



**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ОРЕНБУРГСКИЙ РАЙОН**

460018, г. Оренбург, ул. Степана Разина, д. 211, тел. 44-66-75

<https://orn.orb.ru>

e-mail: egp@or.orb.ru

« 30 » 11 2022 г.

№ 172

Утверждаю:
Председатель Счетной палаты
МО Оренбургский район
Классен Н.Ю.

(подпись)
« 30 » 11 2022 года

**Экспертное заключение
на проект решения Совета депутатов муниципального образования Пугачевский
сельсовет Оренбургского района Оренбургской области «О бюджете
муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района
Оренбургской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»**

1. Общие положения

Заключение на проект решения Совета депутатов муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области «О бюджете муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с требованиями п. 2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), п. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решением Совета депутатов муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области от 31.03.2022 №69 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области» (далее – Положение о бюджетном процессе), Положением о Счетной палате муниципального образования Оренбургский район, утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования Оренбургский район от 28.09.2021 № 109, Соглашением о передаче части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на 2022 год и иными нормативными актами.

Экспертиза проекта бюджета сельского поселения проводилась с целью соблюдения бюджетного законодательства в части полноты перечня документов представленных одновременно с проектом бюджета, в части содержания в текстовой части и табличных приложениях проекта решения о бюджете, основных показателей доходов и расходов проекта бюджета, а так же их обоснованности.

Рассмотрев проект решения Совета депутатов муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области «О бюджете муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - проект бюджета сельского поселения), а также другие документы, представленные одновременно с проектом бюджета, в отношении соблюдения бюджетного законодательства выявлено следующее:

1. Проект бюджета направлен в Счетную палату муниципального образования Оренбургский район Оренбургской области (далее – Счетная палата) 15 ноября текущего года, что соответствует сроку, установленному п. 1 ст. 185 БК РФ.

2. Перечень документов, представленный одновременно с проектом бюджета в целом соответствует требованиям ст. 184.2. БК РФ:

2.1. Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального образования Пугачевский сельсовет на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов. (Постановление администрации муниципального образования Пугачевский сельсовет «Об основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального образования Пугачевский сельсовет на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» от 11.11.2022 № 72-п);

2.2. Предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования Пугачевский сельсовет за 9 месяцев 2022 года;

2.3. Ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального образования Пугачевский сельсовет за текущий финансовый 2022 год, прогнозно;

2.4. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования Пугачевский сельсовет на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, в соответствии с п.3 ст.173 БК РФ. (Постановление администрации муниципального образования Пугачевский сельсовет «Об утверждении Прогноза социально-экономического развития муниципального образования Пугачевский сельсовет на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» от 11.11.2022 № 70-п);

2.5. Оценка ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования Пугачевский сельсовет на текущий год и прогнозный период 2023-2024 годов;

2.6. Прогноз основных характеристик бюджета муниципального образования Пугачевский сельсовет на период 2023-2025 годов;

2.7. Бюджетный прогноз на долгосрочный период муниципального образования Пугачевский сельсовет на период 2023-2028 годов в виде проекта Постановления администрации муниципального образования «Об утверждении бюджетного прогноза на долгосрочный период до 2027 года, в соответствии со ст. 170.1 БК РФ;

Счетная палата обращает внимание:

- в соответствии с п. 5 ст. 170.1 БК РФ Бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) муниципального образования на долгосрочный период представляется в представительный орган одновременно с проектом решения о бюджете;

- в соответствии с п. 6 ст. 170.1 БК РФ Бюджетный прогноз (изменения бюджетного прогноза) муниципального образования на долгосрочный период утверждается местной администрацией в срок, не превышающий двух месяцев со дня официального опубликования решения о бюджете.

2.8. Верхний предел муниципального долга муниципального образования Пугачевский сельсовет на период 2024-2026 годов;

2.9. Пояснительная записка к проекту бюджета;

2.10. Порядок составления проекта бюджета муниципального образования Пугачевский сельсовет;

2.11. Методика формирования бюджета сельского поселения;

2.12. Методика прогнозирования доходов бюджета сельского поселения;

2.13. Реестр источников доходов;

2.14. Муниципальные программы.

Иные документы и материалы:

2.15. Реестр расходных обязательств;

2.16. Проект Бюджетной сметы на 2023-2025 годы с приложением расчетов – обоснований.

3. Содержание текстовой части проекта бюджета, а так же табличного приложения в целом соответствуют требованиям ст. 184.1. БК РФ.

В соответствии с п. 1 ст. 184.1 БК РФ Решение о бюджете содержит основные характеристики бюджета сельского поселения (Таблица №1).

