



**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ОРЕНБУРГСКИЙ РАЙОН**

ул. Степана Разина, 211, г. Оренбург, 460000, тел. (3532) 44 66 75

<http://www.orenregion.ru>;

e-mail: egp@or.orb.ru

« 5 » апреля 2021г.

№ 35-С17

Председателю Совета депутатов
МО Пугачевский сельсовет
Оренбургский район
Оренбургской области
Заdernюк О.Н.
Главе муниципального образования
Заболотневу Н.Г.

Счетная палата муниципального образования Оренбургский район в соответствии с пунктом 1.2 Соглашения о передаче части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на 2021 год направляет Вам Экспертное заключение на годовой отчет об исполнении местного бюджета муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области за 2020 год.

Приложение: Заключение на 18 л в 1 экз.

Председатель счетной палаты

Г.П. Елфимова

Инспектор
Кузнецова И.А.
44 66 75



**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ОРЕНБУРГСКИЙ РАЙОН**

ул. Степана Разина, 211, г. Оренбург, 460000, тел. (3532)44-66-75, факс (3532) 72-73-00
http://www.orenregion.ru; e-mail: egp@or.orb.ru

« 5 » апреля 2021г.

№ 14

**Экспертное заключение
на годовой отчет об исполнении местного бюджета
муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района
Оренбургской области за 2020 год.**

Основание. Заключение на годовой отчет об исполнении местного бюджета муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области за 2020 год подготовлено в соответствии с требованиями статьями 264.1, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), пунктом 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решением Совета депутатов муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области от 29.06.2018 года № 115 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Пугачевский сельсовет Оренбургского района» (далее – Положение о бюджетном процессе), Положением о Счетной палате муниципального образования Оренбургский район Оренбургской области, утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования Оренбургский район от 27.03.2019 № 287, Соглашением о передаче части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 10.11.2020 г. № 2, планом работы Счетной палаты муниципального образования Оренбургский район на 2021 год, распоряжением Счетной палаты муниципального образования Оренбургский район № 2-р от 16.02.2021 года «О проведении экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета за 2020 год» сельских поселений Оренбургского района» и иными нормативными актами.

Цель. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета за 2020 год в целях установления полноты бюджетной отчетности и соответствия требованиям нормативных правовых актов, соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса.

Объект. Администрация муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области.

Предмет. Годовая бюджетная и бухгалтерская отчетность за 2020 год, проект решения Совета депутатов муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области «Об исполнении бюджета муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района за 2020 год».

Руководитель: председатель Счетной палаты Елфимова Г.П.

Исполнитель: инспектор Счетной палаты Кузнецова И.А.

Срок: 01.04.2020 -05.04.2020 гг.

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (в редакции

Приказа Минфина России от 16.12.2020 N 311н) (далее – Инструкция №191н);

Приказ Минфина РФ от 1 декабря 2010г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Приказ №157н);

Приказ Минфина РФ от 06.12.2010 года № 162н «Об утверждении Плана счетов для получателей средств бюджета (в том числе казенных учреждений) и инструкции по его применению»;

Приказ Минфина России от 06.06.2019 N 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»;

Приказ Минфина России от 29.11.2017 г. № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления»;

Решение Совета депутатов муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области от 29.06.2018 года № 115 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Пугачевский сельсовет» с изменениями и дополнениями;

Решение Совета депутатов муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области от 27.12.2019 года № 171 «О бюджете муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», с изменениями и дополнениями.

1. Оценка соблюдения бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса

Статьями 264.2-264.6 БК РФ определены основы составления бюджетной отчетности и проведения внешней проверки отчетов об исполнении бюджетов Российской Федерации.

В соответствии с Бюджетным процессом годовой отчет об исполнении местного бюджета сельского поселения за 2020 год до его рассмотрения Советом депутатов муниципального образования Пугачевский сельсовет представлен в Счетную палату муниципального образования Оренбургский район для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета и подготовки заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Отчет об исполнении бюджета муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района за 2020 год представлен в составе:

1. Решение Совета депутатов муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области от 27.12.2019 № 171 «О бюджете муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», а так же все Решения Совета депутатов «О внесении изменений в бюджет муниципального образования сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

2. Проект решения Совета депутатов муниципального образования сельского поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования сельского поселения за 2020 год» с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета, а так же приложениями к закону (решению) об исполнении бюджета с утвержденными показателями по:

- доходам бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;
- расходам бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета;
- расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджета;
- источникам финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

3. Бюджетная отчетность за 2020 год:

- Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120);
- Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);
- Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140);
- Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) к балансам ф.0503120, 0503130, 0503140;
- Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);
- Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117-НП)
- Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);
- Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);
- Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124);
- Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
- Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (Адм+ФНС) (ф. 0503127);
- Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);
- Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128-НП);
- Пояснительная записка (ф. 0503160).

2. Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности за 2020 год

2.1. Оценка полноты и своевременности предоставления отчета об исполнении бюджета, наличие всех подписей.

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Пугачевский сельсовет за 2020 год представлен администрацией муниципального образования Пугачевский сельсовет в Счетную палату 24.02.2021 года, что соответствует сроку, установленному статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджетная отчетность за 2020 год представлена на бумажном носителе, прошнурована с сопроводительным письмом в соответствии с п.4 Инструкции №191н.

Формы представленной бюджетной отчетности подписаны в соответствии с п.6 Инструкции №191н главой муниципального образования и главным бухгалтером.

2.2. Оценка наличия всех форм бюджетной отчетности, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н, анализ полноты заполнения форм отчетности (в том числе заполнение Пояснительной записки).

Согласно ст. 264.4 БК РФ заключение на отчет об исполнении бюджета формируется с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС)– администрации муниципального образования Пугачевский сельсовет (далее – администрация сельского поселения).

Состав годовой бюджетной отчетности ГАБС за 2020 год определен п. 11.1 Инструкции №191н, а также совместным письмом Минфина России № 02-04-04/110850, Казначейства России № 07-07-05/02-26293 от 17.12.2020 «О составлении и предоставлении годовой бюджетной отчетности, годовой консолидированной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений главными администраторами средств федерального бюджета за 2020 год».

В соответствии со ст. 6 БК РФ финансовые органы муниципальных образований (далее – ФО) - органы (должностные лица) местных администраций муниципальных образований, осуществляющие составление и организацию исполнения местных бюджетов.

В соответствии с Положением о бюджетном процессе администрация сельсовета обеспечивает составление проекта бюджета и его исполнение.

Состав годовой бюджетной отчетности ФО определен п. 11.2 Инструкции №191н, а также совместным письмом Минфина России №02-06-07/412, Казначейства России № 07-04-05/02-177 от 12.01.2021 «О составлении и предоставлении годовой бюджетной

отчетности, годовой консолидированной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений финансовыми органами субъектов Российской Федерации и органам управления государственными внебюджетными фондами за 2020 год».

