



**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ОРЕНБУРГСКИЙ РАЙОН**

ул. Степана Разина, 211, г. Оренбург, 460000, тел. (3532) 44-66-75

<https://orn.orb.ru>

e-mail: egp@or.orb.ru

«29» ноября 2021 г.

№ 268-С17

Председателю Совета депутатов
МО Пугачевский сельсовет
Заdernюк О.Н.
Главе муниципального образования
Заболотневу Н.Г.

Счетная палата муниципального образования Оренбургский район на основании Соглашения о передаче части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на 2021 год направляет Экспертное заключение на проект решения Совета депутатов «О бюджете муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годов».

Приложение: Заключение на 13 стр. в 1 экз.

Председатель Счетной палаты

Н.Ю.Классен

Инспектор
Кузнецова И.А..
44-66-75

**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ОРЕНБУРГСКИЙ РАЙОН**

460018, г.Оренбург, ул. Степана Разина, д. 211, тел. 44-66-75

https://orn.orb.ru

e-mail: egp@or.orb.ru

«29» ноября 2021 г.

№ 109

**Экспертное заключение
на проект решения Совета депутатов муниципального образования Пугачевский
сельсовет Оренбургского района Оренбургской области «О бюджете
муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района
Оренбургской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»**

1. Общие положения

Заключение на проект решения Совета депутатов муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области «О бюджете муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с требованиями п. 2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), п. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решением Совета депутатов муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области от 29.06.2018 №115 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области» (далее – Положение о бюджетном процессе), Положением о Счетной палате муниципального образования Оренбургский район, утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования Оренбургский район от 28.09.2021 № 109, Соглашением о передаче части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на 2022 год и иными нормативными актами.

Экспертиза проекта бюджета сельского поселения проводилась с целью соблюдения бюджетного законодательства в части полноты перечня документов представленных одновременно с проектом бюджета, в части содержания в текстовой части и табличных приложениях проекта решения о бюджете, основных показателей доходов и расходов проекта бюджета, а так же их обоснованности.

Рассмотрев проект решения Совета депутатов муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области «О бюджете муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - проект бюджета сельского поселения), а также другие документы, представленные одновременно с проектом бюджета, в отношении соблюдения бюджетного законодательства выявлено следующее:

1. Проект бюджета направлен в Счетную палату муниципального образования Оренбургский район Оренбургской области (далее – Счетная палата) 15 ноября текущего года, что соответствует сроку, установленному п. 1 ст. 185 БК РФ.

2. Перечень документов, представленный одновременно с проектом бюджета в целом соответствует требованиям ст. 184.2. БК РФ:

2.1. Основные направления бюджетной, налоговой политики муниципального образования Пугачевский сельсовет на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов. (Постановление администрации муниципального образования Пугачевский сельсовет «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования Пугачевский сельсовет на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» от 12.11.2021 № 62-п).

2.2. Предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования Пугачевский сельсовет за 9 месяцев 2021 года.

2.3. Ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального образования Пугачевский сельсовет за текущий финансовый год 2021 год прогнозно;

2.4. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования Пугачевский сельсовет на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, в соответствии с п.3 ст.173 БК РФ представлен одновременно с документами и материалами, внесенными с проектом Решения о бюджете поселения. (Постановление администрации муниципального образования Пугачевский сельсовет «Об утверждении Прогноза социально-экономического развития прогноза муниципального образования Пугачевский сельсовет на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» от 12.11.2021 № 61-п);

2.5. Оценка ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования Пугачевский сельсовет на текущий год и прогнозный период 2022-2024 годов;

2.6. Прогноз основных характеристик бюджета муниципального образования Пугачевский сельсовет на период 2022-2024 годов;

2.7. Бюджетный прогноз на долгосрочный период муниципального образования Пугачевский сельсовет на период 2022-2027 годов в виде проекта Постановления администрации муниципального образования «Об утверждении бюджетного прогноза на долгосрочный период до 2027 года, в соответствии со ст. 170.1 БК РФ;

Счетная палата обращает внимание:

- в соответствии с п. 5 ст. 170.1 БК РФ Бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) муниципального образования на долгосрочный период представляется в представительный орган одновременно с проектом решения о бюджете;

- в соответствии с п. 6 ст. 170.1 БК РФ Бюджетный прогноз (изменения бюджетного прогноза) муниципального образования на долгосрочный период утверждается местной администрацией в срок, не превышающий двух месяцев со дня официального опубликования решения о бюджете.

В связи с вышеуказанным в дальнейшем:

- к проекту бюджета представлять долгосрочный прогноз в виде Проекта долгосрочного прогноза или Проекта изменений в долгосрочный прогноз;

- утверждать Проект не позднее 2 месяцев со дня официального опубликования.