Таблица №1. Основные параметры бюджета муниципального образования Пугачевский сельсовет (тыс. руб.)

| Наименование показателя | ф. 0503117 Отчет об исполнении бюджета на 01.10.2022 (План) | Проект решения | | | Темп роста к предыдущему периоду, % | | |
|--|--|----------------|----------------|----------------|--|--------------|--------------|
| | | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2023 | 2024 |
| Доходы | 19 765,5 | 9 478,2 | 6 389,4 | 6 204,7 | 48,0% | 67,4% | 97,1% |
| Налоговые и неналоговые доходы бюджета | 2 536,0 | 3 081,4 | 3 241,9 | 3 421,3 | 121,5% | 105,2% | 105,5% |
| Безвозмездные поступления | 17 229,5 | 6 396,8 | 3 147,5 | 2 783,4 | 37,1% | 49,2% | 88,4% |
| Расходы | 20 782,7 | 9 478,2 | 6 389,4 | 6 204,7 | 45,6% | 67,4% | 97,1% |
| Дефицит(-), профицит(+) | -1 017,2 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | х | х | х |
| Источники финансирования дефицита | 1 017,2 | 0 | 0 | 0 | | | |

Общий объем **доходов** установлен проектом бюджета:

- на 2023 год в сумме 9478,2 тыс. рублей. Доходы по сравнению с 2022 годом снизились на -48,0%;

- на 2024 год в сумме 6389,4 тыс. рублей.

- на 2025 год в сумме 6204,7 тыс. рублей.

Общий объем **расходов** установлен проектом бюджета:

- на 2023 год в сумме 9478,2 тыс. рублей. Расходы по сравнению с 2022 годом уменьшаются на -45,6%;

- на 2024 год в сумме 6389,4 тыс. рублей.

- на 2025 год в сумме 6204,7 тыс. рублей.

Проект бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов запланирован как сбалансированный **без дефицита** и профицита.

2. Доходы

Доходы бюджета сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов определялись исходя из предварительных итогов и прогнозов социально-экономического развития территории, оценки ожидаемого исполнения бюджета за текущий год, прогноза основных характеристик бюджета и иных материалов.

Проектом решения о бюджете сельского поселения утверждены:

- нормативы отчисления доходов в бюджет муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

- поступления доходов в бюджет по кодам видов, подвидов доходов бюджетов на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

В соответствии с п. 1 ст. 160.1 БК РФ к экспертизе проекта бюджета администрацией муниципального образования Пугачевский сельсовет представлены:

- Методика прогнозирования доходов бюджета (Постановление администрации муниципального образования Пугачевский сельсовет от 10.10.2016 № 119-п (далее – Методика прогнозирования)),

- реестр источников доходов,
- сведения ФНС, УФК по налоговым поступлениям,
- пояснительная записка.

Пунктом 3.1.-3.2. статьи 160.1 БК РФ предусмотрены полномочия главных администраторов доходов бюджета, являющихся органами местного самоуправления - утверждение перечня главного администратора доходов местного бюджета местной администрацией.

В соответствии с п. 3.2 статьи 160.1 БК РФ к экспертизе проекта бюджета представлено Постановление администрации муниципального образования Пугачевский сельсовет «Об утверждении перечня главных администраторов доходов местного бюджета и администраторов источников финансирования дефицита бюджета» от 11.11.2022 №73-п.

Структура и динамика доходов сельского поселения представлена в Таблице №2.

Таблица №2. Структура и динамика доходов МО Пугачевский сельсовет (тыс. рублей)

