налоговых доходов** в 1 полугодии 2019 года составляет 955,5 тыс. рублей, или 43,2% от объема утвержденных показателей. По сравнению с аналогичным периодом 2018 года поступления налоговых доходов снизилось на -2,5 %. Доля налоговых доходов в общей структуре доходов составила 21,8%.

Поступление **неналоговых доходов** в 1 полугодии 2019 года не планировалось и не осуществлялось. В аналогичном периоде прошлого года поступление неналоговых доходов в виде штрафов поступили на сумму 44,0 тыс. рублей.

Кассовое исполнение **безвозмездных поступлений** в 1 полугодии 2019 года составляет 3424,8 тыс. рублей, или 14,7% от объема утвержденных показателей. По сравнению с аналогичным периодом 2018 года показатели по исполнению безвозмездных поступлений увеличилось на 45,2%. Доля безвозмездных поступлений в общей структуре доходов составила 78,2%.

Таким образом, в условиях общей тенденции к увеличению кассовых поступлений по доходам в бюджет сельского поселения за 1 полугодие 2019 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (+29,5%) наблюдается снижение % кассового поступления налоговых доходов (-2,5%) и увеличение кассового поступления безвозмездных поступлений (+45,2%) в том числе дотаций, предоставляемых на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений их использования (+3,6%).

Налоговые доходы.

В общей структуре доходов бюджета кассовое поступление **налога на доходы физических лиц** составило 10,0% от общей суммы поступлений. Сумма поступлений составила 438,6 тыс. рублей или 60,7% от плановых назначений ф. 0503117.

По данным ф. 0503117 исполнение бюджета по состоянию на 01.07.2019 года превышает плановый % исполнения поступлений налога на доходы физических лиц в связи с фактическим поступлением налога сверх утвержденных показателей.

Анализ структуры поступлений по **налогу на доходы физических лиц** выявил, что при отсутствии утвержденных бюджетных назначений по налогу на доходы физических лиц, с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со ст. 228 НК РФ (отдельные виды доходов) поступления по нему в I полугодии 2019 года составили 102,2.

Счетная палата обращает внимание на необходимость внесения изменений в бюджетные назначения по доходам на сумму фактического поступления доходов по налогу на доходы физических лиц сверх утвержденных показателей по соответствующим кодам бюджетной классификации доходов бюджета сельского поселения.

Поступления за счет **акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации** составили 8,7% от общей суммы поступлений. Сумма поступлений составила 379,7 тыс. рублей или 47,0% от плановых назначений ф. 0503117. По сравнению с аналогичным периодом 2018 года поступления по акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации увеличились на 20,7%.

Поступления по **единому сельскохозяйственному налогу** составили 0,9% от общей суммы поступления. Сумма поступлений составила 39,7 тыс. рублей или 22,1% от плановых назначений ф. 0503117. По сравнению с аналогичным периодом 2018 года поступления по земельному налогу снизились на -43,2%. По данным ф. 0503164 Сведения об исполнении бюджета по состоянию на 01.07.2019 года отклонение от планового % исполнения поступлений по **единому сельскохозяйственному налогу** сложилось в связи с ожидаемым поступлением в 3-4 квартале 2019 года.

Поступления **земельного налога** составили 2,1% от общей суммы поступления. Сумма поступлений составила 92,9 тыс. рублей или 20,4% от плановых назначений ф. 0503117. По сравнению с аналогичным периодом 2018 года поступления по земельному налогу снизились на -48,0%. По данным ф. 0503164 Сведения об исполнении бюджета по состоянию на 01.07.2019 года отклонение от планового % исполнения поступлений земельного налога сложилось в связи со сроком оплаты земельного налога с физических лиц в 4 квартале 2019 года.

Поступления **налога на имущество физических лиц** в I полугодии 2019 года составили 4,1 тыс. рублей или 9,1% от плановых назначений ф. 0503117. По данным ф. 0503164 Сведения об исполнении бюджета по состоянию на 01.07.2019 года отклонение от планового % исполнения поступлений налога на имущество физических лиц сложилось в связи с тем, что срок оплаты, в соответствии с налоговым законодательством, предусмотрен не позднее 1 декабря. По сравнению с аналогичным периодом 2018 года поступления по налогу на имущество снизились на 135,6%.