2.8. Верхний предел муниципального долга муниципального образования Пугачевский сельсовет на период 2022-2024 годов;

2.9. Пояснительная записка к проекту бюджета;

2.10. Порядок составления проекта бюджета муниципального образования Пугачевский сельсовет;

2.11. Методика формирования бюджета сельского поселения;

2.12. Методика прогнозирования доходов бюджета сельского поселения;

2.13. Реестр источников доходов;

2.14. Муниципальные программы;

Иные документы и материалы:

2.15. Реестр расходных обязательств;

2.16. Проект сметы на 2022-2024 годы с приложением расчетов – обоснований.

3. Содержание текстовой части проекта бюджета, а так же табличного приложения в целом соответствуют требованиям ст. 184.1. БК РФ.

3.1. В соответствии с п. 1 ст. 184.1 БК РФ Решение о бюджете содержит основные характеристики бюджета сельского поселения (Таблица №1).

**Таблица №1. Основные параметры бюджета муниципального образования
Пугачевский сельсовет (тыс. рублей)**

Наименование показателя	ф. 0503117 Отчет об исполнении бюджета на 01.10.2021 (План)	Проект решения			Темп роста к предыдущему периоду, %		
		2021	2022	2023	2024	2022	2023
Доходы	8 470,9	7 334,2	6 824,9	6 335,8	86,6%	93,1%	92,8%
в том числе							
Налоговые и неналоговые доходы бюджета	3 595,9	2 519,8	2 586,9	2 644,9	70,1%	102,7%	102,2%
Безвозмездные поступления	4 875,0	4 814,5	4 238,0	3 690,9	98,8%	88,0%	87,1%
Расходы	9 186,9	7 334,2	6 824,9	6 335,8	79,8%	93,1%	92,8%
Дефицит(-), профицит(+)	-716,0	0,0	0,0	0,0	х	х	х
Источники финансирования дефицита	716,0	0	0	0			

Общий объем **доходов** установлен проектом бюджета:

- на 2022 год в сумме 7334,2 тыс. рублей. Доходы по сравнению с 2021 годом снизились на -13,4%;

- на 2023 год в сумме 6824,9 тыс. рублей.

- на 2024 год в сумме 6335,8 тыс. рублей.

Общий объем **расходов** установлен проектом бюджета:

- на 2022 год в сумме 7334,2тыс. рублей. Расходы по сравнению с 2020 годом уменьшаются на -20,2%;

- на 2023 год в сумме 6824,9 тыс. рублей.

- на 2024 год в сумме 6335,8 тыс. рублей.

Проект бюджета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов запланирован как сбалансированный **без дефицита** и профицита.

2. Доходы

Доходы бюджета сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов определялись исходя из предварительных итогов и прогнозов социально-экономического развития территории, оценки ожидаемого исполнения бюджета за текущий год, прогноза основных характеристик бюджета и иных материалов.

Проектом решения о бюджете сельского поселения утверждены:

- нормативы отчисления доходов в бюджет муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

- поступления доходов в бюджет по кодам видов, подвидов доходов бюджетов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

В соответствии с п. 1 ст. 160.1 БК РФ к экспертизе проекта бюджета администрацией муниципального образования Пугачевский сельсовет представлены:

-Методика прогнозирования доходов бюджета (Постановление администрации муниципального образования Пугачевский сельсовет от 10.10.2016 № 119-п (далее – Методика прогнозирования)),

-реестр источников доходов,

- сведения ФНС, УФК по налоговым поступлениям,

- пояснительная записка.

Пунктом 3.1.-3.2. статьи 160.1 БК РФ предусмотрены полномочия главных администраторов доходов бюджета, являющихся органами местного самоуправления -

утверждение перечня главного администратора доходов местного бюджета местной администрацией.

В соответствии с п. 3.2 статьи 160.1 БК РФ к экспертизе проекта бюджета представлено Постановление администрации муниципального образования Пугачевский сельсовет «Об утверждении перечня главных администраторов доходов местного бюджета и администраторов источников финансирования дефицита бюджета» от 12.11.2021 №63-п.

Структура и динамика доходов сельского поселения представлена в Таблице №2.
Таблица №2. Структура и динамика доходов муниципального образования
Пугачевский сельсовет (тыс.рублей)

