



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ОРЕНБУРГСКИЙ РАЙОН

ул. Степана Разина, 211, г. Оренбург, 460000, тел. (3532)44-66-75, факс (3532) 72-73-00
http://www.orenregion.ru; e-mail: egp@or.orb.ru

« 17 » 12 2020 г.

№ 116

Экспертное заключение

на проект решения Совета депутатов муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области «О бюджете муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»

1. Общие положения

Заключение на проект решения Совета депутатов муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области «О бюджете муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с требованиями п. 2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), п. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решением Совета депутатов муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области от 29 июня 2018 года № 115 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области (далее – Положение о бюджетном процессе), Соглашением о передаче части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 17.10.2019 №5 и иными нормативными актами.

Экспертиза проекта бюджета сельского поселения проводилась с целью соблюдения бюджетного законодательства в части полноты перечня документов представленных одновременно с проектом бюджета, в части содержания в текстовой части и табличных приложениях проекта решения о бюджете основных показателей, а так же их обоснованности.

Рассмотрев проект решения Совета депутатов муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области «О бюджете муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов» (далее - проект бюджета сельского поселения), а также другие документы, представленные одновременно с проектом бюджета, в отношении соблюдения бюджетного законодательства выявлено следующее:

1. Проект бюджета направлен в Счетную палату муниципального образования Оренбургский район Оренбургской области (далее – Счетная палата) 16 ноября текущего года в соответствии со ст. 23 Положения о бюджетном процессе в течении следующего рабочего дня после внесения в Совет депутатов в срок, установленный п. 1 ст. 185 БК РФ.

2. Перечень документов, представленный одновременно с проектом бюджета в целом соответствует требованиям ст. 184.2. БК РФ.

2.1. **Основные направления бюджетной, налоговой политики** муниципального образования Пугачевский сельсовет на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

2.2. **Предварительные итоги социально-экономического развития** муниципального образования Пугачевский сельсовет за 9 месяцев 2020 года.

2.3. **Ожидаемые итоги** социально-экономического развития муниципального образования Пугачевский сельсовет за текущий финансовый год 2020 год прогнозно;

2.4. **Прогноз социально-экономического развития** муниципального образования Пугачевский сельсовет на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, в соответствии с п.3 ст.173 БК РФ представлен одновременно с документами и материалами, внесенными с проектом Решения о бюджете поселения.

2.3. **Прогноз основных характеристик бюджета** муниципального образования Пугачевский сельсовет на период 2021-2023 годов;

2.4. **Оценка ожидаемого исполнения бюджета** муниципального образования Пугачевский сельсовет на текущий год и прогнозный период 2021-2023 годов;

2.5. **Верхний предел муниципального долга** муниципального образования Пугачевский сельсовет на период 2021-2023 годов;

2.6. **Бюджетный прогноз на долгосрочный период** муниципального образования Пугачевский сельсовет на период 2021-2026 годов в виде проекта Постановления администрации муниципального образования «Об утверждении бюджетного прогноза на долгосрочный период до 2026 года, в соответствии со ст. 170.1 БК РФ;

2.7. **Пояснительная записка** к проекту бюджета;

2.8. **Порядок составления проекта бюджета** муниципального образования Пугачевский сельсовет;

2.9. **Методика формирования бюджета** сельского поселения;

2.10. **Методика прогнозирования доходов бюджета** сельского поселения;

2.11. **Реестр источников доходов;**

2.12. **Муниципальные программы.**

Иные документы и материалы:

2.13. **Реестр расходных обязательств;**

2.14. **Проект сметы на 2021-2023 годы с приложением расчетов – обоснований.**

3. **Содержание текстовой части проекта бюджета, а так же табличного приложения в целом соответствуют требованиям ст. 184.1. БК РФ.**

Счетная палата рекомендует включить в текстовую часть проекта бюджета пункт об утверждении объемов межбюджетных трансфертов на выполнение передаваемых полномочий муниципальному образованию Оренбургский район на 2021 год в сумме 23,2 тыс. рублей.

3.1. В соответствии с п. 1 ст. 184.1 БК РФ Решение о бюджете содержит основные характеристики бюджета сельского поселения (Таблица №1).

Таблица №1. Основные параметры бюджета муниципального образования Пугачевский сельсовет (тыс. руб.)