| Наименование доходных источников | ф. 0503117 Отчет об исполнении бюджета на 01.10.2022 | Проект бюджета по доходам на 2023 год | | | Проект бюджета по доходам на 2024 год | | | Проект бюджета по доходам на 2025 год | | |
|--|--|---------------------------------------|---------------|--------------------------------------|---------------------------------------|---------------|--------------------------------------|---------------------------------------|---------------|--------------------------------------|
| | | План | План | Темп роста к предшествующему периоду | Уд. Вес в общей структуре доходов, % | План | Темп роста к предшествующему периоду | Уд. Вес в общей структуре доходов, % | План | Темп роста к предшествующему периоду |
| Налоговые и неналоговые, в т.ч. | 2 536,0 | 3 081,4 | 121,5% | 32,5% | 3 241,9 | 105,2% | 50,7% | 3 421,3 | 105,5% | 55,1% |
| Налоговые доходы, в т.ч.: | 2 519,8 | 3 081,4 | 122,3% | 32,5% | 3 241,9 | 105,2% | 50,7% | 3 421,3 | 105,5% | 55,1% |
| Налог на доходы физических лиц | 993,0 | 1 076,0 | 108,4% | 11,4% | 1 098,0 | 102,0% | 17,2% | 1 120,0 | 102,0% | 18,1% |
| Единый сельскохозяйственный налог | 9,0 | 24,0 | 266,7% | 0,3% | 26,0 | 108,3% | 0,4% | 27,0 | 103,8% | 0,4% |
| Налог на имущество физических лиц | 100,0 | 146,0 | 146,0% | 1,5% | 146,0 | 100,0% | 2,3% | 161,0 | 110,3% | 2,6% |
| Земельный налог | 539,0 | 910,0 | 168,8% | 9,6% | 999,0 | 109,8% | 15,6% | 1 095,0 | 109,6% | 17,6% |
| Государственная пошлина | 1,0 | 1,0 | 100,0% | 0,01% | 1,0 | 100,0% | 0,02% | 1,0 | 100,0% | 0,02% |
| Акцизы | 877,8 | 924,4 | 105,3% | 9,8% | 971,9 | 105,1% | 15,2% | 1 017,3 | 104,7% | 16,4% |
| Неналоговые доходы, в т.ч. | 16,3 | 0,0 | 0,0% | 0,0% | 0,0 | | 0,0% | 0,0 | | 0,0% |
| Доходы, получаемые в виде арендной платы | 16,3 | 0,0 | 0,0% | 0,0% | 0,0 | | 0,0% | 0,0 | | 0,0% |
| Безвозмездные поступления, в т. ч.: | 17 229,5 | 6 396,8 | 37,1% | 67,5% | 3 147,5 | 49,2% | 49,3% | 2 783,4 | 88,4% | 44,9% |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности | 12 379,0 | 5 978,3 | 48,3% | 63,1% | 3 013,0 | 50,4% | 47,2% | 2 644,0 | 87,8% | 42,6% |
| Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) | 4 479,7 | 0,0 | 0,0% | 0,0% | 0,0 | | | 0,0 | | |
| Субвенции бюджетам бюджетной системы | 104,8 | 128,5 | 122,6% | 1,4% | 134,5 | 104,7% | 2,1% | 139,4 | 103,6% | 2,2% |

| | | | | | | | | | | |
|------------------------------|-----------------|----------------|--------------|---------------|----------------|--------------|---------------|----------------|--------------|---------------|
| Российской Федерации | | | | | | | | | | |
| Иные межбюджетные трансферты | 266,0 | 290,0 | 109,0% | 3,1% | 0,0 | | | 0,0 | | |
| ВСЕГО ДОХОДОВ: | 19 765,5 | 9 478,2 | 48,0% | 100,0% | 6 389,4 | 67,4% | 100,0% | 6 204,7 | 97,1% | 100,0% |

Общий объем **доходов** установлен проектом бюджета:

- на 2023 год в сумме 9478,2 тыс. рублей;
- на 2024 год в сумме 6389,4 тыс. рублей;
- на 2025 год в сумме 6204,7 тыс. рублей.

В структуре доходов бюджета поселения налоговые поступления составят соответственно по годам на 2023 год 32,5% или 3081,4 тыс. рублей, на 2024 год 50,7% или 3241,9 тыс. рублей, на 2025 год 55,1% или 3421,3 тыс. рублей.

Основную долю налоговых поступлений составляет налог на доходы физических лиц, его доля в общем объеме доходов бюджета по годам составит:

- на 2023 год 11,4% или в сумме 1076,0 тыс. рублей;
- на 2024 год 17,2% или в сумме 1098,0 тыс. рублей;
- на 2025 год 18,1% или в сумме 1120,0 тыс. рублей.

Следующими по значимости в структуре доходов являются акцизы и земельный налог. Их доля в общей структуре доходов составит соответственно по годам:

- акцизы – 9,8% или 924,4 тыс. рублей на 2023 год, 15,2% или 971,9 тыс. рублей на 2024 год и 16,4% или 1017,3 тыс. рублей на 2025 год;
- земельный налог – 9,6% или 910,0 тыс. рублей на 2023 год, 15,6% или 999,0 тыс. рублей на 2024 год и 17,6% или 1095,0 тыс. рублей на 2025 год.

Наименьший уровень поступлений в общей структуре доходов составят такие налоги как:

- единый сельскохозяйственный налог лиц 0,3% или 24,0 тыс. рублей на 2023 год, 0,4% или 26,0 тыс. рублей на 2024 год, 0,4% или 27,0 тыс. рублей на 2025 год.

Показатели налоговых поступлений проекта бюджета, в части администрируемых федеральными (государственными) органами власти, (НДФЛ, ЗН, ННИФЛ, ЕСХН, Акцизы) соответствуют сведениям ФНС, УФК, представленных к экспертизе в виде сводной таблицы налоговых и неналоговых данных, но без приложения сопроводительного письма соответствующего федерального (государственного) органа.