Поступления доходов от уплаты **государственной пошлины** в I полугодии 2019 года составили 0,5 тыс. рублей или 12,5% от плановых назначений ф. 0503117. По данным ф. 0503164 Сведения об исполнении бюджета по состоянию на 01.07.2019 года отклонение от планового % исполнения поступлений от уплаты государственной пошлины сложилось в связи со снижением юридически значимых действий. По сравнению с аналогичным периодом 2018 года поступления по государственной пошлине снизились -81,5%.

Неналоговые доходы

Поступления **неналоговых доходов** в I полугодии 2019 года не планировались и не осуществлялись: В аналогичном периоде прошлого года неналоговые доходы в виде штрафов поступили в сумме 44,0 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления.

Поступления **Безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации** в 1 полугодии 2019 года произведены за счет: дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в сумме 1866,8 тыс. рублей, или 45,4% от годового объема утвержденных назначений;

субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в сумме 45,0 тыс. рублей, или 50,0% от утвержденных на год бюджетных назначений;

иных межбюджетных трансфертов в сумме 1513,1 тыс. рублей, или 22,3% от годовых бюджетных назначений.

Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований запланированные в сумме 12364,1 тыс. рублей в 1 полугодии 2019 года не поступали.

По данным ф. 0503164 Сведения об исполнении бюджета по состоянию на 01.07.2019 года отклонение от планового % исполнения поступлений субсидий сложилось в связи с длительностью конкурсных процедур.

По сравнению с прошлым периодом 2018 года поступления по иным межбюджетным трансфертам увеличилось на 45,2%.

5. Анализ исполнение бюджета по расходам

Анализ исполнения расходов районного бюджета за I полугодие 2019 года приведен в таблице 3.

Таблица 3. Динамика внесенных изменений по расходам в решении о бюджете на 2019 год
МО Пугачевский сельсовет

Раздел, подраздел	Наименование показателя	ф. 0503117 на 01.07.2018		ф. 0503117 на 01.07.2019			% Исполнения (ф. 0503117) на 01.07.2019	Отклонение от аналогичного периода прошлого года % (исполнение) 2019-2018
		(План)	(Исполнение)	(План)	(Исполнение)			
		сумма	сумма	сумма	сумма	Доля в общей структуре		
01	Общегосударственные вопросы	3247,9	1515,6	3477,9	1562,3	50,5%	44,9%	3,1%
0102	Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	533,8	249,0	534,0	268,7	8,7%	50,3%	7,9%
0104	Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	2447,7	1088,8	2648,6	1157,7	37,4%	43,7%	6,3%
0106	Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора			15,5	6,5	0,2%	41,9%	
0107	Обеспечение проведения выборов и референдумов			2,3	0,0		0,0%	
0113	Другие общегосударственные вопросы	266,4	177,8	277,5	129,4	4,2%	46,6%	-27,2%
02	Национальная оборона	74,3	37,1	89,9	41,7	1,3%	46,4%	12,4%

