



**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ОРЕНБУРГСКИЙ РАЙОН
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

460018, г.Оренбург, ул. Степана Разина, д. 211, тел. 76-93-21

«25» сентября 2020 г.

№ 72

**Экспертное заключение
по результатам анализа исполнения бюджета муниципального образования
Пугачевский сельсовет Оренбургского района
Оренбургской области за 6 месяцев 2020 года**

1. Общие положения

Заключение по результатам анализа исполнения бюджета муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области за 6 месяцев 2020 года подготовлено в соответствии с Положением о Счетной палате муниципального образования Оренбургский район Оренбургской области, утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования Оренбургский район от 27.03.2019 № 287, Соглашением о передаче части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 17.10.2019 № 5.

Постановление администрации муниципального образования Пугачевский сельсовет от 27.07.2020 № 93-п «Об исполнении бюджета муниципального образования Пугачевский сельсовет за 6 месяцев 2020 года» поступило в Счетную палату 30.07.2020 года. Анализ исполнения местного бюджета проведен на основе «Отчета об исполнении бюджета» формы 0503117 на 01.07.2020 года.

По запросу Счетной палаты, администрацией сельского поселения представлены следующие материалы:

1. Бухгалтерская отчетность за первое полугодие 2020 года, в составе:
 - Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140);
 - Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124);
 - Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);
 - Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117 НП) с нулевыми показателями;
 - Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
 - Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) (ГРБС);
 - Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);
 - Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128НП) с нулевыми показателями;
 - Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);
 - Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф.0503184) с нулевыми показателями;
 - Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173) с нулевыми показателями;
 - Пояснительная записка (ф. 0503160) в текстовом формате.
- Приложение к пояснительной записке:

- Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164) (ГРБС);
- Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169)
- Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178);
- Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам (ф. 0503296).

Счетная палата обращает внимание, что в соответствии со ст.8 Инструкции №191н, в случае, если показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, информация, о чем подлежит отражению в разделе 5 пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период.

2. Сводная бюджетная роспись бюджетных ассигнований (лимитов бюджетных обязательств) расходов местного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов с изменениями в нее на 01.07.2020.

2. Основные показатели, характеризующие исполнение бюджета за 1 полугодие 2020 года

Решением Совета депутатов муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района «О бюджете муниципального образования Пугачевский сельсовет на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» от 27.12.2019г. № 171, с изменениями от 22.06.2020 № 185 утверждены следующие показатели бюджета:

доходы на 2020 год в сумме 7189,6 тыс. рублей;

расходы на 2020 год в сумме 8751,3 тыс. рублей;

дефицит на 2020 год в сумме 1561,7 тыс. рублей.

В ходе анализа отчета об исполнении районного бюджета за 1 полугодие 2020 года, установлено, что в отчете об исполнении районного бюджета (ф. 0503117) годовые бюджетные назначения по доходам и расходам **отличны** от бюджетных назначений, утвержденных решением Совета депутатов от 27.12.2019г. № 171, с изменениями от 22.06.2020 № 185. (Таблица № 1).

Таблица №1. Основные характеристики бюджета муниципального образования Пугачевский сельсовет (тыс. руб.)					
		Утверждено (первоначальный бюджет от 27.12.2019 № 171)	Утверждено (уточненный бюджет от 22.06.2020 № 185)	ф. 0503117 на 01.07.2020 (План)	отклонение плановых показателей ф. 0503117 от уточненного бюджета
		2020	2020	2020	
	Доходы ВСЕГО	7 139,6	7 189,6	7 539,6	350,0
	Налоговые и неналоговые доходы бюджета	2 248,2	2 248,2	2 598,2	350,0
	Безвозмездные поступления	4 891,4	4 941,4	4 941,4	0,0
	Расходы ВСЕГО	7 139,6	8 751,3	9 101,3	350,0
0100	Общегосударственные вопросы	4 079,7	4 147,3	4 817,9	670,6
0102	Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	676,8	676,8	676,8	0,0
0104	Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	2 826,3	2 826,3	2 826,3	0,0

0106	Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	15,8	18,3	18,3	0,0
0107	Обеспечение проведения выборов и референдумов	100,0	100,0	100,0	0,0
0113	Другие общегосударственные вопросы	460,9	525,9	1 196,6	670,6
0200	Национальная оборона	92,2	92,2	92,2	0,0
0203	Мобилизационная и вневойсковая подготовка	92,2	92,2	92,2	0,0
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	501,5	501,5	351,5	-150,0
	Органы юстиции				0,0
0309	Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	1,5	1,5	1,5	0,0
0310	Обеспечение первичных мер пожарной безопасности	500,0	500,0	350,0	-150,0
0400	Национальная экономика	866,7	1 093,6	1 117,6	24,0
0409	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	835,2	1 037,7	1 037,7	0,0
0412	Другие вопросы в области национальной экономики	31,4	55,9	79,9	24,0
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	529,0	1 845,2	1 828,9	-16,3
0501	Жилищное хозяйство	28,0	28,0	28,0	
0502	Коммунальное хозяйство	230,0	1 586,8	1 641,1	54,3
0503	Благоустройство	271,0	230,4	159,8	-70,6
0800	Культура и кинематография	1 049,6	1 049,6	871,3	-178,3
	Культура	1 049,6	1 049,6	871,3	-178,3
1000	Социальная политика	21,0	21,0	21,0	0,0
	Пенсионное обеспечение	21,0	21,0	21,0	0,0
1400	Межбюджетные трансферты		1,0	1,0	0,0
	Дефицит(-) (профицит)(+)	0,0	-1 561,7	-1 561,7	0,0
	Внешние источники дефицита		0,0	0,0	0,0
	Внутренние источники дефицита		1 561,7	1 561,7	0,0
	отклонение	0,0	0,0	0,0	0,0