Состав годовой бюджетной отчетности муниципального образования сельского поселения соответствует требованиям п.11.1, 11.2 Инструкции №191н, письмам Минфина РФ и Федерального казначейства от 12.01.2021.

Отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует требованиям, предъявляемым п. 9 Инструкции №191н.

2.3. Проверка форм бюджетной отчетности и взаимосвязь показателей в отчетности

Оценка в отношении внутренней согласованности форм годовой отчетности проводилась на выборочной основе и включала в себя анализ показателей отдельных форм отчетов.

Для анализа контрольных соотношений к показателям бюджетной отчетности сельского поселения за основу были взяты «Контрольные соотношения к показателям бюджетной отчетности главных администраторов средств федерального бюджета, представляемой в Федеральное казначейство» от 22.01.2021 года, разработанные Федеральным казначейством на основании требований Инструкции №191н, и размещенные на сайте Федерального казначейства Российской Федерации (<http://www.roskazna.ru/>) 22.01.2021 г.

В балансе исполнения бюджета (ф. 0503120) отражены показатели в части бюджетной деятельности. Показатели баланса на конец отчетного периода указаны с учетом проведенных при завершении финансового года заключительных оборотов по счетам бюджетного учета. Форма 0503120 сформирована на основании Баланса (ф.0503130) и сводного годового Баланса (ф.0503140) путем объединения показателей по строкам и графам отчетов, с одновременным исключением взаимосвязанных показателей.

По данным баланса (ф. 0503120) на 01.01.2021 года нефинансовые активы, в сумме 33863,7 тыс. рублей, состоят из числящихся по бюджетному учету основных средств (остаточная стоимость) 3270,7 тыс. рублей, непроизведенных активов (остаточная стоимость) 16103,0 тыс. рублей, вложение в нефинансовые активы 14486,8 тыс. рублей.

Финансовые активы на 01.01.2021 года составили 15001,9 тыс. рублей и сложились из средств на счетах бюджета в органе ФК – 751,9 тыс. рублей, финансовых вложений в сумме 260,6 тыс. рублей, расчетов по доходам – 13989,3 тыс. рублей.

Баланс актива составил 48865,6 тыс. рублей.

Обязательства по состоянию на 01.01.2021 г. составили 13688,3 тыс. рублей и сложились из кредиторской задолженности по выплатам – 22,0 тыс. рублей, расчетам по платежам в бюджет 4,6 тыс. рублей, иным расчетам (расчетам по средствам, полученным во временное распоряжение)- 35,9 тыс. рублей, расчетов по доходам – 427,8 тыс. рублей, доходов будущих периодов в сумме 13197,9 тыс. рублей.

Раздел IV баланса (ф.0503120) содержит сведения о финансовом результате – 35177,3 тыс. рублей, который сложился из финансового результата экономического субъекта –34461,3 тыс. рублей и результата по кассовым операциям бюджета – 716,0 тыс. рублей.

Баланс пассива составил 48865,6 тыс. рублей.

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) отражает обороты по счетам бюджетного учета, подлежащим закрытию по завершении отчетного финансового года, и сформирована в разрезе бюджетной деятельности.

Контрольные соотношения в соответствии данных годовой отчетности между ф. 0503121 и ф. 0503110 нарушений не выявили.

Отчет о финансовых результатах деятельности ф. 0503121 составляется получателем бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором доходов бюджета и содержит данные о финансовых

результатах его деятельности в разрезе кодов КОСГУ по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным.

Доходы в отчетном периоде составили 11960,2 тыс. рублей и сложились за счет:

- налоговых доходов в сумме 2766,1 тыс. рублей,
- безвозмездных денежных поступлений текущего характера в сумме 9197,0 тыс. рублей,

- доходов от операций с активами в сумме (-)2,9 тыс. рублей.

Расходы в сумме 7698,7 тыс. рублей сложились за счет расходов на:

- оплату труда и начисления – 2835,8 тыс. рублей;
- оплату работ, услуг – 1967,1 тыс. рублей;
- безвозмездные перечисления текущего характера организациям – 943,2 тыс. рублей

- безвозмездные перечисления бюджетам – 28,7 тыс. рублей;

- социальное обеспечение – 20,0 тыс. рублей;

- расходы по операциям с активами - 1054,1 тыс. рублей;

- прочие расходы - 849,8 тыс. рублей.

Чистый операционный результат сложился в сумме 4261,4 тыс. рублей за счет операций с нефинансовыми активами в сумме 3218,4 тыс. рублей и операций с финансовыми активами и обязательствами в сумме 1043,0 тыс. рублей.

Контрольные соотношения в соответствии данных годовой отчетности между ф. 0503130 и ф. 0503121 нарушений не выявили.

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123) – составлен на 1 января 2021 года, на основании данных о движении денежных средств на едином счете бюджета. Показатели отражены отдельно по бюджетной деятельности (графы 4 соответственно), с распределением по трем разделам: «поступления», «выбытия» и «изменение остатков средств». По бюджетной деятельности в разделе «поступления» отражены доходы бюджета в сумме 10484,9 тыс. рублей, в разделе «выбытия» отражены расходы бюджета в сумме 11330,6 тыс. рублей, в разделе «изменение остатков средств» отражена разница между доходами и расходами бюджета по строке 4000 в сумме 845,7 тыс. рублей.

Контрольные соотношения согласно данных годовой отчетности между ф. 0503127 и ф. 0503123 нарушений не выявили.

Отчет о кассовом поступлении и выбытии средств бюджета (ф. 0503124). В отчете отражены годовые объемы утвержденных бюджетных назначений на отчетный финансовый год по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета с учетом их изменений на отчетную дату, а также объемы исполненных назначений

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) составлена для определения взаимосвязанных показателей в части денежных и неденежных расчетов, подлежащих исключению при формировании консолидированных форм бюджетной отчетности.

Представлена ф.0503125 по счету 120551000 в сумме 13197,9 тыс. рублей.

Представлена ф.0503125 по поступлениям в бюджет муниципального образования сельского поселения по счету 120551561 в сумме (-) 23532,4 тыс. рублей.

Представлена ф.0503125 по поступлениям в бюджет муниципального сельского поселения по счету 120551661 в сумме 9030,1 тыс. рублей.

Представлена ф.0503125 по начислению доходов в виде безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ по счету 120651561 в сумме 28,7 тыс. рублей.

Представлена ф.0503125 по счету 140110151 в сумме 9027,7 тыс. рублей.

Представлена ф.0503125 по суммам начисленных расходов из бюджета сельского поселения по счету 140120251 в сумме 28,7 тыс. рублей.