Наименование доходных источников	ф. 0503117 Отчет об исполнени и бюджета на 01.10.202 1	Проект бюджета по доходам на 2022 год			Проект бюджета по доходам на 2023 год			Проект бюджета по доходам на 2024 год		
	План	План	Темп роста к предшествующему периоду	Уд. Вес в общей структуре доходов, %	План	Темп роста к предшествующему периоду	Уд. Вес в общей структуре доходов, %	План	Темп роста к предшествующему периоду	Уд. Вес в общей структуре доходов, %
Налоговые и неналоговые, в т.ч.	3 595,9	2 519,8	70,1%	34,4%	2 586,9	102,7%	37,9%	2 644,9	102,2%	41,7%
Налоговые доходы, в т.ч.:	2 565,5	2 519,8	98,2%	34,4%	2 586,9	102,7%	37,9%	2 644,9	102,2%	41,7%
Налог на доходы физических лиц	1 103,0	993,0	90,0%	13,5%	1 037,0	104,4%	15,2%	1 082,0	104,3%	17,1%
Единый сельскохозяйственный налог	29,0	9,0	31,0%	0,1%	11,0	122,2%	0,2%	11,0	100,0%	0,2%
Налог на имущество физических лиц	65,0	100,0	153,8%	1,4%	106,0	106,0%	1,6%	106,0	100,0%	1,7%
Земельный налог	523,0	539,0	103,1%	7,3%	533,0	98,9%	7,8%	527,0	98,9%	8,3%
Государственная пошлина	3,0	1,0	33,3%	0,01%	1,0	100,0%	0,01%	1,0	100,0%	0,02%
Акцизы	842,5	877,8	104,2%	12,0%	898,9	102,4%	13,2%	917,9	102,1%	14,5%
Неналоговые доходы, в т.ч.	1 030,5	0,0	0,0%	0,0%	0,0		0,0%	0,0		0,0%
Доходы от оказания платных услуг и компенсаций затрат государства	1 030,5		0,0%	0,0%			0,0%			
Безвозмездные поступления, в т. ч.:	4 875,0	4 814,5	98,8%	65,6%	4 238,0	88,0%	62,1%	3 690,9	87,1%	58,3%
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	4 441,0	4 443,0	100,0%	60,6%	4 129,0	92,9%	60,5%	3 226,0	78,1%	50,9%
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)								352,1		
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	102,0	105,5	103,4%	1,4%	109,0	103,4%	1,6%	112,8	103,5%	1,8%
Иные межбюджетные трансферты	235,0	266,0	113,2%	3,6%						
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций										
Прочие безвозмездные поступления	97,0		0,0%							
ВСЕГО ДОХОДОВ:	8 470,9	7 334,2	86,6%	100,0%	6 824,9	93,1%	100,0%	6 335,8	92,8%	100,0%

Общий объем доходов установлен проектом бюджета:

- на 2022 год в сумме 7334,2 тыс. рублей.

- на 2023 год в сумме 6824,9 тыс. рублей.

- на 2024 год в сумме 6335,8тыс. рублей.

В структуре доходов бюджета поселения **налоговые поступления** составят соответственно по годам на 2022 год 34,4% или 2519,8 тыс. рублей, на 2023 год 37,9% или 2586,9 тыс. рублей, на 2024 год 41,7% или 2644,9 тыс. рублей.

Основную долю налоговых поступлений составляет налог на доходы физических лиц, их доля в общем объеме доходов бюджета по годам составит:

- на 2022 год 13,5% или в сумме 993,0 тыс. рублей;
- на 2023 год 15,2% или в сумме 1037,0 тыс. рублей;
- на 2024 год 17,1% или в сумме 1082,0 тыс. рублей.

Следующими по значимости в структуре доходов являются акцизы и земельный налог. Их доля в общей структуре доходов составит соответственно по годам:

- Акцизы 12,0% или 877,8 тыс. рублей на 2022 год, 13,2% или 898,9 тыс. рублей на 2023 год и 14,5% или 917,9 тыс. рублей на 2024 год;
- Земельный налог –7,3% или 539,0 тыс. рублей на 2022 год, 7,8% или 533,0 тыс. рублей на 2023 год и 8,3% или 527,0 тыс. рублей на 2024 год.

Наименьший уровень поступлений в общей структуре доходов составят такие налоги как:

- Налог на имущество физических лиц 1,4% или 100,0 тыс. рублей на 2022 год, 1,6% или 106,0 тыс. рублей на 2023 год, 1,7% или 106,0 тыс. рублей на 2024 год;
- Единый сельскохозяйственный налог 0,1% или 9,0 тыс. рублей на 2022 год, 0,2% или 11,0 тыс. рублей на 2023 год и 0,2% или 11,0 тыс. рублей на 2024 год.

Показатели налоговых поступлений проекта бюджета, в части администрируемых федеральными (государственными) органами власти, (НДФЛ, ЗН, ННДФЛ, ЕСХН, Акцизы) соответствуют сведениям ФНС, УФК, представленных к экспертизе в виде сводной таблицы налоговых и неналоговых данных, но без приложения сопроводительного письма соответствующего федерального (государственного) органа.

- Государственная пошлина составит 0,01% или 1,0 тыс. рублей на 2022 год, 0,01% или 1,0 тыс. рублей на 2023 год, 0,02% или 1,0 тыс. рублей на 2024 год.