0203	Мобилизационная и инспекционная подготовка	74,3	37,1	89,9	41,7	1,3%	46,4%	12,4%
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	409,2	228,1	481,5	247,6	8,0%	51,4%	8,5%
0304	Органы юстиции	19,1	5,7			0,0%		-100,0%
0309	Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	9,1		1,5	0,0	0,0%	0,0%	
0310	Обеспечение первичных мер пожарной безопасности	381,0	222,4	480,0	247,6	8,0%	51,6%	11,3%
0314	Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	-				0,0%		
04	Национальная экономика	3900,2	67,2	6012,4	534,1	17,3%	8,9%	694,3%
0409	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	3881,5	50,1	5754,5	318,4	10,3%	5,5%	535,5%
0412	Другие вопросы в области национальной экономики	18,7	17,1	257,9	215,7	7,0%	83,6%	1158,5%
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	652,7	435,6	14671,2	215,4	7,0%	1,5%	-50,6%
0501	Жилищное хозяйство	28,0	10,0	38,0	23,1	0,7%	60,8%	131,0%
0502	Коммунальное хозяйство	230,8	202,6	14386,4	39,8	1,3%	0,3%	-80,4%
0503	Благоустройство	393,9	223,0	246,8	152,5	4,9%	61,8%	-31,6%
06	Охрана окружающей среды	0,0	0,0	0,0	0,0			
0605	Другие вопросы в области охраны окружающей среды							
08	Культура и кинематография	1043,4	552,2	1035,4	485,5	15,7%	46,9%	-12,1%
0801	Культура	1043,4	552,2	1035,4	485,5	15,7%	46,9%	-12,1%
10	Социальная политика	1932,4	649,7	12,0	5,2	0,2%	43,3%	-99,2%
1001	Пенсионное обеспечение	46,0	20,9	12,0	5,2	0,2%	43,3%	-99,2%
1003	Социальное обеспечение населения	1886,4	628,8					
11	Физическая культура и спорт	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0%		
1101	Физическая культура					0,0%		
1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ	0,0	0,0	0,0	0,0			
1403	Финансовое обеспечение в области градостроительства							
	ВСЕГО РАСХОДОВ	11260,1	3485,6	25780,4	3091,7	100,0%	12,0%	-11,3%

Расходы из районного бюджета за 1 полугодие 2019 года профинансированы в сумме 3091,7 тыс. рублей, или на уровне 12,0% к годовым бюджетным назначениям. Исполнение районного бюджета по расходам за январь-июнь 2019 года сложилось на -11,3% ниже исполнения за аналогичный период прошлого года.

Анализ исполнения расходов в разрезе функциональной классификации на 1 июля 2019 года показывает, что наибольший удельный вес в структуре расходов от общих расходов занимают расходы на общегосударственные вопросы – 50,5%, Национальная экономика – 17,3%, культура и кинематография – 15,7%.

Расходы по разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** за 1 полугодие 2019 года исполнены в сумме 1562,3 тыс. рублей, что составляет 44,9% от годовых бюджетных назначений. По сравнению с 1 полугодием 2018 года расходы увеличились на 3,1%.

Расходы в разрезе подразделов сложились следующим образом:

- расходы по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» за 1 полугодие 2019 года составили 268,7 тыс. рублей, что составляет 50,3% от годовых бюджетных назначений. По сравнению с 1 полугодием 2018 года расходы по подразделу 0102

увеличились на 7,9%.

- расходы по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» за 1 полугодие 2019 года составили 1157,7 тыс. рублей, что составляет 43,7% от годовых бюджетных назначений. По данным ф. 0503164 Сведения об исполнении бюджета по состоянию на 01.07.2019 года отклонение от планового % исполнения расходов по подразделу 0104 сложилось в связи с сезонностью работ, ожидаемыми расходами в 3-4 квартале 2019 года. По сравнению с 1 полугодием 2018 года расходы увеличились на 6,3%;

- расходы по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» за 1 полугодие 2019 года составили 6,5 тыс. рублей, что составляет 41,9% от годовых бюджетных назначений. По данным ф. 0503164 Сведения об исполнении бюджета по состоянию на 01.07.2019 года отклонение от планового % исполнения расходов по подразделу 0106 сложилось в связи с ожидаемыми расходами в 3-4 квартале 2019 года. В 1 полугодии 2018 года расходы по данному разделу не производились, в связи с тем, что соглашения о передаче части полномочий на осуществление внешнего муниципального финансового контроля заключено с 01.11.2018 года;

- расходы по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» за 1 полугодие 2019 года составили 129,4 тыс. рублей, что составляет 46,6% от годовых бюджетных назначений. По данным ф. 0503164 Сведения об исполнении бюджета по состоянию на 01.07.2019 года отклонение от планового % исполнения расходов по подразделу 0113 сложилось в связи с несвоевременным представлением документов подрядчиками на оплату, в связи с запланированными расходами в 3-4 квартале 2019 год. По сравнению с 1 полугодием 2018 года расходы снизились на -27,2%.