Представлена ф.0503125 по счету 140140151 в сумме 13197,9 тыс. рублей.

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора,

администратора доходов бюджета (ф. 0503127) в соответствии с п. 66 Инструкции 191н составлен в виде сводного Отчета ф. 0503127.

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) составляется на основании данных о принятии и исполнении бюджетных обязательств в рамках осуществляемой бюджетной деятельности. Итоговые показатели графы 4 «Утверждено бюджетных ассигнований» и графы 5 «Утверждено лимитов бюджетных обязательств» составляют 11705,2 тыс. рублей, что соответствует аналогичным показателям, содержащимся в графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения» отчета ф.0503117 «Отчет об исполнении бюджета», показатели графы 10 «Исполнено денежных обязательств» - 11330,6 тыс. рублей соответствуют аналогичному показателю, содержащемуся в графе 5 «Исполнено» отчета ф.0503117.

Итоговые данные графы 7 «Принятые бюджетные обязательства» в сумме 11495,4 тыс. рублей, итоговые данные графы 9 «Денежные обязательства» в сумме 11330,6 тыс. рублей не превышают показатели графы 4 «Утверждено бюджетных ассигнований» и графы 5 «Утверждено лимитов бюджетных обязательств».

Согласно требованиям п. 70,71, 72.1 Инструкции №191н графы 6,7,8,9 ф.0503128 должны заполняться на основании данных аналитического учета по счетам 502.17 «Принимаемые обязательства на текущий финансовый год», 502.11 «Принятые денежные обязательства на текущий финансовый год», 502.12 «Принятые денежные обязательства на текущий финансовый год», 502.20 «Санкционирование расходов по первому году, следующему за текущим», 502.30 «Санкционирование расходов по второму году, следующему за текущим», 502.90 «Санкционирование расходов на иные очередные расходы (за пределами планового периода)».

Анализ показателей итоговых оборотов в главной книге по счету 304.05 и в ф. 0503128 отклонений не выявил.

Счетная палата рекомендует в целях соблюдения требований 141.1, 142, 150 Приказа 162н, п. 55 Инструкции 191н обеспечить своевременное отражение в 2021 году данных по прогнозным (плановым) показателям доходов (поступлений) бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период на счете 504.00, бюджетных ассигнований на счете 503.00 «Бюджетные ассигнования», 507.07 «Принимаемые обязательства».

В целях раскрытия информации о ходе реализации национальных проектов (региональных проектов в составе национальных проектов) главные распорядители, распорядители, получатели бюджетных средств в соответствии с пунктами Инструкции №191н должны формировать **Отчет (ф. 0503128 -НП)**, содержащий данные о принятии и исполнении получателями бюджетных средств бюджетных обязательств в ходе реализации национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (региональных проектов в составе национальных проектов).

Ф.0503128-НП в составе годовой отчетности представлена с нулевыми числовыми показателями.

В соответствии с требованиями пункта 8 Инструкции №191н в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, информация, о чем подлежит отражению в разделе 5 пояснительной записки к бюджетной отчетности.

Пояснительная записка (ф. 0503160) оформляется субъектом бюджетной отчетности.

Раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности»:

Согласно п.152 Инструкции №191н в составе Раздела 1 пояснительной записки ф. 0503160 представлена информация в текстовом формате об организационной структуре субъекта бюджетной отчетности.

В соответствии с п.153 Инструкции №191н (редакции Приказа Минфина России от 16.12.2020 № 311н) в составе сводной Пояснительной записки (ф. 0503160) Таблица № 1 не составляется и не представляется главными распорядителями (распорядителями), главными администраторами источников финансирования

дефицита бюджета, главными администраторами доходов бюджета, финансовым органом.

Раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности»

В текстовой части Раздела 2 следует привести информацию, которая оказала существенное влияние и характеризует результаты деятельности за отчетный период, но не нашла отражения в таблицах и приложениях, включаемых в раздел, в том числе (п. 152 Инструкции № 191н):

- о техническом состоянии, эффективности использования основных фондов;
- обеспеченности учреждения и его структурных подразделений основными фондами (соответствие величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них);
- основных мероприятий по улучшению состояния и сохранности основных средств, характеристике комплектности.

Кроме того, в составе годовой пояснительной записки (ф. 0503160) следует раскрыть бюджетную информацию, содержащую обобщенные данные о плановых показателях и результатах деятельности субъекта бюджетной отчетности при выполнении государственных программ (непрограммных направлений деятельности).

В соответствии с п.153 Инструкции №191н (редакции Приказа Минфина России от 16.12.2020 № 311н) в составе сводной Пояснительной записки (ф. 0503160 не следует приводить следующие сведения:

- информацию о мерах по повышению эффективности расходов, а также по повышению квалификации и переподготовке сотрудников;
- данные о том, своевременно ли поступали матзапасы;
- результаты анализа исполнения текстовых статей закона или решения о бюджете по приоритетным нацпроектам.

В текстовой части Раздела 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» пояснительной записки отражена информация о штатной численности администрации, о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

Раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности»

В соответствии с п.152 Инструкции №191н информация об исполнении бюджета отражена в таблице №3 не в полном объеме. Не раскрыта информация о дорожном фонде, межбюджетных трансфертах.

Согласно п.152 Инструкции №191н в составе Раздела 3 пояснительной записки ф. 0503160 представлены **Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164)**, в которых отражены обобщенные данные о результатах исполнения бюджета главного распорядителя бюджетных средств на основании данных отчета ф.0503117. Доходы бюджета исполнены на 103,4%, расходы исполнены на 96,8% от утвержденных бюджетных назначений.

В составе Раздела 3 пояснительной записки ф. 0503160 не представлены дополнительно **Сведения о целевых иностранных кредитах (ф. 0503167)**, **Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166)**. Информация об отсутствии данных форм в составе пояснительной записки, в виду того, что показатели не имеют числового значения, отражена в разделе 3, а не в разделе 5.

Раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности».

Согласно п.152 Инструкции №191н в составе Раздела 4 пояснительной записки ф. 0503160 представлена ф. **0503168 Сведения о движении нефинансовых активов**, которая содержит обобщенные за отчетный период данные о движении нефинансовых активов субъекта бюджетной отчетности.

Согласно п.152 Инструкции №191н в составе Раздела 4 пояснительной записки ф. 0503160 представлена ф. **0503169 Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности**. Анализ формы 0503169 выявил следующее:

Недоимка (дебиторская задолженность) на 01.01.2021 года составила всего в сумме 13989,3 тыс. рублей, что на 13197,4 тыс. рублей больше аналогичных показателей прошлого года.