К экспертизе проекта бюджета администрацией муниципального образования Пугачевский сельсовет представлена пояснительная записка, в которой не отражена информация об итоговых данных плановых показателей госпошлины.

Анализ плановых показателей налоговых поступлений показывает, что прогноз поступлений госпошлины на 2022 год и плановый период по сравнению с 2021 годом снизился на -66,7%.

Расчеты плановых показателей госпошлины, администратором которых является сельское поселение, к экспертизе не представлены, в связи с чем, проанализировать обоснованность плановых показателей госпошлины не представляется возможным.

Счетная палата обращает внимание, пунктом 5 Методики прогнозирования определена формула расчета доходов, не имеющих постоянный характер, в том числе государственной пошлины.

Счетная палата рекомендует при подготовке Проекта решения о бюджете к пояснительной записке прилагать расчеты налоговых доходов, администратором которых является сельское поселение, в соответствии с утвержденной Методикой прогнозирования.

Доходы бюджета поселения от **неналоговых поступлений** на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 года не планировались.

В структуре доходов бюджета поселения **безвозмездные поступления** составят в 2022 году 65,6% или 4814,5 тыс. рублей, в 2023 году 62,1% или 4238,0 тыс. рублей, в 2024 году 58,3% или 3690,9 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации предусмотрены в бюджете в виде:

- дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации соответственно по годам 4443,0 тыс. рублей, 4129,0 тыс. рублей, 3226,0 тыс. рублей;

-субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации соответственно по годам 0,0 тыс. рублей, 0,0 тыс. рублей, 352,1 тыс. рублей;

-субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации соответственно по годам 105,5 тыс. рублей, 109,0 тыс. рублей, 112,8 тыс. рублей;

-иные межбюджетные трансферты составят в 2022 году 266,0 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления сформированы согласно пункта 6 Методики прогнозирования - в соответствии с объемами, предусмотренными Проектом Закона Оренбургской области об областном бюджете, Проектом решения Совета депутатов муниципального образования Оренбургский район о районном бюджете.

Счетная палата обращает внимание, согласно статье 37 Бюджетного кодекса РФ принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

В целях соблюдения принципа достоверности и реалистичности бюджета в соответствии со ст. 37 БК РФ при подготовке проекта решения о бюджете (внесении изменений в решение о бюджете) в части доходов, администрируемых сельским поселением:

- производить расчет плановых показателей собственных (неналоговых) доходов, госпошлины, руководствуясь утвержденной Методикой прогнозирования,
- представлять расчеты в Счетную палату одновременно с Проектом решения о бюджете;

- в пояснительной записке к Проекту бюджета отражать информацию о выбранном методе (методах) прогнозирования.

3. Расходы.

Основные направления планирования расходов бюджета поселения определены имеющимися полномочиями по решению вопросов местного значения в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Проектом решения о бюджете сельского поселения утверждены:

- распределения бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов

- распределения бюджетных ассигнований по ведомственной структуре расходов бюджета

- распределения общего объема расходов по разделам, подразделам, целевым статьям и подгруппам видов расходов,

- распределения общего объема расходов по разделам, подразделам, целевым статьям и подгруппам видов расходов по муниципальным программам и непрограммным расходам,

- объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

- объем межбюджетных трансфертов, передаваемых в бюджет муниципального района в связи с переданными полномочиями.

К заключению проекта решения о бюджете сельского поселения представлены реестр расходных обязательств, проект бюджетной сметы с приложением расчетов- обоснований расходов.

Структура и динамика расходов сельского поселения представлена в Таблице №3.

Таблица №3 Динамика и структура расходов муниципального образования Пугачевский сельсовет (тыс. рублей)

Раздел, подр	Наименование разделов, подразделов классификации	ф. 0503117 Отчет	Проект бюджета по доходам на 2022 год	Проект бюджета по доходам на 2023 год	Проект бюджета по доходам на 2024 год
--------------	--	------------------	---------------------------------------	---------------------------------------	---------------------------------------