Наименование показателя	ф. 0503117 Отчет об исполнении бюджета на 01.10.2020 (План)	Проект решения			Темп роста к предыдущему периоду, %		
		2021	2022	2023	2021	2022	2023
Доходы	7 930,2	6 847,5	5 972,3	5 857,4	86,3%	87,2%	98,1%
в том числе							
Налоговые и неналоговые доходы бюджета	2 248,2	2 580,6	2 670,3	2 720,3	114,8%	103,5%	101,9%
Безвозмездные поступления	5 682,0	4 267,0	3 302,0	3 137,1	75,1%	77,4%	95,0%
Расходы	9 492,0	6 847,5	5 972,3	5 857,4	72,1%	87,2%	98,1%
Дефицит(-) (профицит)(+)	-1 561,7	0,0	0,0	0,0	х	х	х
Источники финансирования дефицита	1 561,7	0,0	0,0	0,0			

Общий объем доходов установлен проектом бюджета:

- на 2021 год в сумме 6847,5 тыс. рублей. Доходы по сравнению с 2020 годом уменьшаются на -13,7%;

- на 2022 год в сумме 5972,3 тыс. рублей;

- на 2023 год в сумме 5857,4 тыс. рублей.

Общий объем **расходов** установлен проектом бюджета:

- на 2021 год в сумме 6847,5 тыс. рублей. Расходы по сравнению с 2020 годом уменьшаются на -27,9%;

- на 2022 год в сумме 5972,3 тыс. рублей.

- на 2023 год в сумме 5857,4 тыс. рублей.

Проект бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов запланирован как сбалансированный **без дефицита** и профицита.

2. Доходы.

Доходы бюджета сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов определялись исходя из предварительных итогов и прогнозов социально-экономического развития территории, оценки ожидаемого исполнения бюджета за текущий год, прогноза основных характеристик бюджета и иных материалов.

Проектом решения о бюджете сельского поселения утверждены:

- нормативы отчисления доходов в бюджет муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

- перечень главных администраторов доходов бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

- поступления доходов в бюджет по кодам видов, подвидов доходов бюджетов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Статьей 160.1. БК РФ предусмотрены полномочия главных администраторов доходов бюджета, в том числе:

- представление сведений, необходимых для составления среднесрочного финансового плана и (или) проекта бюджета;

- утверждение методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии;

- ведение реестра источников доходов бюджета по закрепленным за ним источникам доходов на основании перечня источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с Постановлением правительства Российской Федерации от 29.12.2007 № 995 «О порядке осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» **налоговые доходы сельского поселения**, (за исключением Государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий) **закреплены за федеральными органами государственной власти** (государственными органами) и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, которые являются главными администраторами налоговых доходов.

Выборочной проверкой нормативов отчислений доходов в бюджет сельского поселения, предусмотренных проектом Решения о бюджете сельского поселения и нормативов отчислений, предусмотренных проектом решения о районном бюджете на 2021 год и плановый период выявлено несоответствие нормативов по коду вида доходов 10503020010000110 - единый сельскохозяйственный налог (за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 года).

Счетная палата рекомендует внести изменения в проект Решения в части нормативов отчислений в местный бюджет, согласно показателей, предусмотренных проектом решения о районном бюджете по коду вида доходов 10503020010000110 - единый сельскохозяйственный налог (за налоговые периоды, истекшие до 1 января

2011 года) с нормативом 60%.

Структура и динамика доходов сельского поселения представлена в Таблице №2.
Таблица №2 Структура и динамика доходов муниципального образования
Пугачевский сельсовет (тыс.руб.)