Резкое увеличение дебиторской задолженности на 01.01.2021 года в сумме 18765,3 тыс. рублей связано увеличением плановых показателей безвозмездных поступлений (дотаций, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов) на период 2021-2023 годы и соответственным отражением их в учете в виде долгосрочной дебиторской задолженности (срок исполнения обязательств превышает 12 месяцев) на счете 205.51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной

Дебиторская задолженность по налоговым доходам на счете 205.11 в целом составила в сумме 791,4 тыс. рублей и сложилась по уплате налога на имущество и земельный налог.

Дебиторская задолженность на 01.01.2021 со стороны администрации отсутствует.

Счетная палата обращает внимание Приказом Минфина России от 16.12.2020 N 311н «О внесении изменений в Инструкцию о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденную приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н» внесены изменения в п. 152 Инструкции №191н в части содержания текстовой части пояснительной записки ф. 0503160 в разделе 4 – следует отражать:

- информацию о причинах увеличения дебиторской задолженности по состоянию на отчетную дату в сравнении с данными за аналогичный отчетный период прошлого финансового года;

- иную информацию, оказавшую существенное влияние и характеризующую показатели бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, не нашедшую отражения в таблицах и приложениях, включаемых в раздел 4.

Кредиторская задолженность на 01.01.2021 года составила всего в сумме 454,5 тыс. рублей, что на 1800,7 тыс. рублей меньше аналогичных показателей прошлого года. Задолженности сформировалась на счете 205.11 «Расчеты с плательщиками налогов», администрируемых УФНС России, по земельному налогу и налогу на имущество в сумме 427,8 тыс. рублей.

Текущая кредиторская задолженность со стороны администрации сельского поселения составляет:

-на счете 302.00 «Расчеты по принятым обязательствам» 22,0 тыс. рублей, на счете 302.93 «Расчеты по штрафам за нарушение условий контрактов (договоров)»;

-на счете 303.00 «Расчеты по платежам в бюджеты» 4,6 тыс. рублей, на счете 303.02 «Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством».

Контрольные соотношения данных годовой отчетности между ф. 0503130 и ф. 0503169 (дебиторская/кредиторская) нарушений не выявили.

Согласно п.152 Инструкции №191н в составе Раздела 4 пояснительной записки ф. 0503160 представлена ф. 0503171 **Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета**, которые содержат обобщенные за отчетный период данные о финансовых вложениях субъекта бюджетной отчетности на соответствующих аналитических счетах 204.00 «Финансовые вложения».

В соответствии с п. 168 Инструкции №191н ф. 0503171 сформирована с подведением промежуточных итогов по счетам 204.32, 204.33.

Контрольные соотношения в соответствии данных годовой отчетности между ф. 0503130 и ф. 0503171 нарушений не выявили.

Согласно пункту 152 Инструкции №191н в составе Раздела 4 пояснительной записки ф.0503160 представлена ф. 0503175 **Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств**.

Согласно графе 11«Не исполнено принятых бюджетных обязательств» отчета ф.0503128 на 01.01.2021 года отражено в сумме 164,8 тыс. рублей.

В составе пояснительной записки раздел 4 представлены:

-ф. 0503172 Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (с нулевыми показателями);

-ф. 0503173 Сведения об изменении остатков валюты баланса с нулевыми показателями (с нулевыми показателями);

-ф. 0503174 Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале;

-ф.0503178 Сведения об остатках денежных средств;

-ф. 0503190 Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства, не представлены, ввиду отсутствия числовых показателей.

В соответствии с требованиями пункта 8 Инструкции №191н в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, информация, о чем подлежит отражению в разделе 5 пояснительной записки к бюджетной отчетности.

Раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности»

В текстовой части раздела представлена информации о программных продуктах, используемых в работе администрации.

В соответствии п.156 Инструкции №191н (редакции Приказа Минфина России от 16.12.2020 № 311н) в составе сводной Пояснительной записки (ф. 0503160) Таблица № 4 не составляется и не представляется главными распорядителями (распорядителями), главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета, главными администраторами доходов бюджета, финансовым органом.

В соответствии п. 152 Инструкции №191н (редакции Приказа Минфина России от 31.01.2020 № 13н) Таблица №5 Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля не составляется.

В соответствии с п. 152 Инструкции №191н в пояснительной записке представлена Таблица 6 Сведения о проведении инвентаризации, с отметкой об отсутствии выявленных расхождений.

Счетная палата обращает внимание, что согласно требованиям п. 158 Инструкции №191н при отсутствии расхождений по результатам инвентаризации Таблица № 6 не заполняется, и факт проведения годовой инвентаризации отражается в текстовой части раздела 5 Пояснительной записки.

В соответствии с Методическими указаниями по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных Приказом Минфина № 49 от 13.06.1995г. инвентаризации подлежит все имущество организации независимо от его местонахождения и все виды финансовых обязательств, включая:

-финансовые вложения в уставные капиталы других организаций;

-расчеты с бюджетом, покупателями, поставщиками, подотчетными лицами, работниками, депонентами, другими дебиторами и кредиторами;

-резервы предстоящих расходов и платежей, в том числе на предстоящую оплату отпусков работникам; на выплату ежегодного вознаграждения за выслугу лет; на выплату вознаграждений по итогам работы организации за год; расходов на ремонт основных средств.

В связи с вышеуказанным, Счетная палата, в целях определения полноты проведенной инвентаризации, рекомендует в текстовом формате отражать факт проведения годовой инвентаризации с детализацией видов финансовых обязательств, указанных в распоряжении (ях)/приказе(ах) об инвентаризации.

Ф. 0503296 Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам, представлена в составе раздела 5 пояснительной записки.

Счетная палата рекомендует формировать Пояснительную записку ф. 0503160 в части объема и структуры указываемой информации, а так же формы представления информации в текстовом или табличном виде.

3. Анализ исполнения бюджета. Анализ исполнения доходной части бюджета, анализ расходной части бюджета, анализ дефицита бюджета и источников его

финансирования

3.1. Общая характеристика исполнения бюджета поселения за 2020 год

Решением Совета депутатов муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области от 27.12.2019 № 171 «О бюджете муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» принят бюджет муниципального образования по доходам и расходам в сумме 7139,6 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета в течение 2020 года 3 раза производилось уточнение бюджетных назначений. По данным ф. 0503117 на 01.01.2020 плановые показатели составили по доходам 10143,5 тыс. рублей и расходам 11705,2 тыс. рублей.

Фактическое исполнение бюджета по данным ф. 0503117 осуществлено с превышением расходов над доходами (дефицит) в сумме 843,2 тыс. рублей (доходы (исполнение) – 10487,4 тыс. рублей, расходы (исполнение) – 11330,6 тыс. рублей).

3.2. Анализ исполнения доходной части бюджета.

Оценка проводилась в отношении соответствия плановых показателей, указанных в формах годовой отчетности, показателям утвержденного бюджета и включала в себя анализ исполнения доходной части бюджета сельского поселения.