азде л клас сиф ика ции расх одов	расходов	об исполне нии бюджет а на 01.10.20 21	Проект	Уд. Вес в общей структу ре расходо в, %	Темп роста к предшес твующе му году	Проект	Уд. Вес в общей структ уре расходо в, %	Темп роста к предшес твующе му году	Проект	Уд. Вес в общей структуре расходов, %	Темп роста к предшес твующе му году
01	Общегосударственные вопросы	3 969,3	3 866,0	52,7%	97,4%	3 502,0	51,3%	90,6%	3 322,0	52,4%	94,9%
0102	Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	658,8	690,1	9,4%	104,7%	658,0	9,6%	95,4%	658,0	10,4%	100,0%
0104	Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	3 006,8	2 820,7	38,5%	93,8%	2 844,0	41,7%	100,8%	2 664,0	42,0%	93,7%
0106	Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	19,2	18,9	0,3%	98,4%		0,0%	0,0%		0,0%	
0113	Другие общегосударственные вопросы	284,5	336,3	4,6%	118,2%	0,0	0,0%	0,0%	0,0	0,0%	
02	Национальная оборона	102,0	105,5	0,5%	103,4%	109,0	1,6%	103,4%	112,8	1,8%	103,5%
0203	Мобилизационная и вневойсковая подготовка	102,0	105,5	1,4%	103,4%	109,0	1,6%	103,4%	112,8	1,8%	103,5%
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	792,6	590,0	8,0%	74,4%	297,8	4,4%	50,5%	0,0	0,0%	0,0%
0310	Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности	792,6	590,0	8,0%	74,4%	297,8	4,4%	50,5%		0,0%	0,0%
04	Национальная экономика	1 460,5	927,8	12,6%	63,5%	948,9	13,9%	102,3%	1 280,9	20,2%	135,0%
0409	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	1 420,1	877,8	12,0%	61,8%	898,9	13,2%	102,4%	917,9	14,5%	102,1%
0412	Другие вопросы в области национальной экономики	40,5	50,0	0,7%	123,6%	50,0	0,7%	100,0%	363,0	5,7%	726,0%
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	1 691,5	490,3	6,7%	29,0%	460,0	6,7%	93,8%	35,0	0,6%	7,6%
0501	Жилищное хозяйство	30,0	35,0	0,5%	116,7%	35,0	0,5%	100,0%	35,0	0,6%	100,0%
0502	Коммунальное хозяйство	1 283,5	285,3	3,9%	22,2%	255,0	3,7%	89,4%	0,0	0,0%	0,0%
0503	Благоустройство	378,0	170,0	2,3%	45,0%	170,0	2,5%	100,0%	0,0	0,0%	0,0%
08	Культура и кинематография	1 149,6	1 339,3	18,3%	116,5%	1 339,3	19,6%	100,0%	1 274,0	20,1%	95,1%
0801	Культура	1 149,6	1 339,3	18,3%	116,5%	1 339,3	19,6%	100,0%	1 291,6	20,4%	96,4%
1000	Социальная политика	21,4	15,4	0,2%	71,7%	0,0	0,0%	0,0%	0,0	0,0%	
1001	Пенсионное обеспечение	21,4	15,4	0,2%	71,7%		0,0%	0,0%		0,0%	
	Условно-утвержденные расходы					167,9	2,5%		311,2	4,9%	185,3%
Всего расходов		9 186,9	7 334,2	100,0%	79,8%	6 824,9	100,0%	93,1%	6 335,8	100,0%	92,8%

Общий объем **расходов** установлен проектом бюджета:

- на 2022 год в сумме 7334,2 тыс. рублей. Расходы по сравнению с 2021 годом уменьшаются на -20,2%;

- на 2023 год в сумме 6824 тыс. рублей.

- на 2024 год в сумме 6335,8 тыс. рублей.

Анализ структуры расходов показывает, что наибольший удельный вес в 2022 году

и плановом периоде 2023 и 2024 годов занимают расходы по разделу «Общегосударственные расходы» - 52,7%, «Культура и кинематография» - 18,3%, «Национальная экономика» - 12,6%, «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 6,7%.

0100 «Общегосударственные вопросы»

Подраздел 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования».

Подраздел 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций».

В связи с тем, что Приказом Минфина Оренбургской области от 06.09.2021 № 144 «Об утверждении перечней муниципальных образований, распределенных в соответствии со статьей 136 БК РФ на 2022 год» Пугачевский сельсовет отнесен к группе, в которой доля дотации из других уровней бюджетной системы **превышала 20%**, предусмотрены ограничения, предусмотренные пунктами 3-4 ст. 136 БК РФ, в части соблюдения норматива расходов на содержание органов местного самоуправления и норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в бюджетах сельских поселений, установления и исполнения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов отнесенных к полномочиям сельских поселений, предоставления проекта местного бюджета в орган исполнительной власти муниципального района для заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства.

В соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления и на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в бюджетах городских округов, муниципальных районов и сельских поселений Оренбургской области на 2022 год» расходы на содержание исполнительных органов местных администраций по подразделам 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования», 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» запланированные на 2022 год в сумме 3510,8 тыс. рублей не превышают «норматив расходов на содержание» (3510,8 тыс. рублей).

Расходы на оплату труда (в т.ч. начисления на выплаты по оплате труда) исполнительных органов местных администраций по подразделам 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования», 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» запланированы на 2022 год и последующие годы в сумме 2370,9 тыс. рублей (ФОТ 1820,9 тыс. рублей).