Государственная пошлина в доходах проекта бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов составит 0,01% или 1,0 тыс. рублей на 2023 год, 0,02% или 1,0 тыс. рублей на 2024 год, 0,02% или 1,0 тыс. рублей на 2025 год.

Неналоговые доходы в проекте бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов не планируются.

В структуре доходов бюджета поселения **безвозмездные поступления** составят в 2023 году 67,5% или 6396,8 тыс. рублей, в 2024 году 49,3% или 3147,5 тыс. рублей, в 2025 году 44,9% или 2783,4 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации предусмотрены в бюджете в виде:

1. Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации соответственно по годам 5978,3 тыс. рублей, 3013,0 тыс. рублей, 2644,0 тыс. рублей.
2. Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации соответственно по годам 0,0 тыс. рублей, 0,0 тыс. рублей, 0,0 тыс. рублей.
3. Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации соответственно по годам 128,5 тыс. рублей, 134,5 тыс. рублей, 139,4 тыс. рублей.
4. Иные межбюджетные трансферты составят в 2023 году 290,0 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления сформированы согласно пункту 6 Методики прогнозирования - в соответствии с объемами, предусмотренными Проектом Закона Оренбургской области об областном бюджете, Проектом решения Совета депутатов муниципального образования Оренбургский район о районном бюджете.

3. Расходы.

Основные направления планирования расходов бюджета поселения определены имеющимися полномочиями по решению вопросов местного значения в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Проектом решения о бюджете сельского поселения утверждены:

- распределения бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов
- распределения бюджетных ассигнований по ведомственной структуре расходов бюджета
- распределения общего объема расходов по разделам, подразделам, целевым статьям и подгруппам видов расходов,
- распределения общего объема расходов по разделам, подразделам, целевым статьям и подгруппам видов расходов по муниципальным программам и непрограммным расходам,
- объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.
- объем межбюджетных трансфертов, передаваемых в бюджет муниципального района в связи с переданными полномочиями.

К заключению проекта решения о бюджете сельского поселения представлены реестр расходных обязательств, проект бюджетной сметы с приложением расчетов-обоснований расходов.

Структура и динамика расходов сельского поселения представлена в Таблице №3.
Таблица №3. Структура и динамика расходов МО Пугачевский сельсовет (тыс. рублей)

| Раздел, под раздел классификации расходов | Наименование разделов, подразделов классификации расходов | ф. 0503117 Отчет об исполнении бюджета на 01.10.2022 | Проект бюджета по доходам на 2023 год | | | Проект бюджета по доходам на 2024 год | | | Проект бюджета по доходам на 2025 год | | |
|---|---|--|---------------------------------------|---------------------------------------|-----------------------------------|---------------------------------------|---------------------------------------|-----------------------------------|---------------------------------------|---------------------------------------|-----------------------------------|
| | | | Проект | Уд. Вес в общей структуре расходов, % | Темп роста к предшествующему году | Проект | Уд. Вес в общей структуре расходов, % | Темп роста к предшествующему году | Проект | Уд. Вес в общей структуре расходов, % | Темп роста к предшествующему году |
| 01 | Общегосударственные вопросы | 4 326,8 | 4 363,9 | 46,0% | 100,9% | 3 586,3 | 56,1% | 82,2% | 3 431,9 | 55,3% | 95,7% |
| 0102 | Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 690,1 | 690,1 | 7,3% | 100,0% | 690,1 | 10,8% | 100,0% | 690,1 | 11,1% | 100,0% |
| 0104 | Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 2 905,8 | 3 153,6 | 33,3% | 108,5% | 2 896,2 | 45,3% | 91,8% | 2 741,8 | 44,2% | 94,7% |
| 0106 | Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 18,9 | 18,9 | 0,2% | 100,0% | 0,0 | 0,0% | 0,0% | 0,0 | 0,0% | |
| 0113 | Другие общегосударственные вопросы | 712,0 | 501,3 | 5,3% | 70,4% | 0,0 | 0,0% | 0,0% | 0,0 | 0,0% | |
| 02 | Национальная оборона | 104,8 | 128,5 | 1,4% | 122,6% | 134,5 | 2,1% | 104,7% | 139,4 | 2,2% | 103,6% |
| 0203 | Мобилизационная и вневоинсковая подготовка | 104,8 | 128,5 | 1,4% | 122,6% | 134,5 | 2,1% | 104,7% | 139,4 | 2,2% | 103,6% |
| 03 | Национальная безопасность и правоохранительная | 590,0 | 29,0 | 0,3% | 4,9% | 0,0 | 0,0% | 0,0% | 0,0 | 0,0% | |