В ходе анализа отчета об исполнении местного бюджета за 1 полугодие 2020 года установлены, отклонения показателей по доходам в сумме 350,0 тыс. рублей, которые образовались в связи с увеличением плановых показателей налоговых доходов.

Отклонения плановых показателей по расходам сложились в сумме 350 тыс. рублей, связи с увеличением налоговых доходов и перераспределением бюджетных ассигнований в пределах общих бюджетных ассигнований.

В соответствии со ст. 83 БК РФ выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников

дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

На момент проведения экспертизы исполнения местного бюджета за 1 полугодие 2020 года, изменения в бюджет муниципального образования Пугачевский сельсовет, устраняющие отклонения показателей годовых бюджетных назначений отчета об исполнении бюджета поселения (ф. 0503117) от бюджетных назначений, утверждены решением Совета депутатов от 27.08.2020 г. № 187.

Счетная палата рекомендует в случаях принятия новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств руководствоваться ст. 83 БК РФ, ч. 2 ст. 232 БК РФ, п. 3 ст. 217 БК РФ (доходы, фактически полученные в течение года сверх плановых показателей, направлять на увеличение бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств, только после внесения соответствующих изменений в бюджет).

Анализ кассового исполнения бюджета сельского поселения представлен в Таблице №2.

Таблица №2 Основные характеристики бюджета муниципального образования Пугачевский сельсовет (тыс. руб.)						
Наименование показателя	ф. 0503117		ф. 0503117		% Исполнения (ф. 0503117)	Отклонение от аналогичного периода прошлого года
	(План)	(Исполнение)	(План)	(Исполнение)		
	на 01.07.2019		на 01.07.2020		на 01.07.2020	2020-2019
Доходы	25 559,2	4 380,3	7 539,6	3 320,5	44,0%	-24,2%
Налоговые и неналоговые доходы бюджета	2 214,2	955,4	2 598,2	1 041,0	40,1%	9,0%
Безвозмездные поступления	23 345,0	3 424,8	4 941,4	2 279,5	46,1%	-33,4%
Расходы	25 780,4	3 091,7	9 101,3	4 548,0	50,0%	47,1%
Дефицит(-) (профицит)(+)	-221,2	1 288,6	-1 561,7	-1 227,5		
Внешние источники дефицита						
Внутренние источники дефицита	221,2	-1 288,6	1 561,7	1 227,5		
отклонение	0,00	0,00	0,00	0,00		

Кассовое исполнение доходов бюджета сельского поселения за 1 полугодие 2020 года составило 3320,5 тыс. рублей, что составило 44,0% от плановых назначений отраженных в ф. 0503117 (7539,6 тыс. рублей). По сравнению с аналогичным периодом поступления прошлого года уменьшились на 24,2%.

Кассовое исполнение расходов бюджета сельского поселения за 1 полугодие 2020 года составило 4548,0 тыс. рублей, что составило 50,0% от плановых назначений отраженных в ф. 0503117 (9101,3 тыс. рублей). По сравнению с аналогичным периодом прошлого года расходы увеличились на 47,1%.

В январе – июне текущего года исполнение бюджета сельского поселения характеризуется превышением расходов над доходами в сумме -1227,5 тыс. рублей

(соответствующий период прошлого года характеризуется превышением доходов над расходами в сумме 1288,6 тыс. рублей).

Таким образом, наблюдается общая тенденция к понижению кассовых поступлений по доходам в бюджет сельского поселения за 1 полугодие 2020 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (-24,2%) и тенденция к повышению кассовых расходов по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 47,1% за счет внутренних источников финансирования дефицита бюджета.

3. Анализ исполнения бюджета по доходам

Анализ исполнения доходной части бюджета сельского поселения в разрезе показателей представлен в Таблице № 3.