Наименование доходных источников	ф. 0503117 Отчет об исполнении и бюджета на 01.10.2020	Проект бюджета по доходам на 2021 год			Проект бюджета по доходам на 2022 год			Проект бюджета по доходам на 2023 год		
		План	План	Темп роста к предше ствую щему период у	Уд. Вес в общей структу ре доходов, %	План	Темп роста к предше ствую щему период у	Уд. Вес в общей структ уре доходо в, %	План	Темп роста к предше ствую щему период у
Налоговые и неналоговые, в т.ч.	2 248,2	2 580,6	114,8%	37,7%	2 670,3	103,5%	44,7%	2 720,3	101,9%	46,4%
Налоговые доходы, в т.ч.:	2 248,2	2 580,6	114,8%	37,7%	2 670,3	103,5%	44,7%	2 720,3	101,9%	46,4%
Налог на доходы физических лиц	833,0	1 103,0	132,4%	16,1%	1 149,0	104,2%	19,2%	1 202,0	104,6%	20,5%
Единый сельскохозяйственный налог	41,0	29,0	70,7%	0,4%	29,0	100,0%	0,5%	31,0	106,9%	0,5%
Налог на имущество физических лиц	95,0	65,0	68,4%	0,9%	79,0	121,5%	1,3%	79,0	100,0%	1,3%
Земельный налог	440,0	523,0	118,9%	7,6%	518,0	99,0%	8,7%	513,0	99,0%	8,8%
Государственная пошлина	4,0	3,0	75,0%	0,0%	3,0	100,0%	0,1%	3,0	100,0%	0,1%
Акцизы	835,2	857,6	102,7%	12,5%	892,3	104,1%	14,9%	892,3	100,0%	15,2%
Неналоговые доходы, в т.ч.	0,0	0,0		0,0%	0,0		0,0%	0,0		0,0%
Безвозмездные поступления, в т.ч.:	5 682,0	4 267,0	75,1%	62,3%	3 302,0	77,4%	55,3%	3 137,1	95,0%	53,6%
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	5 224,8	4 165,0	79,7%	60,8%	3 199,0	76,8%	53,6%	3 030,0		51,7%
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	99,2	102,0	102,8%	1,5%	103,0	101,0%	1,7%	107,1	104,0%	1,8%
Иные межбюджетные трансферты	308,0		0,0%	0,0%						
Прочие безвозмездные поступления	50,0		0,0%							
ВСЕГО ДОХОДОВ:	7 930,2	6 847,5	86,3%	100,0%	5 972,3	87,2%	100,0%	5 857,4	98,1%	100,0%

Общий объем **доходов** установлен проектом бюджета:

- на 2021 год в сумме 6847,5 тыс. рублей. Доходы по сравнению с 2020 годом уменьшаются на -23,7%;

- на 2022 год в сумме 5972,3 тыс. рублей.

- на 2023 год в сумме 5857,4 тыс. рублей.

В структуре доходов бюджета поселения безвозмездные поступления составят в 2021 году 62,3%, в 2022 году 55,3%, в 2023 году 53,6%, налоговые поступления соответственно по годам 37,7%, 44,7%, 46,4%, неналоговые поступления по годам не планируются.

Доля **налоговых доходов** составила в 2021 году 37,7%, в 2022 году 44,7%, в 2023 году 46,4%.

Доля **налога на доходы физических лиц** в общей структуре доходов

- в 2021 году составит 16,1%, или 1103,0 тыс. рублей, что на 32,4% больше плановых показателей 2020 года по состоянию на 01.10.2020 г.;

- в 2022 году – 19,2% или 1149,0 тыс. рублей;

- в 2023 году – 20,5%, или 1202,0 тыс. рублей.

Доля поступлений **акцизов** по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации в структуре доходов поселения составила:

- в 2021 году 12,5% или 857,6 тыс. рублей, что на 2,7% больше плановых показателей 2020 года по состоянию на 01.10.2020;

- в 2022 году – 14,9% или 892,3 тыс. рублей;

- в 2023 году – 15,2% или 892,3 тыс. рублей.

Доля поступлений **Налога на имущество** в структуре доходов поселения составила:

- в 2021 году 0,9% или 65,0 тыс. рублей, что на -31,6% меньше плановых показателей 2020 года по состоянию на 01.10.2020;

- в 2022 году 1,3% или 79,0 тыс. рублей;

- в 2023 году 1,3% или 79,0 тыс. рублей.

Доля поступлений **Земельного налога** в структуре доходов поселения составила:

- в 2021 году 7,6% или 523,0 тыс. рублей, что на 18,9% больше плановых показателей 2020 года по состоянию на 01.10.2020;

- в 2022 году 8,7% или 518,0 тыс. рублей;
- в 2023 году 8,8% или 513,0 тыс. рублей.

Доля поступлений **Государственной пошлины** в структуре доходов поселения составила:

- в 2021 году 0,04% или 3,0 тыс. рублей, что соответствует плановым показателям 2020 года по состоянию на 01.10.2020;
- в 2022 году 0,1% или 3,0 тыс. рублей;
- в 2023 году 0,1% или 3,0 тыс. рублей.