| | | | | | | | | | | | |
|-----------------------|--|-----------------|----------------|---------------|---------------|----------------|---------------|---------------|----------------|---------------|---------------|
| | деятельность | | | | | | | | | | |
| 0310 | Защита населений и территории от чрезвычайной ситуации от природного и техногенного характера, пожарная безопасность | 590,0 | 29,0 | 0,3% | 4,9% | 0,0 | 0,0% | 0,0% | 0,0 | 0,0% | |
| 04 | Национальная экономика | 13 150,6 | 3 306,4 | 34,9% | 25,1% | 971,9 | 15,2% | 29,4% | 1 017,3 | 16,4% | 104,7% |
| 0409 | Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 12 691,7 | 3 254,4 | 34,3% | 25,6% | 971,9 | 15,2% | 29,9% | 1 017,3 | 16,4% | 104,7% |
| 0412 | Другие вопросы в области национальной экономики | 458,9 | 52,0 | 0,5% | 11,3% | 0,0 | 0,0% | 0,0% | 0,0 | 0,0% | |
| 05 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 1 239,5 | 227,0 | 2,4% | 18,3% | 163,0 | 2,6% | 71,8% | 37,0 | 0,6% | 22,7% |
| 0501 | Жилищное хозяйство | 35,0 | 37,0 | 0,4% | 105,7% | 37,0 | 0,6% | 100,0% | 37,0 | 0,6% | 100,0% |
| 0502 | Коммунальное хозяйство | 942,2 | 50,0 | 0,5% | 5,3% | 126,0 | 2,0% | 252,0% | 0,0 | 0,0% | 0,0% |
| 0503 | Благоустройство | 262,3 | 140,0 | 1,5% | 53,4% | 0,0 | 0,0% | 0,0% | 0,0 | 0,0% | |
| 08 | Культура и кинематография | 1 339,3 | 1 377,3 | 14,5% | 102,8% | 1 377,3 | 21,6% | 100,0% | 1 275,8 | 20,6% | 92,6% |
| 0801 | Культура | 1 339,3 | 1 377,3 | 14,5% | 102,8% | 1 377,3 | 21,6% | 100,0% | 1 275,8 | 20,6% | 92,6% |
| 1000 | Социальная политика | 31,6 | 46,1 | 0,5% | 145,7% | 0,0 | 0,0% | 0,0% | 0,0 | 0,0% | |
| 1001 | Пенсионное обеспечение | 31,6 | 46,1 | 0,5% | 145,7% | 0,0 | 0,0% | 0,0% | 0,0 | 0,0% | |
| | Условно-утвержденные расходы | | | | | 156,4 | 2,5% | | 303,3 | 5,0% | 193,9% |
| Всего расходов | | 20 782,7 | 9 478,2 | 100,0% | 45,6% | 6 389,4 | 100,0% | 67,4% | 6 204,7 | 100,0% | 97,1% |

Общий объем **расходов** установлен проектом бюджета:

- на 2023 год в сумме 9478,2 тыс. рублей. Расходы по сравнению с 2022 годом уменьшаются на -45,6%;

- на 2024 год в сумме 6389,4 тыс. рублей.

- на 2025 год в сумме 6204,7 тыс. рублей.

Анализ структуры расходов показывает, что удельный вес расходов в 2023 году сложился по разделам следующим образом: «Общегосударственные расходы» - 46,0%, «Национальная экономика»- 34,9%, «Культура и кинематография» - 14,5%, «Жилищно-коммунальное хозяйство»-2,4%, «Национальная оборона»- 1,4%, «Социальная политика» - 0,5 %.

0100 «Общегосударственные вопросы».

Подраздел **0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»**

Расходы по подразделу 0102 запланированы:

- на 2023 год в сумме 690,1 тыс. рублей, что соответствует плановым показателям 2022 года по состоянию на 01.10.2022;

- на 2024 год в сумме 690,1 тыс. рублей;

- на 2025 год в сумме 690,1 тыс. рублей.

Подраздел **0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций».**

Расходы по подразделу 0104 запланированы:

- на 2023 год в сумме 3153,6 тыс. рублей, что на 8,5% больше плановых показателей 2022 года по состоянию на 01.10.2022;

- на 2024 год в сумме 2896,2 тыс. рублей;

- на 2025 год в сумме 2741,8 тыс. рублей.