Расходы на оплату труда выборных должностных лиц, муниципальных служащих предусмотренных по подразделам 0102, 0104 на 2022 год в сумме 2370,9 тыс. рублей (в т.ч. начисления на выплаты по оплате труда 30,2% (расчет = $2370,9 / 0,302 = 1820,9$ тыс. рублей) **не превышают норматив (2250,5)**, установленный проектом Постановления правительства Оренбургской области «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в бюджетах городских округов, муниципальных районов и сельских поселений Оренбургской области на 2022 год».

Основанием для расчета потребности на оплату труда выборных должностных лиц, муниципальных служащих по подразделу 0102, 0104 послужили проект штатного расписания на 01.01.2022 года и проект решения Совета депутатов МО Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской «О денежном содержании работников

органов местного самоуправления в муниципальном образовании Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области и порядке его выплаты».

Расчет сумм, предусмотренных на оплату труда выборных должностных лиц и муниципальных служащих, производился в соответствии с методикой формирования фонда оплаты труда, предусмотренной ст.11-12 проекта Положения о денежном содержании, ст.9 проекта Положения о денежном содержании лиц, исполняющих обязанности по техническому обеспечению деятельности органов местного самоуправления с учетом фактической потребности в пределах сумм, предусмотренных основными параметрами первоочередных расходов (Приложение 12 к проекту бюджета сельского поселения).

В соответствии с Методикой формирования бюджета на 2022 год расходы бюджета сельского поселения на оплату труда выборных должностных лиц, муниципальных служащих предусмотрены в пределах норматив расходов на оплату труда, предусмотренного проектом Постановления правительства Оренбургской области «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в бюджетах муниципальных образований Оренбургской области на 2022 год».

Счетная палата обращает внимание, что бюджетные ассигнования на оплату труда, предусмотренные в проекте бюджета, подлежат утверждению в случае утверждения проектов нормативно-правовых актов, являющихся основанием для их формирования.

По подразделу **0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора»** предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов в бюджет района в связи с передачей части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Счетной палате муниципального образования Оренбургский район. Сумма предусмотрена в соответствии с методикой расчета, предусмотренной Соглашением на 2022 год в сумме 18,9 тыс. рублей.

По подразделу **0111 «Резервные фонды»** бюджетные ассигнования не предусмотрены.

По подразделу **0113 «Другие общегосударственные вопросы»** запланированы расходы в соответствии с полномочиями сельского поселения на обеспечение деятельности органов исполнительной власти местных администраций в сумме 336,3 тыс. рублей.

Согласно расчетам-обоснованиям представленным к экспертизе Проекта решения расходы по подразделу 0113 запланированы на приобретение прочих услуг (юриста, тендерной организации, страховой фирмы).

0200 «Национальная оборона».

По подразделу **0203 «Мобилизационная и вневоинсковая подготовка»** запланированы расходы за счет субвенции из областного бюджета на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты всего в сумме 105,5 тыс. рублей.

Расходы по подразделу 0203 запланированы согласно данным ведомственной структуры расходов на оплату труда работнику, осуществляющему воинский учет в сумме 102,4 тыс. рублей.

Расходы на оплату труда за счет субвенции из областного бюджета на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты сформированы на 0,4 ставки штатной единицы работников ВУС в соответствии с Постановлением №29-п от 08.05.2014 «Об утверждении Положения об оплате труда работника, ответственного за воинский учет и бронирование военнообязанных на территории муниципального образования Пугачевский сельсовет».

0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность».

По подразделу 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности» запланированы расходы:

- на 2022 год в сумме 590,0 тыс. рублей,
- на 2023 год в сумме 297,8 тыс. рублей,
- на 2024 год в сумме 0,0 тыс. рублей.

Расходы по подразделу 0310 запланированы согласно по данным расчетам-обоснованиям на мероприятия по пожарной безопасности.

В табличных приложениях к Проекту решения по распределению расходов бюджетные ассигнования предусмотрены в рамках муниципальной программы «Пожарная безопасность».

К экспертизе Проекта решения представлен проект паспорта муниципальной программу «Пожарная безопасность на 2021-2025 годы».

0400 Национальная экономика.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» запланированы расходы:

- на 2022 год в сумме 877,8 тыс. рублей, что на 38,2% меньше плановых показателей 2021 года по состоянию на 01.10.2021.
- на 2023 год в сумме 898,9 тыс. рублей,
- на 2024 год в сумме 917,9 тыс. рублей.

Расходы сформированы в объеме плановых показателей Проекта Решения о бюджете сельского поселения по поступлению Акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных, карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации на основании решения Совета депутатов «Об утверждении Положения о Дорожном фонде муниципального образования Пугачевский сельсовет» от 24.10.2013 №215, с изменениями от 07.11.2014 №252, от 31.08.2017 № 78.