Неналоговые поступления в проекте бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов не планируются.

Проектом Решения предусмотрены **безвозмездные поступления** в бюджет поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в общем объеме:

- в 2021 году 62,3% или 4267,0 тыс. рублей, что на -24,9% меньше плановых показателей 2020 года по состоянию на 01.10.2020;
- в 2022 году 55,3% или 3302,0 тыс. рублей;
- в 2023 году 53,6% или 3137,1 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации предусмотрены в проекте бюджета в виде:

1. Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации соответственно по годам 4165,0 тыс. рублей, 3199,0 тыс. рублей, 3030,0 тыс. рублей.
2. Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации соответственно по годам 102,0 тыс. рублей, 103,0 тыс. рублей, 107,1 тыс. рублей.

3. **Счетная палата рекомендует учесть в проекте Решения о бюджете на 2022 год в виде субсидии бюджетам муниципальных образований в сумме 2193,7 тыс. рублей на софинансирование расходов по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, а именно на 2022 год, предусмотренные в Проекте решения об областном бюджете на 2021-2023 годы, размещенного на сайте Минфина Оренбургской области на 15.11.2020, редакция 26.11.2020 года. Необходимо внести соответствующие изменения и дополнения в проект решения о бюджете сельского поселения, в том числе в расходную часть бюджета по подразделу 0409 на соответствующий период.**

3. Расходы.

Основные направления планирования расходов бюджета поселения определены имеющимися полномочиями по решению вопросов местного значения в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Проектом решения о бюджете сельского поселения утверждены:

- распределения бюджетных ассигнований по разделам, подразделам функциональной классификации расходов
- распределения бюджетных ассигнований по ведомственной структуре расходов бюджета
 - распределения общего объема расходов по разделам, подразделам, целевым статьям и подгруппам видов расходов,
 - распределения общего объема расходов по разделам, подразделам, целевым статьям и подгруппам видов расходов муниципальным программам и непрограммным расходам,
 - объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.
 - объем межбюджетных трансфертов, передаваемых в бюджет муниципального района в связи с переданными полномочиями.

К заключению проекта решения о бюджете сельского поселения представлены реестр расходных обязательств, проект бюджетной сметы с приложением расчетов - обоснований расходов.

Структура и динамика расходов сельского поселения представлена в Таблице №3.
Таблица №3 Динамика и структура расходов муниципального образования Пугачевский сельсовет (тыс.руб.)