Таблица №3. Анализ исполнения доходной части бюджета муниципального образования Пугачевский сельсовет 1 полугодие 2020 года (тыс. руб.)						
Наименование показателя	ф. 0503117 на 01.07.2019		ф. 0503117 на 01.07.2020		% Исполнения (ф.0503117) на 01.07.2020	Отклоне ние от аналогич ного периода прошлого года % (исполне ние) 2020- 2019
	(План)	(Испол нение)	(План)	(Испол нение)		
	сумма	сумма	сумма	сумма		
Налоговые и неналоговые, в т.ч.	2 214,2	955,4	2 598,2	1 041,0	40,1%	9,0%
Налоговые доходы, в т.ч.:	2 214,2	955,4	2 598,2	1 041,0	40,1%	9,0%
Налог на доходы физических лиц	723,0	438,6	1 033,0	491,7	47,6%	12,1%
Единый сельскохозяйственный налог	180,0	39,7	41,0	26,8	65,3%	-32,5%
Налог на имущество физических лиц	45,0	4,1	95,0	2,7	2,8%	-34,5%
Земельный налог	455,0	92,9	590,0	179,8	30,5%	93,6%
Государственная пошлина	4,0	0,5	4,0	0,3	7,5%	-40,0%
Акцизы	807,2	379,7	835,2	339,7	40,7%	-10,5%
Безвозмездные поступления, в т.ч.:	23 345,0	3 424,8	4 941,4	2 277,1	46,1%	-33,5%
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	4 114,2	1 866,8	4 491,2	2 028,0	45,2%	8,6%
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	12 364,1	0,0				
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	89,9	45,0	92,2	46,1	50,0%	2,5%
Иные межбюджетные трансферты	6 776,8	1 513,1	308,0	153,0	49,7%	-89,9%
Прочие межбюджетные трансферты	4 917,2	2 282,6				
Прочие безвозмездные поступления			50,0	50,0	100,0%	
Доходы поселений от возврата остатков субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет				2,5		
ВСЕГО ДОХОДОВ:	25 559,2	4 380,3	7 539,6	3 320,5	44,0%	-24,2%

Общий объем доходов, зачисленных в бюджет сельского поселения в 1 полугодии 2020 года, сложился в сумме 3320,5 тыс. рублей или 44,0% от объема утвержденных показателей ф. 0503117 (7539,6 тыс. рублей). По сравнению с аналогичным периодом 2019 года доходы уменьшились на 24,2%.

Кассовое исполнение **налоговых доходов** в 1 полугодии 2020 года составляет 1041,0 тыс. рублей, или 40,1% от объема утвержденных показателей. По сравнению с аналогичным периодом 2019 года поступления налоговых доходов увеличились на 9,0%.

Кассовое исполнение **безвозмездных поступлений** в 1 полугодии 2020 года составляет 2277,1 тыс. рублей, или 46,1% от объема утвержденных показателей. По сравнению с аналогичным периодом 2019 года показатели по исполнению безвозмездных поступлений уменьшились на -33,5%.

Налоговые доходы.

Кассовое поступление **налога на доходы физических лиц** составило 491,7 тыс. рублей или 47,6% от плановых назначений ф. 0503117. По сравнению с аналогичным периодом 2019 года поступления по налогу на доходы физических лиц увеличились на 12,1%.

Кассовое поступление **единого сельскохозяйственного налога** составило 26,8 тыс. рублей или 65,3% от плановых назначений ф. 0503117. По сравнению с аналогичным периодом 2019 года поступления по единому сельскохозяйственному налогу уменьшились на -32,5%.

Поступления за счет **акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации** составили 339,7 тыс. рублей или 40,7% от плановых назначений ф. 0503117. По данным ф. 0503164 Сведения об исполнении бюджета по состоянию на 01.07.2020 года отклонение от планового % исполнения поступлений **акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации** сложилось в связи с тем, что ожидаемое поступление планируется в 3-4 кв. 2020 года. По сравнению с аналогичным периодом 2019 года поступления по акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации уменьшились на -10,5%.

Счетная палата обращает внимание, что в соответствии п. 274 Инструкции №191н в случае, если администратор (администратор, осуществляющий отдельные полномочия главного администратора) доходов бюджета не является получателем средств бюджета, поступления в который он администрирует, то порядок и сроки предоставления бюджетной отчетности по операциям администрирования поступлений в этот бюджет подлежат согласованию между администратором (администратором, осуществляющим отдельные полномочия главного администратора) доходов, и финансовым органом соответствующего бюджета.

Счетная палата рекомендует в целях соблюдения бюджетного законодательства в части составления бухгалтерской отчетности принять меры по взаимодействию с федеральными органами государственной власти (государственными органами), на которых возложены полномочия по администрированию доходов, поступающих в бюджет сельского поселения.

Поступления **налога на имущество физических лиц** в 1 полугодии 2020 года составили 2,7 тыс. рублей или 2,8% от плановых назначений ф. 0503117. По данным ф. 0503164 Сведения об исполнении бюджета по состоянию на 01.07.2020 года отклонение от планового % исполнения поступлений **налога на имущество физических лиц** сложилось в связи с тем, что ожидаемое поступление планируется в 3-4 кв. 2020 года. По сравнению с аналогичным периодом 2019 года поступления по налогу на имущество уменьшились на 34,5%.

Поступления **земельного налога** составили 179,8 тыс. рублей или 30,5% от плановых назначений ф. 0503117 (590,0 тыс. рублей). По данным ф. 0503164 Сведения об

исполнении бюджета по состоянию на 01.07.2020 года отклонение от планового % исполнения поступлений земельного налога сложилось в связи с тем, что ожидаемое поступление планируется в 3-4 кв. 2020 года. По сравнению с аналогичным периодом 2019 года поступления по земельному налогу увеличились на 93,6%.