Отклонения плановых показателей 2022 года и 2021 года по подразделу 0409 обусловлено увеличением бюджетных ассигнований в 2021 году за счет безвозмездных поступлений для завершения намеченных работ, в соответствии п. и Положения о дорожном фонде муниципального образования Пугачевский сельсовет.

По подразделу **0501 «Жилищное хозяйство»** запланированы расходы:

- на 2022 год в сумме 35,0 тыс. рублей,
- на 2023 год в сумме 35,0 тыс. рублей,
- на 2024 год в сумме 35,0 тыс. рублей.

Расходы по подразделу 0501 запланированы в рамках муниципальной программы «Устойчивое развитие сельской территории муниципального образования сельского поселения Оренбургского района Оренбургской области» согласно данным расчетам-обоснованиям, представленным в виде приложения к проекту Сметы на 2022 год и плановый период запланированы на взносы на ремонт МКД.

По подразделу **0502 «Коммунальное хозяйство»** запланированы расходы:

- на 2022 год в сумме 285,3 тыс. рублей,
- на 2023 год в сумме 255,0 тыс. рублей,
- на 2024 год в сумме 0,0 тыс. рублей.

Отклонения плановых показателей 2022 года и 2021 года по подразделу 0502 обусловлено увеличением бюджетных ассигнований в 2021 году за счет возврата денежных средств в бюджет поселения после расторжения муниципального контракта.

Расходы по подразделу 0502 запланированы в рамках муниципальной программы «Устойчивое развитие сельской территории муниципального образования сельского поселения Оренбургского района Оренбургской области» согласно данным расчетам-обоснованиям, представленным в виде приложения к проекту Сметы на 2022 год и плановый период запланированы на услуги по обслуживанию газопровода, анализ воды проектные работы.

По подразделу **0503 «Благоустройство»** запланированы расходы:

- на 2022 год в сумме 170,0 тыс. рублей,
- на 2023 год в сумме 170,0 рублей,
- на 2024 год в сумме 0,0 тыс. рублей.

Расходы по подразделу 0503запланированы в рамках муниципальной программы «Устойчивое развитие сельской территории муниципального образования сельского поселения Оренбургского района Оренбургской области» согласно данным расчетам-обоснованиям, представленным в виде приложения к проекту Сметы на 2022 год и плановый период запланированы на приобретение и замену ламп уличного освещения.

0800 «Культура и кинематография».

По подразделу **0801 «Культура»** утверждены расходы:

- на 2022 год в сумме 1339,3 тыс. рублей, в том числе за счет иных межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам сельских поселений для обеспечения повышения оплаты труда работников культуры, источником финансирования которых являются средства областного бюджета в сумме 215,0 тыс. рублей на 2022 год.
- на 2023 год в сумме 1339,3 тыс. рублей,
- на 2024 год в сумме 1291,6 тыс. рублей.

По данным расчетам-обоснованиям, расчетов нормативных затрат на оказание муниципальных услуг бюджетные ассигнования на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы предусмотрены в виде субсидиина финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в МБУК ЦК и БО «Пугачевский» в сумме 1339,3 тыс. рублей.

В соответствии с Методикой формирования бюджета на 2022 год, утвержденной Постановлением 12.11.2021 №60-п, расходы на финансовое обеспечение муниципального задания формируются на основании планируемого объема оказываемых услуг и нормативных затрат на оказание муниципальных услуг.

Счетная палата обращает внимание, в целях соблюдения принципа достоверности и реалистичности бюджета в соответствии со ст. 37 БК РФ при подготовке проекта решения о бюджете (внесении изменений в решение о бюджете) в части расходов на финансовое обеспечение муниципального задания к экспертизе проекта бюджета представлять:

- информацию о планируемом объеме оказываемых муниципальных услуг;
- нормативные затраты на оказание муниципальной услуги;
- в пояснительной записке к Проекту бюджета и(или) расчетах обоснованиях отразить расчет суммы субсидии в соответствии с Порядком формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальной услуги

9999 «Условно-утвержденные расходы» Суммы условно утвержденных расходов на плановый период 2023 года (167,9 тыс. рублей), 2024 года (311,1 тыс.рублей) соответствуют требованиям п. 3 ст.184.1 БК РФ.

4.Муниципальные программы

Согласно приложению № 5 к проекту бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в бюджете запланированы бюджетные ассигнования на реализацию4 муниципальных программ (Таблица №4).