Раздел, под раздел классификации расходов	Наименование разделов, подразделов классификации расходов	Ф. 0503117 Отчет об исполнении бюджета на 01.10.2020	Проект бюджета по доходам на 2021 год			Проект бюджета по доходам на 2022 год			Проект бюджета по доходам на 2023 год		
			(проект)	Уд. Вес в общей структуре расходов, %	Темп роста к предшествующему году	(проект)	Уд. Вес в общей структуре расходов, %	Темп роста к предшествующему году	(проект)	Уд. Вес в общей структуре расходов, %	Темп роста к предшествующему году
01	Общегосударственные вопросы	4 791,4	3 770,1	55,1%	78,7%	3 550,7	59,5%	94,2%	3 577,4	61,1%	100,8%
0102	Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	676,8	658,8	9,6%	97,3%	658,8	11,0%	100,0%	658,8	11,2%	100,0%
0104	Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	2 729,6	2 858,8	41,7%	104,7%	2 854,8	47,8%	99,9%	2 854,8	48,7%	100,0%
0106	Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	18,3	19,2	0,3%	104,9%		0,0%	0,0%		0,0%	
0107	Обеспечение проведения	100,0			0,0%		0,0%			0,0%	
0113	Другие общегосударственные вопросы	1 266,7	233,2	3,4%	18,4%	37,1	0,6%	15,9%	63,8	1,1%	172,0%
02	Национальная оборона	99,2	102,0	0,5%	1,0	103,0	1,7%	101,0%	107,1	1,8%	104,0%
0203	Мобилизационная и вневойсковая подготовка	99,2	102,0	1,5%	102,8%	103,0	1,7%	101,0%	107,1	1,8%	104,0%
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	477,6	559,0	8,2%	117,0%	97,8	1,6%	17,5%	1,5	0,0%	1,5%
0309	Гражданская оборона	1,5		0,0%	0,0%		0,0%			0,0%	
0310	Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность	476,1	559,0	8,2%	117,4%	97,8	1,6%	17,5%	1,5	0,0%	1,5%
04	Национальная экономика	1 141,0	867,6	12,7%	76,0%	892,3	14,9%	102,9%	892,3	15,2%	100,0%
0409	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	1 037,7	857,6	12,5%	82,6%	892,3	14,9%	104,1%	892,3	15,2%	100,0%
0412	Другие вопросы в области национальной экономики	103,4	10,0	0,1%	9,7%		0,0%	0,0%		0,0%	
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	1 911,1	471,9	6,9%	24,7%	110,9	1,9%	23,5%	122,2	2,1%	110,2%
0501	Жилищное хозяйство	28,0	30,0	0,4%		30,0	0,5%	100,0%	30,0	0,5%	100,0%
0502	Коммунальное хозяйство	1 674,6	133,9	2,0%	8,0%	20,0	0,3%	14,9%	20,0	0,3%	100,0%
0503	Благоустройство	208,6	308,0	4,5%	147,7%	60,9	1,0%	19,8%	72,2	1,2%	118,5%
08	Культура и кинематография	1 049,6	1 049,6	15,3%	100,0%	1 043,4	17,5%	99,4%	841,9	14,4%	80,7%
0801	Культура	1 049,6	1 049,6	15,3%	100,0%	1 043,4	17,5%	99,4%	841,9	14,4%	80,7%
1000	Социальная политика	21,0	27,5	0,4%	131,0%	27,5	0,5%	100,0%	27,5	0,5%	100,0%
1001	Пенсионное обеспечение	21,0	27,5	0,4%	131,0%	27,5	0,5%	100,0%	27,5	0,5%	100,0%
1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ	1,0	0,0	0,0%	0,0%	0,0	0,0%		0,0	0,0%	
1403	Финансовое обеспечение в области градостроительства	1,0			0,0%		0,0%			0,0%	
	Условно-утвержденные расходы					146,7	2,5%		287,5	4,9%	
	Всего расходов	9 492,0	6 847,5	100,0%	72,1%	5 972,3	100,0%	87,2%	5 857,4	100,0%	98,1%

Общий объем **расходов** установлен проектом бюджета:

- на 2021 год в сумме 6847,5 тыс. рублей. Расходы по сравнению с 2020 годом уменьшаются на -27,9%;

- на 2022 год в сумме 5972,3 тыс. рублей;

- на 2023 год в сумме 5857,4 тыс. рублей.

Анализ структуры расходов показывает, что наибольший удельный вес в 2021 году и

плановом периоде 2021-2023 годов занимают расходы по разделу «Общегосударственные расходы» -78,7%, «Культура и кинематография» -15,3%, «Национальная экономика» -12,7%.

03.01. 0100 «Общегосударственные вопросы».

В связи с тем, что Приказом Минфина Оренбургской области от 05.10.2020 № 218 «Об утверждении перечней муниципальных образований, распределенных в соответствии со статьей 136 БК РФ на 2021 год» Пугачевский сельсовет отнесен к группе, в которой доля дотации из других уровней бюджетной системы превышала 20%, предусмотрены ограничения, предусмотренные пунктами 3-4 ст. 136 БК РФ, в части соблюдения норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в бюджетах городских округов, муниципальных районов и сельских поселений, установления и исполнения расходные обязательства, не связанные с решением вопросов отнесенных к полномочиям сельских поселений, предоставления проекта местного бюджета в орган исполнительной власти муниципального района для заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства.

Расходы на оплату труда (в т.ч. начисления на выплаты по оплате труда) исполнительных органов местных администраций по подразделам 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования», 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» в соответствии с проектом Бюджетной сметы на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов и Обоснованием (расчетами) плановых сметных показателей на 2021 год планированы на 2021 год и последующие годы в сумме 2916,3 тыс. рублей (в том числе виду расходов 120, 266 -146,9 тыс. рублей на единовременную выплату по выходу на пенсию). (Расчет $2916,3 - 146,9 = 2769,4$ тыс. рублей)

Расходы на оплату труда выборных должностных лиц, муниципальных служащих предусмотренных по подразделам 0102, 0104 на 2021 год в сумме 2769,4 тыс. рублей (в т.ч. начисления на выплаты по оплате труда 30,2%), (расчет $= 2769,4 / 1,302 = 2127,0$ тыс. рублей) **не превышают норматив** (2228,2 тыс. рублей), установленный проектом Постановления правительства Оренбургской области «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в бюджетах городских округов, муниципальных районов и сельских поселений Оренбургской области на 2021 год».