Расходы по разделу **0200 «Национальная оборона», подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка»** исполнены в сумме 41,7 тыс. рублей, что составляет 46,4% от годовых бюджетных назначений. По сравнению с 1 полугодием 2018 года расходы увеличились на 12,4%.

Расходы по разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**, исполнены в сумме 247,6 тыс. рублей, что составляет 51,4% от годовых бюджетных назначений. По сравнению с 1 полугодием 2018 года расходы увеличились на 8,5%.

Расходы в разрезе подразделов сложились следующим образом:

- подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» расходы, запланированные в сумме 1,5 тыс. рублей не производились. В аналогичном периоде прошлого года расходы по подразделу 0309 так не производились;

- подразделу 0310 «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности» исполнены в сумме 247,6 тыс. рублей, что составляет 51,6% от годовых бюджетных назначений. По сравнению с 1 полугодием 2018 года расходы увеличились на 11,3%.

Расходы по разделу **0400 «Национальная экономика»** исполнены в сумме 534,1 тыс. рублей, что составляет 8,9% от годовых бюджетных назначений. По сравнению с 1 полугодием 2018 года расходы увеличились в 7 раз.

Расходы в разрезе подразделов сложились следующим образом:

- расходы по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» за 1 полугодие 2019 года произведены в сумме 318,4 тыс. рублей, что составляет 5,5% от годовых бюджетных назначений. По данным ф. 0503164 Сведения об исполнении бюджета по состоянию на 01.07.2019 года отклонение от планового % исполнения расходов по подразделу 0409 сложилось в связи с длительностью конкурсных процедур. По сравнению с 1 полугодием 2018 года расходы по подразделу 0409 увеличились в 5 раз;

- расходы по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» за 1 полугодие 2019 года произведены в сумме 215,7 тыс. рублей, что

составляет 83,6% от годовых бюджетных назначений. По сравнению с 1 полугодием 2018 года расходы по подразделу 0412 увеличились в 10 раз.

Расходы по разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** исполнены в сумме 215,4 тыс. рублей, что составляет 1,5% от годовых бюджетных назначений. По сравнению с 1 полугодием 2018 года расходы снизились на -50,6%.

Расходы в разрезе подразделов сложились следующим образом:

- расходы по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство», составили 23,1 тыс. рублей, что составляет 60,8% от годовых бюджетных назначений. По сравнению с 1 полугодием 2018 года расходы по подразделу 0502 увеличились на 131,0%.

- расходы по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» за 1 полугодие 2019 года составили 39,8 тыс. рублей, что составляет 0,3% от годовых бюджетных назначений. По данным ф. 0503164 Сведения об исполнении бюджета по состоянию на 01.07.2019 года отклонение от планового % исполнения расходов по подразделу 0502 сложилось в связи с длительностью конкурсных процедур. По сравнению с 1 полугодием 2018 года расходы по подразделу 0502 снизились на -80,4%.

- расходы по подразделу 0503 «Благоустройство» за 1 полугодие 2019 года составили 152,5 тыс. рублей, что составляет 61,8% от годовых бюджетных назначений. По сравнению с 1 полугодием 2018 года расходы по подразделу 0503 снизились на -31,6%.

Расходы по разделу **0800 «Культура и кинематография», подразделу 0801 «Культура»** исполнены в сумме 485,5 тыс. рублей, что составляет 46,9% от годовых бюджетных назначений. По сравнению с 1 полугодием 2018 года расходы снизились на -12,1%.

Расходы по разделу **1000 «Социальная политика», подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение»** исполнены в сумме 5,2 тыс. рублей, что составляет 43,3% от годовых бюджетных назначений. По сравнению с 1 полугодием 2018 года расходы снизились на -75,1%.

6. Анализ исполнения муниципальных программ.

Согласно отчету об исполнении бюджета (форма 0503117) на 01.07.2019 предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию 4 муниципальных программ. Анализ исполнения муниципальных программ в 1 полугодии 2019 года приведен в таблице 4.