В связи с тем, что Приказом Минфина Оренбургской области от 24.06.2022 № 110 «Об утверждении перечней муниципальных образований, распределенных в соответствии со статьей 136 БК РФ на 2023 год» Пугачевский сельсовет отнесен к группе, в которой доля дотации из других уровней бюджетной системы **превышала 50%**, предусмотрены ограничения, предусмотренные пунктами 3-4 ст. 136 БК РФ, в части соблюдения норматива расходов на содержание органов местного самоуправления и норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе,

муниципальных служащих в бюджетах сельских поселений, установления и исполнения расходные обязательства, не связанные с решением вопросов отнесенных к полномочиям сельских поселений, предоставления проекта местного бюджета в орган исполнительной власти муниципального района для заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства.

В соответствии с Проектом постановления Правительства Оренбургской области «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления и на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в бюджетах городских округов, муниципальных районов и сельских поселений Оренбургской области на 2023 год» редакции от 27.10.2022 года **«норматив расходов на содержание органов местного самоуправления» составляет 3671,6 тыс. рублей.** Расходы проекта бюджета на содержание органов местного самоуправления по подразделам 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования», 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» запланированы на 2023 год в сумме 3675,1 тыс. рублей, что **превышает установленный «норматив расходов на содержание» на 3,5 тыс. рублей.**

Счетная палата рекомендует, бюджетные ассигнования в Проекте бюджета на 2023 и плановый период 2024 и 2025г на содержание органов местного самоуправления по подразделам 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования», 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» на 2023 год привести в соответствие с Проектом постановления Правительства Оренбургской области «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления и на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в бюджетах городских округов, муниципальных районов и сельских поселений Оренбургской области на 2023 год» редакции от 27.10.2022 года.

Расходы на оплату труда (в т.ч. начисления на выплаты по оплате труда) исполнительных органов местных администраций по подразделам 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования», 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» запланированы на 2023 год в сумме 2684,8 тыс. рублей.

Расходы на оплату труда выборных должностных лиц, муниципальных служащих предусмотренных по подразделам 0102, 0104 на 2023 год в сумме 2684,8 тыс. рублей (в т.ч. начисления на выплаты по оплате труда 30,2% (расчет= $2684,8/1,302=2062,0$ тыс. рублей) **не превышают установленный «норматив расходов на оплату труда» в сумме 2349,5 тыс. рублей,** установленный Проектом постановления Правительства Оренбургской области «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления и оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в бюджетах муниципальных образований Оренбургской области на 2023 год».

Основанием для расчета потребности на оплату труда выборных должностных лиц, муниципальных служащих по подразделу 0102, 0104 послужили проект штатного расписание на 01.01.2023 года и решение Совета депутатов муниципального образования Пугачевский сельсовет от 11.02.2022 года № 66 «О денежном содержании работников органов местного самоуправления муниципального образования Пугачевский сельсовет

Оренбургского района Оренбургской области и порядке его выплаты», с изменениями от 28.10.2022 №99(Положение о денежном содержании).

Расчет сумм, предусмотренных на оплату труда выборных должностных лиц и муниципальных служащих, производился в соответствии с методикой формирования фонда оплаты труда, предусмотренной ст.11-12 Положения о денежном содержании и п.3 Постановления от 02.02.2022 №13-п «Об утверждении Положения «О денежном содержании лиц, исполняющих обязанности по техническому обеспечению деятельности органов местного самоуправления МО Пугачевский сельсовет» и Проектами к ним с учетом фактической потребности в пределах сумм, предусмотренных основными параметрами первоочередных расходов (Приложение 12 к проекту бюджета сельского поселения).

По подразделу **0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»** предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов в бюджет района в связи с передачей части полномочий:

- по противодействию коррупции в границах поселения. В соответствии с методикой расчета, предусмотренной Соглашением от 19.09.2022 предусмотрена сумма 8,0 тыс. рублей на 2023, 2024, 2025 годы соответственно;

- по осуществлению муниципального земельного контроля в границах поселения. В соответствии с методикой расчета, предусмотренной Проектом Соглашения предусмотрена сумма 154,4,0 тыс. рублей на 2023, 2024 годы;

- по решению вопроса местного значения в области градостроительной деятельности. В соответствии с методикой расчета, предусмотренной Проектом Соглашения предусмотрена сумма 6,2 тыс. рублей на 2023, 2024, 2025 годы соответственно.

По подразделу **0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора»** предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов в бюджет района в связи с передачей части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Счетной палате муниципального образования Оренбургский район. Сумма предусмотрена в соответствии с методикой расчета, предусмотренной Соглашением на 2023 год в сумме 18,9 тыс. рублей.

По подразделу **0111 «Резервные фонды»** бюджетные ассигнования не предусмотрены.