Поступления **государственной пошлины** составили 0,3 тыс. рублей или 7,5% от плановых назначений ф. 0503117. По данным ф. 0503164 Сведения об исполнении бюджета по состоянию на 01.07.2020 года отклонение от планового % исполнения поступлений госпошлины сложилось в связи с снижением количества юридически значимых действий. По сравнению с аналогичным периодом 2019 года поступления по госпошлине уменьшились на -40,0%.

Безвозмездные поступления.

Поступления **Безвозмездных поступлений** в 1 полугодии 2020 года произведены за счет:

-дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в сумме 2028,0 тыс. рублей, или 45,2% от годового объема утвержденных назначений;

-субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в сумме 46,1тыс. рублей, или 50,0% от утвержденных на год бюджетных назначений;

-иных межбюджетных трансфертов в сумме 153,0 тыс. рублей, или 49,7% от годовых бюджетных назначений;

-Безвозмездных поступлений от негосударственных организаций, в сумме 50,0 тыс. рублей, или 100,0% от годовых бюджетных назначений;

- **Доходов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций, и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в 1 полугодии 2020 года исполнено в сумме 2,5 тыс. рублей при отсутствии плановых показателей.**

4. Анализ исполнение бюджета по расходам

Анализ исполнения расходов местного бюджета за I полугодие 2020 года приведен в Таблице №4.

Раздел, подраздел	Наименование показателя	ф. 0503117 на 01.07.2019		ф. 0503117 на 01.07.2020		% Исполнения (ф. 0503117) на 01.07.2020	Отклонение от аналогичного периода прошлого года % (исполнение) 2020-2019
		(План)	(Исполнение)	(План)	(Исполнение)		
		сумма	сумма	сумма	сумма		
01	Общегосударственные вопросы	3 478,0	1 562,3	4 817,9	2 508,0	52,1%	60,5%
0102	Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	534,0	268,7	676,8	272,1	40,2%	1,3%

0104	Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	2 648,6	1 157,7	2 826,3	1 195,3	42,3%	3,2%
0106	Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	15,5	6,5	18,3	7,6	41,7%	17,8%
0107	Обеспечение проведения выборов и референдумов	2,3	0,0	100,0	0,0	0,0%	
0113	Другие общегосударственные вопросы	277,5	129,4	1 196,6	1 033,1	86,3%	698,3%
02	Национальная оборона	89,9	41,7	92,2	44,8	48,6%	7,3%
0203	Мобилизационная и вневойсковая подготовка	89,9	41,7	92,2	44,8	48,6%	7,3%
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	481,5	247,6	351,5	234,2	66,6%	-5,4%
0309	Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	1,5		1,5		0,0%	
0310	Обеспечение первичных мер пожарной безопасности	480,0	247,6	350,0	234,2	66,9%	-5,4%
04	Национальная экономика	6 012,4	534,0	1 117,6	569,7	51,0%	6,7%
0409	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	5 754,5	318,4	1 037,7	513,8	49,5%	61,4%
0412	Другие вопросы в области национальной экономики	257,9	215,7	79,9	55,9	70,0%	-74,1%
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	14 671,2	215,4	1 828,9	834,9	45,6%	287,6%
0501	Жилищное хозяйство	38,0	23,1	28,0	12,2	43,7%	-46,9%
0502	Коммунальное хозяйство	14 386,4	39,8	1 641,1	717,0	43,7%	1701,6%
0503	Благоустройство	246,8	152,5	159,8	105,6	66,1%	-30,8%
08	Культура и кинематография	1 035,4	485,5	871,3	345,5	39,7%	-28,8%
0801	Культура	1 035,4	485,5	871,3	345,5	39,7%	-28,8%
10	Социальная политика	12,0	5,2	21,0	10,0	47,7%	92,1%
1001	Пенсионное обеспечение	12,0	5,2	21,0	10,0	47,7%	92,1%
14	Бюджетные трансферты общего характера	0,0	0,0	1,0	1,0	100,0%	
1403	Прочие бюджетные трансферты общего характера			1,0	1,0	100,0%	
	ВСЕГО РАСХОДОВ	25 780,4	3 091,7	9 101,3	4 548,0	50,0%	47,1%

Расходы из местного бюджета за 1 полугодие 2020 года профинансированы в сумме 4548,0 тыс. рублей, или на уровне 50,0% к годовым бюджетным назначениям.

Исполнение местного бюджета по расходам за январь - июнь 2020 года сложилось на - 47,1% выше уровня исполнения за аналогичный период прошлого года.

Расходы по разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** за 1 полугодие 2020 года исполнены в сумме 2508,9 тыс. рублей, что составляет 52,1% от годовых бюджетных назначений. По сравнению с 1 полугодием 2019 года расходы увеличились на 60,5%.