Основные показатели исполнения местного бюджета по доходам за 2020 год, их структура приведены в Таблице №1.

Таблица №1. Анализ исполнения доходной части бюджета
муниципальное образование Пугачевский сельсовет

Наименование показателя	тыс. рублей				
	Первоначально утвержденный бюджет (2020 год) № 171 от 27.12.2019	Уточнено План 2020 год № 15 от 30.12.2020	Утвержденные бюджетные назначения ф. 0503117 (2020 год)	Исполнение ф. 0503117 (2019 год)	% исполнения Доходы
Налоговые и неналоговые, в т.ч.	2 248,2	2 302,7	2 302,7	2 594,7	112,7%
Налоговые доходы, в т.ч.:	2 248,2	2 302,7	2 302,7	2 594,7	112,7%
Налог на доходы физических лиц	833,0	911,0	911,0	1 039,9	114,1%
Единый сельскохозяйственный налог	41,0	41,0	41,0	30,8	75,0%
Налог на имущество физических лиц	95,0	95,0	95,0	60,9	64,1%
Земельный налог	440,0	491,9	491,9	716,3	145,6%
Государственная пошлина	4,0	4,0	4,0	1,0	25,0%
Акцизы	835,2	759,8	759,8	745,9	98,2%
Безвозмездные поступления, в т. ч.:	4 891,4	7 840,9	7 840,9	7 892,7	100,7%
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	4 491,2	7 313,2	7 313,2	7 313,2	100,0%
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	92,2	99,7	99,7	99,7	100,0%
Иные межбюджетные трансферты	308,0	308,0	308,0	308,0	100,0%
Прочие безвозмездные поступления		120,0	120,0	169,3	141,1%
Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет.				2,5	
ВСЕГО ДОХОДОВ:	7 139,6	10 143,5	10 143,5	10 487,4	103,4%

Согласно Решению Совета депутатов муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области от 27.12.2019 г. №171 «О бюджете муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». В ходе исполнения бюджета в течение 2020 года 3 раза производилось уточнение бюджетных назначений. В результате внесения изменений и дополнений, сумма утвержденных

бюджетных назначений по доходам составила 10143,5 тыс. рублей.

Исполнение по доходам бюджета сельского поселения в целом составило 10143,5 тыс. рублей или 103,4% от уточненных плановых назначений.

Исполнение **налоговых доходов** бюджета сельского поселения составило 2594,7 тыс. рублей (112,7% от уточненных плановых назначений).

Кассовое исполнение поступлений налога на доходы физических лиц составило 1039,9 тыс. рублей или 114,1% от уточненных плановых назначений. В соответствии п. 163 Инструкции №191н в графе 9 ф. 0503164 указанной причиной перевыполнения поступлений налога на доходы физических лиц является поступление налога за 2019г., поступление пени, штрафов и недоимки по НДС.

Кассовое исполнение поступлений акцизов составило 745,9 тыс. рублей или 98,2% от уточненных плановых назначений.

Кассовое исполнение поступлений единого сельскохозяйственного налога составило 30,8 тыс. рублей или 75,0% от уточненных плановых назначений. В соответствии п. 163 Инструкции №191н в графе 9 ф. 0503164 указанной причиной невыполнения поступлений единого сельскохозяйственного налога является несвоевременная оплата налогоплательщиком ООО «Степное».

Кассовое исполнение поступлений налога на имущество физических лиц составило 60,9 тыс. рублей или 64,1% от уточненных плановых назначений. В соответствии п. 163 Инструкции №191н в графе 9 ф. 0503164 указанной причиной невыполнения поступлений налога на имущество физических лиц является несвоевременное перечисление налога налогоплательщиками.

Кассовое исполнение поступлений земельного налога составило 716,3 тыс. рублей или 145,6% от уточненных плановых назначений. В соответствии п. 163 Инструкции №191н в графе 9 ф. 0503164 указанной причиной перевыполнения поступлений земельного налога является проведенная работа с налогоплательщиками.

Кассовое исполнение поступлений государственной пошлины составило 1,0 тыс. рублей (25,0%) от уточненных плановых назначений. В соответствии п. 163 Инструкции №191н в графе 9 ф. 0503164 указанной причиной невыполнения поступлений государственной пошлины является снижение количества юридически значимых действий.

Первоначальным решением о бюджете сельского поселения утвержден объем налоговых доходов в сумме 2248,2 тыс. рублей, из них в сумме 2244,2 тыс. рублей на основании данных ФНС, УФК являющихся главными администратором доходов сельского поселения (без учета показателей госпошлины, администратором доходов которой является сельское поселение).

В ходе исполнения бюджета объем налоговых поступлений уточнялся внесением изменений в решение о бюджете сельского поселения. В соответствии с решением о бюджете сельского поселения в редакции № 15 от 30.12.2020 объем налоговых поступлений, администрируемых ФНС, УФК составил 2298,7 тыс. рублей, что на 54,5 (2,4%) больше первоначально запланированного объема.

При этом кассовое исполнение налоговых поступлений, администрируемых ФНС, УФК по данным ф. 0503117 по состоянию на 01.01.2021 составило 2593,7 тыс. рублей, что составляет 112,8% от уточненных плановых показателей и 115,6% от первоначально утвержденных плановых показателей налоговых доходов, администрируемых ФНС, УФК.

Руководствуясь Информационным письмом МФНС №7 по Оренбургской области №06-39/01094 от 01.02.2021, в целях соблюдения бюджетного законодательства в части формирования доходной части бюджета сельских поселений, в целях снижения рисков неисполнения принятых бюджетных обязательств в 2021 году и последующие годы Счетная палата указывает на необходимость:

- проводить в течении года анализ кассовых поступлений налоговых доходов, администрируемых ФНС, УФК;

- при подготовке проектов решений о внесении изменений в плановые показатели налоговых доходов, администрируемых ФНС, УФК, как в сторону

уменьшения, так и в сторону увеличения, **В ОБЯЗАТЕЛЬНОМ ПОРЯДКЕ ПРОВОДИТЬ СОГЛАСОВАНИЕ** с ФНС, УФК на основании официальных запросов/ответов либо в порядке, предусмотренным соглашением о взаимодействии;

- в случае объективного снижения уровня налоговых поступлений своевременно принимать меры по сокращению недоимки в бюджет по налоговым и неналоговым поступлениям, по увеличению объема поступлений за счет неналоговых доходов (доходов от аренды и продажи активов), а так же меры по оптимизации расходов муниципального образования сельского поселения.