0200 «Национальная оборона»,

По подразделу **0203 «Мобилизационная и вневоинсковая подготовка»** запланированы расходы за счет субвенции из областного бюджета на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Расходы по подразделу 0203 запланированы:

- на 2023 год в сумме 128,5 тыс. рублей, что на 22,6% больше плановых показателей 2022 года по состоянию на 01.10.2022;

- на 2024 год в сумме 134,5 тыс. рублей;

- на 2025 год в сумме 139,4 тыс. рублей.

Согласно данным ведомственной структуры расходов на оплату труда работнику, осуществляющему воинский учет в сумме 126,5 тыс. рублей на 2023 год, в сумме 126,5 тыс. рублей на 2024 год, в сумме 126,5 тыс. рублей на 2025 год, а так же на приобретение канцелярских товаров в соответствии с расчетами обоснованиями в сумме 2,0 тыс. рублей на 2023 год, 8,0 тыс. рублей на 2024 год, 12,9 тыс. рублей на 2025 год.

Расходы на оплату труда за счет субвенции из областного бюджета на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, сформированы исходя из 0,4 штатной единицы работников ВУС и 12 фондов оплаты труда размере 7,5 тыс. рублей, предусмотренных Постановлением «Об

условиях оплаты труда работников по воинскому учету в муниципальном образовании Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области» от 08.05.14 №29-п.

0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

По подразделу **0310 «Защита населений и территории от чрезвычайной ситуации от природного и техногенного характера, пожарная безопасность».**

Расходы по подразделу 0310 запланированы:

- на 2023 год в сумме 29,0 тыс. рублей, что на 95,1% меньше плановых показателей 2022 года по состоянию на 01.10.2022.

- на 2024 год в сумме 0,0 тыс. рублей;

- на 2025 год в сумме 0,0 тыс. рублей.

Расходы по подразделу 0310 запланированы согласно по данным расчетам-обоснованиям на мероприятия по пожарной безопасности.

0400 «Национальная экономика»

Расходы по подразделу **0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»** запланированы:

- на 2023 год в сумме 3254,4 тыс. рублей, что на 74,6% меньше плановых показателей 2022 года по состоянию на 01.10.2022;

- на 2024 год в сумме 971,9 тыс. рублей;

- на 2025 год в сумме 1017,3 тыс. рублей.

Расходы сформированы в объеме плановых показателей Проекта Решения о бюджете сельского поселения по поступлению Налогов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (Акцизов), на основании решения Совета депутатов «О создании дорожного фонда муниципального образования Пугачевский сельсовет» 24.10.2013 №215, с изменениями от 07.11.2014 №252, от 31.08.2017 №78 и на 2023 год в объеме дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований сельских поселений для осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в сумме 2330,0 тыс. рублей, в соответствии с проектом Решения о бюджете Совета депутатов МО Оренбургский район на 2023 и плановый период 2024 и 2025г.

По подразделу **0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»** запланированы расходы:

- на 2023 год в сумме 52,0 тыс. рублей, что на 88,7% меньше плановых показателей 2022 года по состоянию на 01.10.2022;

- на 2024 год в сумме 0,0 тыс. рублей;

- на 2025 год в сумме 0,0 тыс. рублей.

Расходы по подразделу 0412 запланированы в рамках муниципальной программы «Комплексное развитие сельской территории муниципального образования сельского поселения Оренбургского района Оренбургской области» согласно данным расчетам-обоснованиям, представленным в виде приложения к проекту Сметы на 2023 год и плановый период на мероприятия по землеустройству.

0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство».

По подразделу **0501 «Жилищное хозяйство»** запланированы расходы

- на 2023 год в сумме 37,0 тыс. рублей, что на 5,7% больше плановых показателей 2022 года по состоянию на 01.10.2022;

- на 2024 год в сумме 37,0 тыс. рублей;

- на 2025 год в сумме 37,0 тыс. рублей.

По подразделу **0502 «Коммунальное хозяйство»** запланированы расходы:

- на 2023 год в сумме 50,0 тыс. рублей, что на 94,7 % меньше плановых показателей 2022 года по состоянию на 01.10.2022;

- на 2024 год в сумме 126,0 тыс. рублей;

- на 2025 год в сумме 0,0 тыс. рублей.

По подразделу **0503 «Благоустройство»** запланированы расходы:

- на 2023 год в сумме 140,0 тыс. рублей, что на 46,6 % меньше плановых показателей 2022 года по состоянию на 01.10.2022

- на 2024 год в сумме 0,0 тыс. рублей;

- на 2025 год в сумме 0,0 тыс. рублей.

Расходы по подразделу 0503 запланированы в рамках муниципальной программы «Комплексное развитие сельской территории муниципального образования сельского поселения Оренбургского района Оренбургской области» согласно данным расчетам-обоснованиям, представленным в виде приложения к проекту Бюджетной сметы на 2023 год и плановый период на проведение барьерной и сплошной дератизации.