Расходы в разрезе подразделов сложились следующим образом:

- расходы по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» за 1 полугодие 2020 года составили 272,1 тыс. рублей, что составляет 40,2% от годовых бюджетных назначений. По данным ф. 0503164 Сведения об исполнении бюджета по состоянию на 01.07.2020 года причиной неисполнения расходной части бюджета по подразделу 0102 является планирование расходов в 3 кв. 2020 г. По сравнению с 1 полугодием 2019 года расходы по подразделу 0102 увеличились на 1,3%.

- расходы по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» за 1 полугодие 2020 года составили 1195,3 тыс. рублей, что составляет 42,3% от годовых бюджетных назначений. По данным ф. 0503164 Сведения об исполнении бюджета по состоянию на 01.07.2020 года причиной неисполнения расходной части бюджета по подразделу 0104 является планирование расходов в 3 кв. 2020 г. По сравнению с 1 полугодием 2019 года расходы увеличились на 3,2%.

- расходы по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» за 1 полугодие 2020 года составили 7,6 тыс. рублей, что составляет 41,7% от годовых бюджетных назначений. По данным ф. 0503164 Сведения об исполнении бюджета по состоянию на 01.07.2020 года причиной неисполнения расходной части бюджета по подразделу 0106 является, перечисление межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета. По сравнению с 1 полугодием 2019 года расходы увеличились на 17,8%;

- расходы по подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» за 1 полугодие 2020 года при плане 100,0 тыс. рублей не осуществлялись. По данным ф. 0503164 Сведения об исполнении бюджета по состоянию на 01.07.2020 года причиной неисполнения расходной части бюджета по подразделу 0107 является, планирование расходов в 3 кв. 2020 г.;

- расходы по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» за 1 полугодие 2020 года составили 1033,1 тыс. рублей, что составляет 86,3% от годовых бюджетных назначений. По сравнению с 1 полугодием 2019 года расходы увеличились в семь раз.

Расходы по разделу **0200 «Национальная оборона», подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка»** исполнены в сумме 44,8 тыс. рублей, что составляет 48,6% от годовых бюджетных назначений. По сравнению с 1 полугодием 2019 года расходы повысились на 7,3%.

Расходы по разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**, исполнены в сумме 234,2 тыс. рублей, что составляет 66,6% от годовых бюджетных назначений:

-расходы подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» запланированы в сумме 1,5 тыс. рублей, не осуществлялись. По данным ф. 0503164 Сведения об исполнении бюджета по состоянию на 01.07.2020 года причиной неисполнения расходной части бюджета по подразделу 0309 является, несвоевременность представления исполнителями (поставщиками, подрядчиками) документов для расчетов. В первом полугодии 2019 года расходы по данному разделу планировались в сумме 1,5 тыс. рублей и не осуществлялись.

-расходы подразделу 0310 «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности»

исполнены в сумме 234,2 тыс. рублей, что составляет 66,9% от годовых бюджетных назначений. По сравнению с 1 полугодием 2019 года расходы уменьшились на 5,4%.

Расходы по разделу **0400 «Национальная экономика»** исполнены в сумме 569,7 тыс. рублей, что составляет 51,0% от годовых бюджетных назначений. Расходы в разрезе подразделов сложилась следующим образом:

- расходы по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» за 1 полугодие 2020 года произведены в сумме 513,8 тыс. рублей, что составляет 49,5% от годовых бюджетных назначений. По сравнению с 1 полугодием 2019 года расходы по подразделу 0409 увеличились на 61,4%;

- расходы по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» за 1 полугодие 2020 года произведены в сумме 55,9 тыс. рублей, что составляет 70,0% от годовых бюджетных назначений. По сравнению с 1 полугодием 2019 года расходы по подразделу 0412 уменьшились на -74,1 %.

Расходы по разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**, исполнены в сумме 834,9 тыс. рублей, что составляет 45,6% от годовых бюджетных назначений. Расходы в разрезе подразделов сложилась следующим образом:

- расходы по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» за 1 полугодие 2020 года, исполнены в сумме 12,2 тыс. рублей, что составляет 43,7% от годовых бюджетных назначений. По данным ф. 0503164 Сведения об исполнении бюджета по состоянию на 01.07.2020 года причиной неисполнения расходной части бюджета по подразделу 0501 является, оплата работ «по факту» на основании актов выполненных работ. По сравнению с 1 полугодием 2019 года расходы по подразделу 0501 уменьшились на -46,9%.

- расходы по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» за 1 полугодие 2020 года, исполнены в сумме 717,0 тыс. рублей, что составляет 43,7% от годовых бюджетных назначений. По данным ф. 0503164 Сведения об исполнении бюджета по состоянию на 01.07.2020 года причиной неисполнения расходной части бюджета по подразделу 0502 является, оплата работ «по факту» на основании актов выполненных работ. По сравнению с 1 полугодием 2019 года расходы по подразделу 0502 увеличились 17 раз.

- расходы по подразделу 0503 «Благоустройство» за 1 полугодие 2020 года произведены в сумме 105,6 тыс. рублей, что составляет 66,1% от годовых бюджетных назначений. По сравнению с 1 полугодием 2019 года расходы по подразделу 0503 уменьшились на -30,8%.