Таблица 4 Анализ исполнения программных расходов
МО Пугачевский сельсовет

	Наименование показателя	ф. 0503117 на 01.07.2019		% Исполнения (ф. 0503117) на 01.07.2019
		(План)	(Выполнено)	
		сумма	сумма	
1	Муниципальная программа "Совершенствование муниципального управления МО сельского поселения"	3 383,5	1 531,0	45,2%
2	Муниципальная программа "Устойчивое развитие сельской территории МО сельского поселения"	21 163,6	997,1	4,7%
3	Муниципальная программа "Развитие культуры МО сельского поселения"	1 035,4	485,5	46,9%
4	Муниципальная программа "Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, проведение экстремизма и терроризма, реализации мер пожарной безопасности и развития гражданской обороны в муниципальном образовании"	1,5	0,0	0,0%
	Всего программных расходов	25 584,0	3 013,6	11,8%
	Всего непрограммных расходов	196,4	78,1	39,8%
	Расходов всего	25 780,4	3 091,7	12,0%
	Доля программных расходов в общей структуре расходов бюджета сельского поселения	99,2%	97,5%	

Уровень финансирования муниципальных программ в 1 полугодии 2019 года в

целом составляет 3013,6 тыс. рублей или 11,8% по отношению к годовым назначениям.

Наименьший объем финансирования (4,7%) произведен по муниципальной программе Муниципальная программа "Устойчивое развитие сельской территории МО сельского поселения". По данным ф. 0503164 Сведения об исполнении бюджета по состоянию на 01.07.2019 года отклонение от планового % исполнения расходов, осуществляемых в рамках муниципальной программы «Муниципальная программа "Устойчивое развитие сельской территории МО сельского поселения"» сложилось в связи с длительностью конкурсных процедур.

7. Исполнение бюджета в части источников финансирования дефицита бюджета

По данным отчета об исполнении бюджета за 1 полугодие 2019 года в январе – июне текущего года исполнение бюджета сельского поселения характеризуется превышением доходов над расходами в сумме 1288,6 тыс. рублей (соответствующий период прошлого года характеризуется превышением расходов над доходами в сумме 104,0 тыс. рублей).

8. Анализ составления показателей сводной бюджетной росписи.

В соответствии с ст. 6 БК РФ администрацией сельского поселения исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи.

В соответствии с ч. 1 ст. 217 БК РФ Постановлением администрации муниципального образования Пугачевский сельсовет от 28.12.2015 года № 207-п утвержден «Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета МО Пугачевский сельсовет» (далее Порядок ведения сводной росписи).

Представленная на экспертизу сводная бюджетная роспись и изменения в нее составлены по форме, утвержденной Порядком ведения сводной росписи.

В ходе анализа и сравнения показателей сводной бюджетной росписи и показателей, утвержденных решением о бюджете, выявлено следующее:

- соответствие показателей утвержденной сводной бюджетной росписи на 01.01.2019 решению о бюджете от 25.12.2018 № 137 согласно требованиям п. 1 ст. 217 БК РФ;

- отклонения плановых показателей по расходам решения о бюджете от 25.12.2018 № 137, с изменениями от 30.04.2019 № 148 в сумме 4777,0 тыс. рублей в связи с поступившими межбюджетными трансфертами на сумму 4689,2 тыс. рублей в соответствии с п. 3 ст. 217 БК РФ, в связи с поступившей информацией от УФК Оренбургской области об увеличении прогнозных показателей по поступлению акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации в сумме 87,8 тыс. рублей, а так же в сумме 221,2 тыс. рублей за счет остатков прошлого года.

Счетная палата напоминает в соответствии со ст. 83 БК РФ выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В соответствии с ст. 221 БК РФ бюджетная смета казенного учреждения администрации сельского поселения, являющегося органом местного самоуправления, осуществляющим бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств, утверждена руководителем этого органа - Главой сельского поселения.

Бюджетная смета, а так же изменения в нее представлены по форме, утвержденной Постановлением администрации муниципального образования Пугачевский сельсовет от 25.07.2019 № 25-п «Об утверждении порядка составления и ведения бюджетных смет муниципальных казенных бюджетных учреждений муниципального образования Пугачевский сельсовет».