Основанием для расчета потребности на оплату труда выборных должностных лиц, муниципальных служащих по подразделу 0102, 0104 послужили проект штатного расписания на 01.01.2021 года и решения Совета депутатов МО Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области от 11.03.2016 № 24 «О денежном содержании работников органов местного самоуправления, муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области и порядке его выплаты» (далее – Положение о денежном содержании) и проект решения о внесении изменений в Положение о денежном содержании.

Фактический расчет сумм, предусмотренных на оплату труда выборных должностных лиц и муниципальных служащих, производился в соответствии с методикой формирования фонда оплаты труда, предусмотренной ст.9,11,12 Положения о денежном содержании в пределах **норматива** (2228,2 тыс. рублей), установленного проектом Постановления правительства Оренбургской области «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в бюджетах городских округов, муниципальных районов и сельских поселений Оренбургской области на 2021 год».

По подразделу **0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора»** предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов в

бюджет района в связи с передачей части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Счетной палате муниципального образования Оренбургский район. Сумма предусмотрена в соответствии с методикой расчета, предусмотренной Соглашением на 2021 год в сумме 19,2 тыс. рублей.

По подразделу **0113 «Другие общегосударственные вопросы»** запланированы расходы в соответствии с полномочиями сельского поселения на обеспечение деятельности органов исполнительной власти местных администраций на 2021 год всего в сумме 233,2 тыс. рублей, на 2022 год 37,1 тыс. рублей, на 2023 год 63,8 тыс. рублей.

03.02. По подразделу 0200 «Национальная оборона» запланированы расходы за счет субвенции из областного бюджета на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2021 год всего в сумме 102,0 тыс. рублей, на 2022 год 103,0 тыс. рублей, на 2023 год 107,1 тыс. рублей.

Расходы по подразделу 0203 запланированы согласно данным ведомственной структуры расходов на 2021 год на оплату труда работнику, осуществляющему воинский учет в сумме 98,0 тыс. рублей и иные закупки в сумме 4,0 тыс. рублей.

Расходы на оплату труда за счет субвенции из областного бюджета на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, сформированы из расчета не менее 12 фондов оплаты труда на 0,4 штатной единицы работников ВУС в соответствии с проектом штатного расписания на 01.01.2021г. и Положением «Об оплате труда работников, ответственного за воинский учет и бронирование военнообязанных на территории муниципального образования Пугачевский сельсовет, утвержденным Постановлением от 08.05.2014 № 29-п.

03.03. 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность».

По подразделу **0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность»** запланированы расходы:

- на 2021 год в сумме 559,0 тыс. рублей
- на 2022 год в сумме 97,8 тыс. рублей,
- на 2023 год в сумме 1,5 тыс. рублей.

Счетная палата рекомендует внести изменений в таблицы Проекта бюджета, в связи с изменением подраздела **0310**, раздела 0300, согласно Приказа Минфина России от 06.06.2019 №85н (ред. От 28.09.2020) «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения».

03.04. 0400 «Национальная экономика».

По подразделу **0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»** запланированы расходы:

- на 2021 год в сумме 857,6 тыс. рублей
- на 2022 год в сумме 892,3 тыс. рублей,
- на 2023 год в сумме 892,3 тыс. рублей.

Расходы сформированы в объеме плановых показателей Проекта Решения о бюджете сельского поселения по поступлению Акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных, карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации на основании решения Совета депутатов «Об утверждении положения о дорожном фонде муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургский район Оренбургской области» от 22.11.2013 №80.

Счетная палата рекомендует учесть в проекте Решения о бюджете на 2022 год в виде субсидии бюджетам муниципальных образований в сумме 2193,7 тыс. рублей на софинансирование расходов по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, а именно на 2022 год, предусмотренные в Проекте решения об областном бюджете на 2021-2023 годы, размещенного на сайте Минфина Оренбургской области на 15.11.2020, редакция 26.11.2020 года. Необходимо внести соответствующие изменения и дополнения в проект решения о бюджете сельского поселения, в том числе в расходную часть бюджета по подразделу 0409 на соответствующий период.