- в случае фактического исполнения налоговых доходов, администрируемых ФНС, УФК сверх утвержденных показателей решением о бюджете, доходы могут быть направлены на расходы сельского поселения в текущем финансовом году в виде источников внутреннего финансирования дефицита бюджета сельского поселения после утверждения соответствующих показателей в решении о бюджете (расходы, источники финансирования бюджета) без внесения изменений в плановые показатели по доходам (в части налоговых доходов, администратором которых являются ФНС, УФК).

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов составила 75,3 %.

Безвозмездные поступления исполнены в сумме 7892,7 тыс. рублей или 100,7% от уточненных плановых назначений, в том числе:

-безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы (дотации, субвенции, иные межбюджетные трансферты) исполнены в сумме 7720,9 тыс. рублей или 100,0% от уточненных плановых назначений;

-прочие безвозмездные поступления исполнены в сумме 169,3 тыс. рублей или 141,1% от уточненных плановых назначений. В соответствии п. 163 Инструкции №191н в графе 9 ф. 0503164 указанной причиной перевыполнения прочих безвозмездных поступлений является поступление денежных средств по договору пожертвования от ООО «Газпром добыча Оренбург»;

-доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет исполнены в сумме 2,5 тыс. рублей, плановых назначений нет.

В соответствии п. 163 Инструкции №191н в графе 9 ф. 0503164 раздела "Доходы" приводится факторный анализ отклонения фактического исполнения доходов бюджета от прогноза поступлений доходов в бюджет, а также анализ исполнения доходов в части **непрогнозируемых** главным администратором доходов источников, кассовое исполнение по которым осуществлялось в отчетном году.

3.3. Анализ расходной части бюджета

Оценка проводилась в отношении соответствия плановых показателей, указанных в формах годовой отчетности, показателям утвержденного бюджета и включала в себя анализ исполнения расходной части бюджета сельского поселения.

Основные показатели исполнения местного бюджета по расходам за 2020 год, их структура приведены в Таблице №2.

Таблица №2 Анализ исполнения расходной части бюджета
муниципального образования Пугачевский сельсовет

тыс. рублей

	Наименование показателя	Первоначально утвержденный бюджет (2020 год) № 171 от 27.12.2019	Уточнено план 2020 год № 15 от 30.12.2020	Утвержденные бюджетные назначения ф. 0503117 (2020 год)	Исполнение ф. 0503117 (2020 год)	Отклонение
01	Общегосударственные вопросы	4 079,7	5 285,8	5 285,8	5 235,5	99,0%

0102	Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования	676,8	799,0	799,0	799,0	100,0%
0104	Функционирование Правительства РФ высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций	2 826,3	2 979,1	2 979,1	2 935,4	98,5%
0106	Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов финансового надзора	15,8	18,3	18,3	18,3	100,0%
0107	Обеспечение проведения выборов и референдумов	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0%
0113	Другие общегосударственные вопросы	460,9	1 389,4	1 389,4	1 382,8	99,5%
02	Национальная оборона	92,2	99,7	99,7	99,7	100,0%
0203	Мобилизационная и вневойсковая подготовка	92,2	99,7	99,7	99,7	100,0%
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	501,5	532,1	532,1	532,0	100,0%
0309	Защита населений и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	1,5	1,5	1,5	1,4	91,2%
0310	Обеспечение пожарной безопасности	500,0	530,6	530,6	530,6	100,0%
04	Национальная экономика	866,7	1 065,6	1 065,6	894,1	83,9%
0409	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	835,2	962,2	962,2	790,8	82,2%
0412	Другие вопросы в области национальной экономики	31,4	103,4	103,4	103,4	100,0%
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	529,0	3 650,5	3 650,5	3 605,0	98,8%
0501	Жилищное хозяйство	28,0	28,0	28,0	25,8	92,2%
0502	коммунальное хозяйство	230,0	3 427,3	3 427,3	3 426,5	100,0%
0503	Благоустройство	271,0	195,2	195,2	152,8	78,3%
08	Культура и кинематография	1 049,6	1 049,6	1 049,6	943,2	89,9%
0801	Культура	1 049,6	1 049,6	1 049,6	943,2	89,9%
1000	Социальная политика	21,0	21,0	21,0	20,0	95,4%
1001	Пенсионное обеспечение	21,0	21,0	21,0	20,0	95,4%
1400	Межбюджетные трансферты	0,0	1,0	1,0	1,0	100,0%
1403	Прочие межбюджетные трансферты общего характера		1,0	1,0	1,0	100,0%
	ВСЕГО РАСХОДОВ	7 139,6	11 705,2	11 705,2	11 330,6	96,8%

Согласно Решению Совета депутатов муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области от 27.12.2019 № 171 «О бюджете муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» принят бюджет муниципального образования по расходам в сумме 7139,6 тыс. рублей. В течение года в бюджетные назначения по расходам вносились изменения, и на конец периода общий объем расходов бюджета сельского поселения составил 11705,3 тыс. рублей.

Исполнение по расходам бюджета сельского поселения в целом составило 11330,6 тыс. рублей или 96,8% от уточненных плановых назначений.

Исполнение расходов по разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** составило 5235,5 тыс. рублей, или 99,0% от уточненных бюджетных назначений. Финансирование осуществлялось по подразделам: 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования – 799,0 тыс. рублей (100,0% от уточненных бюджетных назначений), 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» - 2935,4 тыс. рублей (98,5% от уточненных бюджетных назначений), 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов финансового надзора» - 18,3 тыс. рублей (100% от уточненных бюджетных назначений),

0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов»- 100,0 тыс. рублей (100% от уточненных бюджетных назначений), 0113 «Другие общегосударственные вопросы» - 1382,8 тыс. рублей (99,5% от уточненных бюджетных назначений).

Кассовое исполнение расходов по разделу **0200 «Национальная оборона»**, по подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» составило 99,7 тыс. рублей, или 100% от уточненных бюджетных назначений.

Исполнение расходов по разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** в целом составило 532,0 тыс. рублей (100,0% от уточненных бюджетных назначений), в том числе по подразделам:

- 0309 «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» в сумме 1,4 тыс. рублей (91,2% от уточненных бюджетных назначений; В графе 8,9 ф. 0503164 отражены код причины, и причина неисполнения расходов (оплата работ «по факту» на основании актов выполненных работ);

- 0310 «Обеспечение пожарной безопасности» в сумме 530,6 тыс. рублей (100,0% от уточненных бюджетных назначений).

Кассовое исполнение расходов по **разделу 0400 «Национальная экономика»** в целом составило 894,1 тыс. рублей (83,9% от уточненных бюджетных назначений), в том числе:

- по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в сумме 790,8 тыс. рублей, или 82,2% от уточненных бюджетных назначений.