Расходы по разделу **0800 «Культура и кинематография»**, подразделу **0801 «Культура»** исполнены в сумме 345,5 тыс. рублей, что составляет 39,7% от годовых бюджетных назначений. По данным ф. 0503164 Сведения об исполнении бюджета по состоянию на 01.07.2020 года причиной неисполнения расходной части бюджета по подразделу 0801 является перечисление межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета. По сравнению с 1 полугодием 2019 года расходы снизились на -28,8%.

Расходы по разделу **1000 «Социальная политика»**, подразделу **1001 «Пенсионное обеспечение»** исполнены в сумме 10,0 тыс. рублей, что составляет 47,7% от годовых бюджетных назначений. По сравнению с 1 полугодием 2019 года расходы повысились на 92,1%.

Расходы по разделу **1400 «Бюджетные трансферты общего характера»**, подразделу **1403 «Прочие бюджетные трансферты общего характера»** исполнены в сумме 1,0 тыс. рублей, что составляет 100,0% от годовых бюджетных назначений. В первом полугодии 2019 года расходы по данному разделу не планировались и не осуществлялись.

Счетная палата рекомендует, формировать ф. 0503164 руководствуясь п. 163 Инструкции №191н, в части заполнения граф 8,9 для отражения соответствующего кода и причин отклонений по всем показателям, как содержащих плановые показатели, так и при отсутствии плановых показателей.

5. Анализ исполнения муниципальных программ.

Согласно отчету об исполнении бюджета (форма 0503117) на 01.07.2020 предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию 3 муниципальных программ. Анализ исполнения муниципальных программ в 1 полугодии 2020 года приведен в Таблице №5.

Таблица №5 Анализ исполнения программных расходов МО Пугачевский сельсовет				
				тыс. рублей
	Наименование показателя	ф. 0503117 на 01.07.2020		% Исполнения (ф. 0503117) на 01.07.2020
		(План)	(Исполнение)	
		сумма	сумма	
1	Муниципальная программа "Совершенствование муниципального управления МО сельского поселения"	3 948,7	1 707,5	43,2%
2	Муниципальная программа "Устойчивое развитие сельской территории МО сельского поселения"	3 324,0	1 655,1	49,8%
3	Муниципальная программа "Развитие культуры МО сельского поселения"	871,3	345,5	39,7%
Всего программных расходов		8 145,4	3 708,2	45,5%
Всего непрограммных расходов		955,9	839,9	87,9%
Расходов всего		9 101,3	4 548,0	50,0%
Доля программных расходов в общей структура расходов бюджета сельского поселения		89,5%	81,5%	

Уровень финансирования муниципальных программ в 1 полугодии 2020 года в целом составляет 3708,2 тыс. рублей или 45,5% по отношению к годовым назначениям.

Формы квартальной отчетности, формируемые в целях раскрытия информации о ходе реализации национальных проектов, региональных проектов в составе национальных проектов (ф.0503117-НП, 0503128-НП) представлены с нулевыми значениями, следовательно, расходы в рамках национальных и (или) региональных проектов в бюджете сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021,2022 годов не предусмотрены.

Счетная палата обращает внимание, что в связи с действием Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» Приказом Минфина России от 31.01.2020 N 13н «О внесении изменений в Инструкцию о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденную приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. N 191н» внесены изменения в п. 152 Инструкции №191 в части содержания текстовой части пояснительной записки ф. 0503160 в разделе 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» по отражению иной информации, в том числе о ходе реализации национальных проектов (программ), (региональных проектов в составе национальных проектов)» за счет средств субсидии на иные цели и субсидии на цели осуществления капитальных вложений.

В связи с чем, Счетная палата рекомендует в 3 разделе пояснительной записки отражать, в виде дополнительной информации, информацию о факте участия либо не участия в реализации национальных и (или) региональных проектов.

6. Исполнение бюджета в части источников финансирования дефицита бюджета

По данным отчета об исполнении бюджета за 1 полугодие 2020 года в январе – июне текущего года исполнение бюджета сельского поселения характеризуется превышением расходов над доходами в сумме 1227,5 тыс. рублей (соответствующий период прошлого года характеризуется превышением доходов над расходами в сумме 1288,6 тыс. рублей).

7. Анализ составления показателей сводной бюджетной росписи.

В соответствии с ст. 6 БК РФ администрацией сельского поселения исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи.

В соответствии с ч. 1 ст. 217 БК РФ Постановлением администрации муниципального образования Пугачевский сельсовет от 28.12.2015 года № 207-п утвержден «Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета МО Пугачевский сельсовет» (далее Порядок ведения сводной росписи). Постановлением №92-п от 23.07.2020 года в Порядок ведения сводной росписи внесены изменения.

Представленная на экспертизу сводная бюджетная роспись и изменения в нее составлены по форме, утвержденной Порядком ведения сводной росписи.