В ходе анализа и сравнения показателей бюджетной сметы и показателей сводной бюджетной росписи, выявлено соответствие показателей сметы доведенным лимитам бюджетных обязательств (сводной бюджетной росписи) согласно требованиям ч. 2 ст. 221 БК РФ.

9. Анализ квартальной бюджетной отчетности.

Бюджетная отчетность сформирована в объеме форм, предусмотренных Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция №191н):

- Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140);
 - Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124);
 - Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);
 - Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
 - Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184);
 - Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) (ГРБС);
 - Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);
 - Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);
 - Пояснительная записка (ф. 0503160).
- Приложение к пояснительной записке:
- Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий (ф. - 0503161);
 - Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164) (ГРБС);
 - Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169)
 - Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф. 0503296).

По данным ф. 0503140 Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств остатки средств на счетах местного бюджета по состоянию на 01.07.2019 составили 1509,7 тыс. рублей (на 01.01.2019 – 22,2 тыс. рублей).

В форме. 0503164 Сведения об исполнении бюджета по состоянию на 01.07.2019 отражена информация о результатах исполнения бюджета главного распорядителя бюджетных средств на основании данных отчета ф.0503117 по доходам и по расходам.

В соответствии с п. 163 Инструкции 191н в графах 8,9 ф. 0603164 отражена информация о кодах причин и пояснения причин отклонений.

Счетная палата рекомендует в соответствии с п. 2 ст. 154, ст. 264.2 БК РФ установить перечень кодов и причин отклонений от планового процента исполнения бюджета для раскрытия в «Сведениях об исполнении бюджета» ф.0503164, а так же уровень % исполнения показателей по доходам, расходам, источникам

финансирования, требующих пояснения.

По данным ф. 0503169 Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности по состоянию на 01.07.2019 имеется текущая кредиторская задолженность, сложившаяся по принятым обязательствам на счете 302.00 «Расчеты по принятым обязательствам» в сумме 1659,9 тыс. рублей и счете 303.00 «Расчеты по платежам в бюджеты» в сумме 66,0 тыс. рублей. По данным Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) кредиторская задолженность в сумме 1659,9 тыс. рублей отнесена к обязательствам финансовых годов, следующих за отчетным финансовым годом.

В нарушение п. 167 Инструкции 191н в ф. 0503169 (дебиторская задолженность) в разделе 2 «Сведения о просроченной задолженности» не отражена информация в полном объеме (не заполнены графы 3-8).

167.

Согласно требованиям п. 167 Инструкции 191н критерии определения показателей, подлежащих отражению в разделе 2 Сведений (ф. 0503169) устанавливаются для главных администраторов средств бюджета - финансовым органом соответствующего бюджета.

В соответствии со ст. 6 БК РФ финансовые органы муниципальных образований - органы (должностные лица) местных администраций муниципальных образований, осуществляющие составление и организацию исполнения местных бюджетов.

В соответствии со ст. 7 Положения о бюджетном процессе муниципального образования сельского поселения администрация сельсовета обеспечивает составление проекта бюджета и его исполнение.

Счетная палата рекомендует в соответствии с п. 2 ст. 154, ст. 264.2 БК РФ установить критерии определения показателей, подлежащих отражению в разделе 2 «Сведения о просроченной задолженности» Сведений (ф. 0503169).

Выводы:

1. Общий объем доходов, зачисленных в бюджет сельского поселения в 1 полугодии 2019 года, сложился в сумме 4380,3 тыс. рублей или 17,1 % от объема утвержденных показателей ф. 0503117 (25559,2 тыс. рублей). По сравнению с аналогичным периодом 2018 года доходы увеличились на -29,5 %.

1.1. Кассовое исполнение **налоговых доходов** в 1 полугодии 2019 года составляет 955,5 тыс. рублей, или 43,2% от объема утвержденных показателей. По сравнению с аналогичным периодом 2018 года поступления налоговых доходов снизились на -2,5 %. Доля налоговых доходов в общей структуре доходов составила 21,8%.