По подразделу **0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»** запланированы расходы:

- на 2021 год в сумме 10,0 тыс. рублей;
- на 2022 год в сумме 0,0 тыс. рублей;
- на 2023 год в сумме 0,0 тыс. рублей.

03.05. 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»:

По подразделу **0501 «Жилищное хозяйство»** запланированы расходы:

- на 2021 год в сумме 30,0 тыс. рублей;
- на 2022 год в сумме 30,0 тыс. рублей;
- на 2023 год в сумме 30,0 тыс. рублей.

По подразделу **0502 «Коммунальное хозяйство»** запланированы расходы:

- на 2021 год в сумме 133,9 тыс. рублей;
- на 2022 год в сумме 20,0 тыс. рублей;
- на 2023 год в сумме 20,0 тыс. рублей.

По подразделу **0503 «Благоустройство»** запланированы расходы:

- на 2021 год в сумме 308,0 тыс. рублей;
- на 2022 год в сумме 60,9 тыс. рублей;
- на 2023 год в сумме 72,2 тыс. рублей.

03.06. 0800 «Культура и кинематография».

По подразделу 0801 «Культура» утверждены расходы согласно данным Реестра расходных обязательств и расчетам-обоснованиям, представленным в виде приложения к проекту Сметы на 2021 год и плановый период в виде субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, в том числе:

- на 2021 год в сумме 1049,6 тыс. рублей;
- на 2022 год в сумме 1043,4 тыс. рублей;
- на 2023 год в сумме 841,9 тыс. рублей.

03.07. 1000 «Социальная политика».

По подразделу **1001 «Пенсионное обеспечение»** запланированы расходы:

- на 2021 год в сумме 27,5 тыс. рублей;
- на 2022 год в сумме 27,5 тыс. рублей;
- на 2023 год в сумме 27,5 тыс. рублей.

03.08. 9999 «Условно-утвержденные расходы» Суммы условно утвержденных расходов на плановый период 2022 года в сумме 146,7 тыс. рублей, 2023 года в сумме 287,5 тыс. рублей соответствуют требованиям п. 3 ст.184.1 БК РФ.

4.Муниципальные программы

Таблица № 4 Анализ муниципальных программ муниципального образования
Пугачевский сельсовет (тыс.руб.)

Наименование муниципальной программы	Бюджетные ассигнования согласно паспорта программы			Бюджетные ассигнования согласно Проекта решения			Отклонение проекта решения от паспорта муниципальной программы		
	2021	2022	2023	2021	2022	2023	2021	2022	2023
Муниципальная программа "Совершенствование муниципального управления в муниципальном образовании сельского поселения" на 2020-2024 годы (Проект)	3 668,6	3 616,6	3 620,7	3 668,6	3 616,6	3 620,7	0,00	0,00	0,00
Муниципальная программа "Устойчивое развитие сельской территории муниципального образования сельского поселения Оренбургского района Оренбургской области" на 2019-2023 годы	1 367,0	1 030,7	1 042,0	1 367,0	1 030,7	1 042,0	0,00	0,00	0,00
Муниципальная программа "Развитие культуры муниципального"	1 049,6	1 043,4	841,9	1 049,6	1 043,4	841,9	0,00	0,00	0,00

образования сельсовет Оренбургского района Оренбургской области " на 2019- 2024 годы (Проект)									
Муниципальная программа "Обеспечение пожарной безопасности на территории МО Пугачевский сельсовет на 2020- 2024 годы"	559,0	97,8	1,5	559,0	97,8	1,5	0,00	0,00	0,00
Программные расходы всего	6 644,1	5 788,5	5 506,1	6 644,1	5 788,5	5 506,1	0,00	0,00	0,00
Непрограммные расходы всего	х	х	х	203,4	37,1	63,8	х	х	х
условно-утвержденные расходы				0,0	146,7	287,5			
Расходы всего	х	х	х	6 847,5	5 972,3	5 857,4	х	х	х
%программных расходов в общей структуре расходов	х	х	х	97,0%	96,9%	94,0%	х	х	х

Анализ структуры программных расходов показывает, что доля программных расходов в общей сумме расходов составляет 97,0% в 2021 году, 96,9% в 2022 году, 94,0% в 2023 году.