В ходе анализа и сравнения показателей сводной бюджетной росписи и показателей, утвержденных решением о бюджете, выявлено следующее:

- соответствие показателей утвержденной сводной бюджетной росписи на 01.01.2020 решению о бюджете от 27.12.2019 № 171 согласно требованиям п. 1 ст. 217 БК РФ;

-отклонение показателей сводной бюджетной росписи на 01.07.2020 и бюджета по целевым статьям на сумму + 350,0 тыс. рублей.

Счетная палата напоминает в соответствии со ст. 83 БК РФ выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В ходе анализа отчета об исполнении местного бюджета за 1 полугодие 2020 года, установлено, что в отчете об исполнении местного бюджета (ф.0503117) годовые бюджетные назначения по расходам бюджета соответствуют бюджетным назначениям, предусмотренным сводной бюджетной росписью.

8. Анализ квартальной бюджетной отчетности.

Бюджетная отчетность сформирована в объеме форм, предусмотренных Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция №191н) с учетом изменений, внесенных Приказом Минфина РФ от 02.07.2020 № 131н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной

системы Российской Федерации» с учетом рекомендаций, предусмотренных совместным Письмом Минфина РФ и Федерального казначейства РФ от 03.07.2020 № 02-06-07/58289 и № 07-04-05/02-13139 «Об особенностях составления и представления бюджетной отчетности, консолидированной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений на 01.07.2020 главными администраторами средств федерального бюджета, опубликованным 07.07.2020 года, Письмом Минфина РФ и Федерального казначейства РФ от 03.07.2020 № 02-06-07/58288 и № 07-04-05/02-13137 «Об особенностях составления и представления бюджетной отчетности, консолидированной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений на 01.07.2020 финансовыми органами субъектов Российской Федерации и органами управления государственных внебюджетных фондов в составе:

1. Бухгалтерская отчетность за первое полугодие 2020 года, в составе:
 - Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140);
 - Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124);
 - Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);
 - Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117 НП) с нулевыми показателями;
 - Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
 - Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) (ГРБС);
 - Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);
 - Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128НП) с нулевыми показателями;
 - Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);
 - Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф.0503184) с нулевыми показателями;
 - Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173) с нулевыми показателями;
 - Пояснительная записка (ф. 0503160) в текстовом формате.
- Приложение к пояснительной записке:
- Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164) (ГРБС);
 - Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169)
 - Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178);
 - Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам (ф. 0503296).

Приказом Минфина РФ от 02.07.2020 №131н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2020 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» предусмотрены особенности составления отчетности начиная с периода 01.07.2020, в том числе по ф. 0503160 –текстовая часть Пояснительной записки составляется при необходимости раскрытия дополнительной информации об исполнении бюджета.

В соответствии со ст.8 Инструкции №191н, в случае, если показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, информация, о чем подлежит отражению в разделе 5 Пояснительной записке к бюджетной отчетности, в связи, с чем ф.0503117НП, ф.0503128 НП, ф.0503173, ф.0503184 с нулевыми показателями не следует включать в состав квартальной отчетности.

По данным ф. 0503140 Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств остатки средств на счетах местного бюджета по состоянию на 01.07.2020 составили 367,7

тыс. рублей (в том числе средства во временном распоряжении в сумме 35,9 тыс. рублей), на 01.01.2020 – 1595,1 тыс. рублей (в том числе средства во временном распоряжении в сумме 35,9 тыс. рублей).

По данным ф. 0503169 Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности по состоянию на 01.07.2020 сложилась дебиторская задолженность всего в сумме 917,2 тыс. рублей, в том числе:

- на счете 205.00 «Расчеты по доходам» в сумме 917,2 тыс. рублей, из них на счете 205.11 «Расчеты с плательщиками налогов», администрируемых УФНС России в сумме 716,1 тыс. рублей, на счете 205.51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в сумме 201,1 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность на 01.07.2020 года составила всего в сумме 1086,5 тыс. рублей в том числе:

- на счете 205.11 «Расчеты с плательщиками налогов», администрируемых УФНС России в сумме 222,0 тыс. рублей;

- на счете 302.00 «Расчеты по принятым обязательствам» в сумме 864,6 тыс. рублей, из них на счете 302.26 «Расчеты по прочим работам, услугам» в сумме 710,2 тыс. рублей, на счете 302.93 «Расчеты по штрафам за нарушение условий контрактов (договоров)» в сумме 154,4 тыс. рублей.

Выводы:

1. **Общий объем доходов**, зачисленных в бюджет сельского поселения в 1 полугодии 2020 года, сложился в сумме 3320,5 тыс. рублей или 44,0% от объема утвержденных показателей ф. 0503117 (7539,6 тыс. рублей). По сравнению с аналогичным периодом 2019 года доходы уменьшились на -24,2%.

1.1. Кассовое исполнение **налоговых доходов** в 1 полугодии 2020 года составляет 1041,0 тыс. рублей, или 41,1% от объема утвержденных показателей. По сравнению с аналогичным периодом 2019 года поступления налоговых доходов увеличились на 9,0%.

1.2. Кассовое исполнение **безвозмездных поступлений** в 1 полугодии 2020 года составляет 2277,1 тыс. рублей, или 46,1% от объема утвержденных показателей. По сравнению с аналогичным периодом 2019 года показатели по исполнению безвозмездных поступлений уменьшились на -33,5%.