1.2. Поступление **неналоговых доходов** в 1 полугодии 2019 года не планировалось и не осуществлялось. В аналогичном периоде прошлого года поступление неналоговых доходов в виде штрафов поступили на сумму 44,0 тыс. рублей.

1.3. Кассовое исполнение **безвозмездных поступлений** в 1 полугодии 2019 года составляет 3424,8 тыс. рублей, или 14,7% от объема утвержденных показателей. По сравнению с аналогичным периодом 2018 года показатели по исполнению безвозмездных поступлений увеличилось на 45,2%. Доля безвозмездных поступлений в общей структуре доходов составила 78,2%.

2. Расходы из районного бюджета за 1 полугодие 2019 года профинансированы в сумме 3091,7 тыс. рублей, или на уровне 12,0% к годовым бюджетным назначениям. Исполнение районного бюджета по расходам за январь- июнь 2019 года сложилось на -11,3% ниже исполнения за аналогичный период прошлого года.

2.1. Анализ исполнения расходов в разрезе функциональной классификации на 1 июля 2019 года показывает, что наибольший удельный вес в структуре расходов от общих расходов занимают расходы на общегосударственные вопросы – 50,5%. Национальная экономика – 17,3%, культура и кинематография – 15,7%.

1.1. Уровень финансирования муниципальных программ в 1 полугодии 2019

года в целом составляет 3013,6 тыс. рублей или 11,8% по отношению к годовым назначениям. Наименьший объем финансирования (4,7%) произведен по муниципальной программе Муниципальная программа "Устойчивое развитие сельской территории МО сельского поселения".

3. По данным отчета об исполнении бюджета за 1 полугодие 2019 года в январе – июне текущего года исполнение бюджета сельского поселения характеризуется превышением доходов над расходами в сумме 1288,6 тыс. рублей (соответствующий период прошлого года характеризуется превышением расходов над доходами в сумме 104,0 тыс. рублей).

4. Бюджетная отчетность сформирована в объеме форм, предусмотренных Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н.

4.1. По данным ф. 0503140 Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств остатки средств на счетах местного бюджета по состоянию на 01.07.2019 составили 1509,7 тыс. рублей (на 01.01.2019 – 22,2 тыс. рублей).

4.2. По данным ф. 0503169 Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности по состоянию на 01.07.2019 имеется текущая кредиторская задолженность, сложившаяся по принятым обязательствам на счете 302.00 «Расчеты по принятым обязательствам» в сумме 1659,9 тыс. рублей и счете 303.00 «Расчеты по платежам в бюджеты» в сумме 66,0 тыс. рублей. По данным Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) кредиторская задолженность в сумме 1659,9 тыс. рублей отнесена к обязательствам финансовых годов, следующих за отчетным финансовым годом.

Предложения:

Главе муниципального образования Пугачевский сельсовет:

1. Активизировать работу по сокращению недоимки в местный бюджет.
2. Своевременно вносить изменения в бюджетные назначения по доходам на сумму фактического поступления налоговых и неналоговых доходов.
3. В случаях принятия новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств руководствоваться ст. 83 БК РФ, ч. 2 ст. 232 БК РФ, п. 3 ст. 217 БК РФ.
4. В соответствии с п. 2 ст. 154, ст. 264.2 БК РФ установить (утвердить порядок(и) или дополнить порядок):
 - порядок составления бюджетной отчетности и предоставления сводной бюджетной отчетности
 - перечень кодов и причин отклонений от планового процента исполнения бюджета для раскрытия в «Сведениях об исполнении бюджета» ф.0503164,
 - уровень % исполнения показателей по доходам, расходам, источникам финансирования, требующих пояснения,
 - критерии определения показателей, подлежащих отражению в разделе 2 «Сведения о просроченной задолженностей» Сведений (ф. 0503169).
6. Представлять квартальную отчетность, заполненную в соответствии с требованиями Инструкции 191н.

Председатель Счетной палаты

Инспектор Счетной палаты



Г.П. Елфимова

Н.В. Шабаева