В соответствии с п. 2. ст. 179 БК РФ муниципальные программы разработаны на основании порядка, утвержденного Постановлением администрации муниципального образования Пугачевский сельсовет от 05.10.2017 № 66-п «Об утверждении Порядка разработки и методики оценки эффективности реализации муниципальных программ».

При сравнении данных ресурсного обеспечения муниципальных программ и сумм, утвержденных проектом бюджета сельского поселения, отклонение не выявлено.

Счетная палата напоминает, что в соответствии п.2 ст. 179 БК РФ муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

4. Дефицит бюджета

Проект бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов запланирован как сбалансированный (без дефицита \ профицита).

6.Муниципальный долг

В соответствии с проектом Решение о бюджете сельского поселения верхний предел муниципального внутреннего долга поселения на 2021, 2022, 2023 годы не прогнозируется.

Выводы:

1. Содержание представленного на экспертизу проекта решения о бюджете в части общих положений, утверждаемых Решением о бюджете в текстовой части и приложениях соответствуют требованиям ст. 184.1 БК РФ.

2. Перечень и содержание документов и материалов, предоставленных одновременно с проектом бюджета, соответствуют требованиям ст. 184.2 БК РФ.

3. Общий объем **доходов** установлен проектом бюджета:

- на 2021 год в сумме 6847,5 тыс. рублей. Доходы по сравнению с 2020 годом уменьшились на 13,7%;

-на 2022 год в сумме 5972,3 тыс. рублей;

-на 2023 год в сумме 5857,4 тыс. рублей.

4. В структуре доходов бюджета поселения безвозмездные поступления составят в 2021 году 62,3%, в 2022 году 55,3%, в 2023 году 53,6%, налоговые поступления соответственно по годам 37,7%, 44,7%, 46,4%, неналоговые поступления по годам не планируются.

5. Общий объем **расходов** установлен проектом бюджета:

- на 2021 год в сумме 6847,5 тыс. рублей. Расходы по сравнению с 2020 годом

уменьшаются на 27,9%;

- на 2022 год в сумме 5972,3 тыс. рублей;

- на 2023 год в сумме 5857,4 тыс. рублей.

6. Анализ структуры расходов показывает, что наибольший удельный вес в 2021 году и плановом периоде 2021-2023 годов занимают расходы по разделу «Общегосударственные расходы» -78,7%, «Культура и кинематография» -15,3%, «Национальная экономика» -12,7%.

7. Проект бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов запланирован как сбалансированный (без дефицита \ профицита).

Предложения:

Совету депутатов муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области.

Проект решения Совета депутатов муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области «О бюджете муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» может быть рекомендован к рассмотрению, после устранения замечаний.

Администрации

1. Внести изменения в проект Решения в части нормативов отчислений в местный бюджет, согласно показателей, предусмотренных проектом решения о районном бюджете по коду вида доходов 10503020010000110 - единый сельскохозяйственный налог (за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 года) с нормативом 60%.

2. Включить в текстовую часть проекта бюджета пункт об утверждении объемов межбюджетных трансфертов на выполнение передаваемых полномочий муниципальному образованию Оренбургский район на 2021 год в сумме 23,2 тыс. рублей.

3. Учесть в проекте Решения о бюджете на 2022 год субсидии бюджетам муниципальных образований в сумме 2193,7 тыс. рублей на софинансирование расходов по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, а именно на 2022 год, предусмотренные в Проекте решения об областном бюджете на 2021-2023 годы, размещенного на сайте Минфина Оренбургской области на 15.11.2020, редакция 26.11.2020 года. Необходимо внести соответствующие изменения и дополнения в проект решения о бюджете сельского поселения, в том числе в расходную часть бюджета по подразделу 0409 на соответствующий период.

4. Внести изменений в таблицы Проекта бюджета, в связи с изменением подраздела 0310, раздела 0300, согласно Приказа Минфина России от 06.06.2019 №85н (ред. От 28.09.2020) «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения».

5. Счетная палата напоминает, что в соответствии п.2 ст. 179 БК РФ муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Председатель Счетной палаты



Г.П. Елфимова

Инспектор Счетной палаты



И.А. Кузнецова