В соответствии с требованиями ст. 179.4 БК РФ первоначальным решением о бюджете сельского поселения (№ 171 от 27.12.2019) предусмотрен объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в сумме 835,2 тыс. рублей в объеме не менее прогнозируемого объема доходов, за счет которых формируется муниципальный дорожный фонд.

В ходе исполнения бюджета объем средств уточнялся внесением изменений в решение о бюджете сельского поселения, в соответствии с решением о бюджете сельского поселения в редакции № 15 от 30.12.2020 объем бюджетных ассигнований дорожного фонда составил 962,2 тыс. рублей.

Исходя из отчетных данных, отраженных в ф. 0503117 объем бюджетных ассигнований по подразделу 0409 составляет 962,2 тыс. рублей, что соответствует показателям предусмотренных решением о бюджете.

Кассовое исполнение расходов за счет средств дорожного фонда сельского поселения по данным ф. 0503117 составило 790,8 тыс. рублей или 82,2% от плановых назначений. В графе 8,9 ф. 0503164 отражены код причины, и причина неисполнения расходов (несвоевременность представления исполнителями работ (поставщиками, подрядчиками) документов для расчетов).

Неисполненные бюджетные назначения по расходам по подразделу 0409 составили 171,5 тыс. рублей.

Таким образом:

- в соответствии ч. 5 ст. 179.4 БК РФ бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году (2020), подлежат направлению на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году (2021);

- в соответствии со ст. 96 БК РФ остатки средств местного бюджета на начало текущего финансового года (2021) в объеме бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, не использованных в отчетном финансовом году (2020), подлежат направлению на увеличение в текущем финансовом году бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

Кроме того, в 2021 году следует учесть, что согласно п. 2.2. Положения о дорожном фонде муниципального образования Пугачевский сельсовет, утвержденного решением Совета депутатов от 24.10.2013 № 215, объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда подлежит корректировке в очередном финансовом году (2021) на разницу между фактически поступившим в отчетном финансовом году

(2020) и прогнозировавшимся при его формировании объемом доходов (подлежит увеличению на положительную разницу, подлежит уменьшению на отрицательную разницу).

- по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» в сумме 103,4 тыс. рублей или 100,0% от уточненных бюджетных назначений.

Кассовое исполнение расходов по разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** составило 3605,0 тыс. рублей, или 98,8% от уточненных бюджетных назначений, в том числе:

- подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» в сумме 25,8 тыс. рублей (92,2% от уточненных бюджетных назначений). В соответствии п. 163 Инструкции №191н в графе 8,9 ф. 0503164 отражены код причины, и причина неисполнения расходов (оплата работ «по факту» на основании актов выполненных работ);

- подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» в сумме 3426,5 тыс. рублей (100,0% от уточненных бюджетных назначений);

- подразделу 0503 «Благоустройство» в сумме 152,8 тыс. рублей (78,3% от уточненных бюджетных назначений). В соответствии п. 163 Инструкции №191н в графе 8,9 ф. 0503164 отражены код причины, и причина неисполнения расходов (оплата работ «по факту» на основании актов выполненных работ).

Кассовое исполнение расходов по разделу **0800 «Культура, кинематография», подразделу 0801 «Культура»** составило 943,2 тыс. рублей, или 89,9% от уточненных бюджетных назначений. В соответствии п. 163 Инструкции №191н в графе 8,9 ф. 0503164 отражены код причины, и причина неисполнения расходов (перечисление субсидий в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам).

3.4. Анализ дефицита бюджета и источников его финансирования

Решением Совета депутатов муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области от 27.12.2019 171 «О бюджете муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» первоначально бюджет поселения утвержден без дефицита. В ходе исполнения бюджета в течение 2020 года 3 раза производилось уточнение бюджетных назначений. В результате внесения изменений и дополнений, сумма бюджетных назначений по доходам составила 10143,5 тыс. рублей и по расходам составила 11705,2 тыс. рублей. Измененный бюджет поселения утвержден с дефицитом в сумме 1561,7 тыс. рублей.

Фактическое исполнение бюджета осуществлено с превышением расходов над доходами в сумме 843,2 тыс. рублей (доходы (исполнение) в сумме 10487,4 тыс. рублей, расходы в сумме 11330,6 тыс. рублей).

4. Анализ исполнения муниципальных программ

Программная часть расходов бюджета поселения за 2020 год сформирована в рамках четырех программ.

Анализ исполнения программных расходов бюджета сельского поселения представлен в Таблице №3.

Таблица №3. Анализ исполнения программных расходов муниципального образования Пугачевский сельсовет

тыс. рублей

	Наименование показателя	План ф. 0503117 (2020 г.)	Исполнение ф. 0503117 (2020 г.)	% исполнения
1	Муниципальная программа "Совершенствование муниципального управления в муниципальном образовании сельского поселения"	4 243,6	4 200,0	99,0%
2	Муниципальная программа "Устойчивое развитие сельской территории муниципального образования сельского"	5 274,1	5 056,2	95,9%

	поселения"			
3	Муниципальная программа "Развитие культуры муниципального образования сельского поселения"	1 049,6	943,2	89,9%
Всего программных расходов		10 567,4	10 199,4	96,5%
Всего расходов		11 705,2	11 330,6	96,8%
Доля программных расходов в общей структура расходов бюджета сельского поселения		90,3%	90,0%	

Удельный вес программных расходов в общих расходах бюджета сельского поселения составил 90,3%.

Исполнение программных расходов бюджета сельского поселения за 2020 год составил 96,5%.

Выводы

1. Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Пугачевский сельсовет за 2020 год представлен администрацией муниципального образования Пугачевский сельсовет в Счетную палату 24.02.2021 года, что соответствует сроку, установленному статьёй 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. В результате внешней проверки бюджетной отчетности выявлено следующее:

- состав годовой бюджетной отчетности муниципального образования сельского поселения соответствует требованиям п.11.1, 11.2 Инструкции №191н, с учетом уточнений совместными письмами Минфина России № 02-04-04/110850, Казначейства России № 07-04-05/02-26291 от 17.12.2020 «О составлении и представлении годовой бюджетной отчетности, годовой консолидированной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений главными администраторами средств федерального бюджета за 2020 год», Минфина России № 02-06-07/412, Казначейства России № 07-04-05/02-177 от 12.01.2021 «О составлении и представлении годовой бюджетной отчетности, годовой консолидированной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений финансовыми органами субъектов Российской Федерации и органами управления государственными внебюджетными фондами за 2020 год;

- бюджетная отчетность за 2020 год представлена на бумажном носителе, сброшюрована, пронумерована с сопроводительным письмом, в соответствии с п.4 Инструкции №191н.

3. Выборочной проверкой контрольных соотношений показателей форм бюджетной отчетности, проведенной в соответствии с рекомендациями Федерального казначейства от 22.01.2021 года расхождений по контрольным соотношениям не установлено.