Таблица №4 Анализ муниципальных программ муниципального образования Пугачевский сельсовет (тыс.рублей)

Наименование муниципальной программы	Бюджетные ассигнования согласно паспорта программы			Бюджетные ассигнования согласно Проекта решения			Отклонение проекта решения от паспорта муниципальной программы		
	2022	2023	2024	2022	2023	2024	2022	2023	2024
Муниципальная программа "Совершенствование управления в муниципальном образовании сельского поселения" на 2020- 2024 годы (Проект)	3 668,4	3 611,0	3 434,8	3 668,4	3 611,0	3 434,8	0,0	0,0	0,0

Муниципальная программа "Устойчивое развитие сельской территории муниципального образования сельского поселения Оренбургского района Оренбургской области" на 2022-2025 годы	1 433,4	1 408,9	1 315,9	1 433,4	1 408,9	1 315,9	0,0	0,0	0,0
Муниципальная программа "Развитие культуры муниципального образования сельского поселения Оренбургского района Оренбургской области" на 2019-2024 годы (Проект)	1 339,3	1 339,3	1 274,0	1 339,3	1 339,3	1 274,0	0,0	0,0	0,0
Муниципальная программа "Обеспечение пожарной безопасности на территории муниципального образования сельского поселения Оренбургского района Оренбургской области" на 2021-2025 годы	590,0	297,8	0,0	590,0	297,8	0,0	0,0	0,0	0,0
Программные расходы всего	7 031,1	6 657,0	6 024,7	7 031,1	6 657,0	6 024,7	0,0	0,0	0,0
Непрограммные расходы всего	х	х	х	303,1	0,0	0,0	х	х	х
Условно утвержденные расходы					167,9	311,2			
Расходы всего	х	х	х	7 334,2	6 824,9	6 335,8	х	х	х
% программных расходов в общей структуре расходов	х	х	х	95,9%	97,5%	95,1%	х	х	х

Анализ структуры программных расходов показывает, что доля программных расходов в общей сумме расходов составляет 95,9% в 2022 году, 97,5% в 2023 году, 95,1% в 2023 году.

К экспертизе Проекта решения представлены Проекты паспортов муниципальных программ, содержащие цифровые показатели финансового обеспечения муниципальных программ.

При сравнении данных ресурсного обеспечения муниципальных программ и сумм, утвержденных проектом бюджета сельского поселения отклонений не выявлено.

Счетная палата напоминает, что в соответствии п.2 ст. 179 БК РФ муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее 3-х месяцев со дня вступления его в силу.

5. Дефицит бюджета

Проект бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов запланирован как сбалансированный (без дефицита \ профицита).

6.Муниципальный долг

В соответствии с проектом Решения о бюджете верхний предел муниципального внутреннего долга поселения на 2022,2023,2024 годы не прогнозируется.

Выводы:

1. Содержание представленного на экспертизу проекта решения о бюджете в части общих положений, утверждаемых Решением о бюджете в текстовой части и приложениях соответствуют требованиям ст. 184.1 БК РФ.

2. Перечень и содержание документов и материалов, предоставленных одновременно с проектом бюджета, соответствуют требованиям ст. 184.2 БК РФ.

3. Общий объем **доходов** установлен проектом бюджета:

- на 2022 год в сумме 7334,2тыс. рублей. Доходы по сравнению с 2021 годом уменьшились на -13,4 %;

- на 2023 год в сумме 6824,9 тыс. рублей;

- на 2024 год в сумме 6335,8 тыс. рублей.

4. В структуре доходов бюджета поселения налоговые поступления составят соответственно по годам на 2022 год 34,4%, на 2023 год 37,9%, на 2024 год 41,7%,

неналоговые поступления составят по годам 0,0% на 2022 год, 0,0% на 2023 год, 0,0% на 2024 год, безвозмездные поступления составят в 2022 году 65,6%, в 2023 году 62,1%, в 2024 году 58,3%.

5. Общий объем **расходов** установлен проектом бюджета:

- на 2022 год в сумме 7334,2 тыс. рублей.

- на 2023 год в сумме 6824,9 тыс. рублей.

- на 2024 год в сумме 6335,8 тыс. рублей.

6. Анализ структуры расходов показывает, что наибольший удельный вес в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов занимают расходы по разделу «Общегосударственные расходы» - 52,7%, «Культура и кинематография» - 18,3%, «Национальная экономика» - 12,6%, «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 6,7%.

7. В проекте бюджета на 2022 год и плановый период в бюджете запланированы бюджетные ассигнования на реализацию 4 муниципальных программ. Доля программных расходов в общей сумме расходов составляет 95,9% в 2022 году, 97,5% в 2023 году, 95,1% в 2024 году.

8. Проект бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов запланирован как сбалансированный (без дефицита \ профицита).

Предложения:

Совету депутатов муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области

Проект решения Совета депутатов муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области «О бюджете муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» может быть рекомендован к рассмотрению, с условием утверждения нормативно-правовых актов, являющихся основанием для формирования бюджетных ассигнований на оплату труда.

Администрации

1. Утвердить проекты нормативно-правовых актов, являющиеся основанием для формирования бюджетных ассигнований на оплату труда.

Председатель Счетной палаты



Н.Ю.Классен

Инспектор Счетной палаты



И.А.Кузнецова