2. **Расходы** местного бюджета за 1 полугодие 2020 года профинансированы в сумме 4548,0 тыс. рублей, или на уровне 50,0% к годовым бюджетным назначениям. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года расходы увеличились на 47,1%.

2.1. Уровень финансирования муниципальных программ в 1 полугодии 2020 года в целом составляет 3708,2 тыс. рублей или 45,5% по отношению к годовым назначениям.

2.2. Бюджетные ассигнования в рамках национальных и (или) региональных проектов в бюджете сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021, 2022 годов по состоянию на 01.07.2020 не предусмотрены, формы квартальной отчетности ф. 0503117 -НП, 0503128- НП представлены с нулевыми значениями.

3. По данным отчета об исполнении бюджета за 1 полугодие 2020 года в январе – июне текущего года исполнение бюджета сельского поселения характеризуется превышением расходов над доходами в сумме 1227,5 тыс. рублей (соответствующий период прошлого года характеризуется превышением доходов над расходами в сумме 1288,6 тыс. рублей).

4. Бюджетная отчетность сформирована в объеме форм, предусмотренных Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н с учетом изменений, внесенных Приказом Минфина РФ от 02.07.2020 № 131н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении

Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» с учетом рекомендаций, предусмотренных совместным Письмом Минфина РФ и Федерального казначейства РФ от 03.07.2020 № 02-06-07/58289 и № 07-04-05/02-13139 «Об особенностях составления и представления бюджетной отчетности, консолидированной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений на 01.07.2020 главными администраторами средств федерального бюджета, опубликованным 07.07.2020 года, Письмом Минфина РФ и Федерального казначейства РФ от 03.07.2020 № 02-06-07/58288 и № 07-04-05/02-13137 «Об особенностях составления и представления бюджетной отчетности, консолидированной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений на 01.07.2020 финансовыми органами субъектов Российской Федерации и органами управления государственных внебюджетных фондов.

4.1. По данным ф. 0503140 Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств остатки средств на счетах местного бюджета по состоянию на 01.07.2020 составили 367,7 тыс. рублей (в том числе средства во временном распоряжении в сумме 35,9 тыс. рублей), на 01.01.2020 – 1595,1 тыс. рублей (в том числе средства во временном распоряжении в сумме 35,9 тыс. рублей).

4.2. В ф.0503164 Сведения об исполнении бюджета по состоянию на 01.07.2020 отражена информация о результатах исполнения бюджета главного распорядителя бюджетных средств на основании данных отчета ф.0503117 по доходам и по расходам.

4.3. По данным ф. 0503169 Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности по состоянию на 01.07.2020 сложилась дебиторская задолженность всего в сумме 917,2 тыс. рублей, в том числе:

- на счете 205.00 «Расчеты по доходам» в сумме 917,2 тыс. рублей, из них на счете 205.11 «Расчеты с плательщиками налогов», администрируемых УФНС России в сумме 716,1 тыс. рублей, на счете 205.51 Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в сумме 201,1 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность на 01.07.2020 года составила всего в сумме 1086,5 тыс. рублей в том числе:

- на счете 205.11 «Расчеты с плательщиками налогов», администрируемых УФНС России в сумме 222,0 тыс. рублей;

- на счете 302.00 «Расчеты по принятым обязательствам» в сумме 864,6 тыс. рублей, из них на счете 302.26 «Расчеты по прочим работам, услугам» в сумме 710,2 тыс. рублей, на счете 302.93 «Расчеты по штрафам за нарушение условий контрактов (договоров)» в сумме 154,4 тыс. рублей.

Предложения:

1. В случаях принятия новых видов расходных обязательств или увеличения бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств руководствоваться ст. 83 БК РФ, ч. 2 ст. 232 БК РФ, п. 3 ст. 217 БК РФ (доходы, фактически полученные в течение года сверх плановых показателей, направлять на увеличение бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств только после внесения соответствующих изменений в бюджет).

2. В целях соблюдения бюджетного законодательства, руководствуясь п. 274 Инструкции №191н, принять меры по взаимодействию с федеральными органами государственной власти (государственными органами), на которых возложены полномочия по администрированию доходов, поступающих в бюджет сельского поселения доходов, поступающих в бюджет сельского поселения в части формирования и представления бюджетной отчетности как главного администратора доходов федерального бюджета.

3. Руководствуясь Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», п. 152 Инструкции 191 в части содержания текстовой части пояснительной записки ф. 0503160 в разделе 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» по отражению иной информации, в том числе о ходе реализации национальных проектов (программ), (региональных проектов в составе национальных проектов)» в 3 разделе пояснительной записки отражать, в виде дополнительной информации, информацию о факте участия либо не участия в реализации национальных и (или) региональных проектов.

4. Формировать ф.0503160 руководствуясь п. 152 Инструкции №191н, в части содержания и заполнения текстовой части разделов 1,2,3,4,5.

Председатель Счетной палаты



Г.П. Елфимова

Инспектор Счетной палаты



И.А. Кузнецова