4. Недоимка (дебиторская задолженность) на 01.01.2021 года составила всего в сумме 13989,3 тыс. рублей, что на 13197,4 тыс. рублей больше аналогичных показателей прошлого года.

Резкое увеличение дебиторской задолженности на 01.01.2021 года в сумме 18765,3 тыс. рублей связано увеличением плановых показателей безвозмездных поступлений (дотаций, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов) на период 2021-2023 годы и соответственным отражением их в учете в виде долгосрочной дебиторской задолженности (срок исполнения обязательств превышает 12 месяцев) на счете 205.51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной

Дебиторская задолженность по налоговым доходам на счете 205.11 в целом составила в сумме 791,4 тыс. рублей и сложилась по уплате налога на имущество и земельный налог.

Дебиторская задолженность на 01.01.2021 со стороны администрации отсутствует.

Кредиторская задолженность на 01.01.2021 года составила всего в сумме 454,5 тыс. рублей, что на 1800,7 тыс. рублей меньше аналогичных показателей прошлого года. Задолженности сформировалась на счете 205.11 «Расчеты с плательщиками налогов», администрируемых УФНС России, по земельному налогу и налогу на имущество в сумме 427,8 тыс. рублей.

Текущая кредиторская задолженность со стороны администрации сельского поселения составляет:

-на счете 302.00 «Расчеты по принятым обязательствам» 22,0 тыс. рублей, на счете 302.93 «Расчеты по штрафам за нарушение условий контрактов (договоров)»;

-на счете 303.00 «Расчеты по платежам в бюджеты» 4,6 тыс. рублей, на счете 303.02 «Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством».

5. В ходе исполнения бюджета 3 раз производилось уточнение бюджетных назначений.

5.1. По данным отчета об исполнении бюджета ф. 0503117 плановые показатели по доходам составили 10143,5 тыс. рублей, фактическое исполнение доходов бюджета осуществлено в сумме 10487,4 тыс. рублей или 103,4% от уточненных плановых назначений.

5.2. По данным отчета об исполнении бюджета ф. 0503117 плановые показатели по расходам составили 11705,2 тыс. рублей, фактическое исполнение бюджета по расходам составило 11330,6 тыс. рублей или 96,8% от уточненных плановых назначений.

5.3. По данным отчета об исполнении бюджета ф. 0503117 на 01.01.2021 исполнение бюджета сельского поселения характеризуется превышением расходов над доходами (дефицитом) в сумме 843,2 тыс. рублей.

6. Проект решения Совета депутатов муниципального образования Пугачевский сельсовет «Об исполнении бюджета муниципального образования Пугачевский сельсовет за 2020 год» соответствует ст. 264.6 БК РФ.

7. Предлагаемые к утверждению в отчете об исполнении бюджета муниципального образования Пугачевский сельсовет (фактическое исполнение бюджета осуществлено с превышением расходов над доходами в сумме 843,2 тыс. рублей (доходы (исполнение) в сумме 10487,4 тыс. рублей, расходы в сумме 11330,6 тыс. рублей) соответствуют годовой бюджетной отчетности.

8. Удельный вес программных расходов в общих расходах бюджета сельского поселения составил 96,5%.

Предложения

Главе муниципального образования Пугачевский сельсовет:

1. Рассмотреть результаты проверки.
2. Активизировать работу по сокращению недоимки в местный бюджет.
3. В целях соблюдения требований 141.1, 142, 150 Приказа 162н, п. 55 Инструкции №191н обеспечить своевременное отражение в 2021 году данных по прогнозным (плановым) показателям доходов (поступлений) бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период на счете 504.00, бюджетных ассигнований на счете 503.00 «Бюджетные ассигнования», 507.07 «Принимаемые обязательства».
4. Руководствуясь Информационным письмом МФНС №7 по Оренбургской области №06-39/01094 от 01.02.2021, в целях соблюдения бюджетного законодательства в части формирования доходной части бюджета сельских поселений, в целях снижения рисков неисполнения принятых бюджетных обязательств в 2021 году и последующие годы Счетная палата указывает на необходимость:
 - проводить в течении года анализ кассовых поступлений налоговых доходов, администрируемых ФНС, УФК;
 - при подготовке проектов решений о внесении изменений в плановые показатели налоговых доходов, администрируемых ФНС, УФК, как в сторону уменьшения, так и в сторону увеличения, проводить согласование с ФНС, УФК на основании официальных запросов/ответов либо в порядке, предусмотренным соглашением о взаимодействии;
 - в случае объективного снижения уровня налоговых поступлений своевременно принимать меры по сокращению недоимки в бюджет по налоговым и неналоговым поступлениям, по увеличению объема поступлений за счет неналоговых доходов (доходов

от аренды и продажи активов), а так же меры по оптимизации расходов муниципального образования сельского поселения.

- в случае фактического исполнения налоговых доходов, администрируемых ФНС, УФК сверх утвержденных показателей решением о бюджете, доходы могут быть направлены на расходы сельского поселения в текущем финансовом году в виде источников внутреннего финансирования дефицита бюджета сельского поселения после утверждения соответствующих показателей в решении о бюджете (расходы, источники финансирования бюджета) без внесения изменений в плановые показатели по доходам (в части налоговых доходов, администратором которых являются ФНС, УФК).

5. При составлении бюджетной отчетности руководствоваться требованиями Инструкции №191н по ее заполнению, в том числе:

- при составлении Пояснительной записки ф. 0503160 в составе годовой отчетности в соответствии с пунктами 152-158 Инструкции №191н в части структуры, формы, полноты представляемой информации, в текстовом и табличном виде;

- включать в состав текстовой части Разделов Пояснительной записки ф. 0503160 иную информацию, оказавшую существенное влияние и характеризующую показатели деятельности субъекта отчетности за отчетный период, не нашедшую отражения в таблицах и приложениях, включаемых в Разделы;

- отражать детализированную информацию, предусмотренную формами отчетности.

Совету депутатов муниципального образования Пугачевский сельсовет:

На основании проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности муниципального образования Пугачевский сельсовет за 2020 год и отчета об исполнении бюджета муниципального образования Пугачевский сельсовет за 2020 год, представленного в виде проекта решения Совета депутатов муниципального образования Пугачевский сельсовет «Об исполнении бюджета муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района за 2020 год», Счетной палатой муниципального образования Оренбургский район установлено соответствие показателей годовой бюджетной отчетности данным отчета об исполнении бюджета за 2020 год.

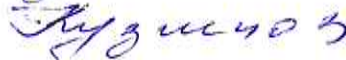
Проект решения Совета депутатов может быть рекомендован к рассмотрению.

Председатель Счетной палаты



Г.П. Елфимова

Инспектор Счетной палаты



И.А. Кузнецова