0800 «Культура и кинематография».

По подразделу **0801 «Культура»** утверждены расходы:

- на 2023 год в сумме 1377,3 тыс. рублей, в том числе за счет иных межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам сельских поселений для обеспечения повышения оплаты труда работников культуры, источником финансирования которых являются средства областного бюджета в сумме 290,0 тыс. рублей на 2023 год.

- на 2024 год в сумме 1377,3 тыс. рублей;

- на 2025 год в сумме 1275,8 тыс. рублей.

По данным расчетам-обоснованиям, бюджетные ассигнования на 2023 год предусмотрены в виде субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в МБУК ЦК и БО «Пугачевский» муниципального образования Пугачевский сельсовет.

В соответствии с Методикой формирования бюджета на 2023 год плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденной Постановлением 11.11.2022 №71-п, расходы на финансовое обеспечение муниципального задания формируются на основании планируемого объема оказываемых услуг и нормативных затрат на оказание муниципальных услуг.

9999 «Условно-утвержденные расходы»

Суммы условно утвержденных расходов на плановый период 2024 года (156,4 тыс. рублей), 2025 года (303,3 тыс. рублей) соответствуют требованиям п. 3 ст.184.1 БК РФ.

4. Муниципальные программы

Согласно приложению № 5 к проекту бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в бюджете запланированы бюджетные ассигнования на реализацию 3 муниципальных программ (Таблица №4).

Таблица №4 Анализ муниципальных программ муниципального образования Пугачевский сельсовет (тыс. рублей)

| Наименование муниципальной программы | Бюджетные ассигнования согласно паспорта программы | | | Бюджетные ассигнования согласно Проекта решения | | | Отклонение проекта решения от паспорта муниципальной программы | | |
|---|--|-------|-------|---|-------|-------|--|------|------|
| | 2023 | 2024 | 2025 | 2023 | 2024 | 2025 | 2023 | 2024 | 2025 |
| Муниципальная программа "Совершенствование муниципального управления в муниципальном образовании сельского поселения" на 2023-2030 годы (Проект) | 4 539 | 3 721 | 3 571 | 4 539 | 3 721 | 3 571 | 0 | 0 | 0 |
| Муниципальная программа "Комплексное развитие сельской территории муниципального образования сельского поселения Оренбургского района Оренбургской области" на 2023-2030 годы | 3 562 | 1 135 | 1 054 | 3 562 | 1 135 | 1 054 | 0 | 0 | 0 |
| Муниципальная программа "Развитие культуры муниципального образования" | 1 377 | 1 377 | 1 276 | 1 377 | 1 377 | 1 276 | 0 | 0 | 0 |

| | | | | | | | | | |
|---|--------------|--------------|--------------|---------------|--------------|--------------|----------|----------|----------|
| сельсовет Оренбургского района Оренбургской области " на 2023 2030 годы (Проект) | | | | | | | | | |
| Программные расходы всего | 9 478 | 6 233 | 5 901 | 9 478 | 6 233 | 5 901 | 0 | 0 | 0 |
| Непрограммные расходы всего | х | х | х | 0 | 0 | 0 | х | х | х |
| Условно утвержденные расходы | | | | | 156 | 303 | | | |
| Расходы всего | х | х | х | 9 478 | 6 389 | 6 205 | х | х | х |
| % программных расходов в общей структуре расходов | х | х | х | 100,0% | 97,5% | 95,0% | х | х | х |

Анализ структуры программных расходов показывает, что доля программных расходов в общей сумме расходов составляет 100,0% в 2023 году, 97,5% в 2024 году, 95,0% в 2025 году.

К экспертизе Проекта решения представлены Проекты паспортов муниципальных программ, содержащие цифровые показатели финансового обеспечения муниципальных программ.

При сравнении данных ресурсного обеспечения муниципальных программ и сумм, утвержденных проектом бюджета сельского поселения, отклонений не выявлено.

Счетная палата напоминает, что в соответствии п.2 ст. 179 БК РФ муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее 3-х месяцев со дня вступления его в силу.

5. Дефицит бюджета

Проект бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов запланирован как сбалансированный (без дефицита \ профицита).

6. Муниципальный долг

В соответствии с проектом Решение о бюджете сельского поселения верхний предел муниципального внутреннего долга поселения на 2024, 2025 годы не прогнозируется.

Выводы:

1. Содержание представленного на экспертизу проекта решения о бюджете в части общих положений, утверждаемых Решением о бюджете в текстовой части и приложениях соответствуют требованиям ст. 184.1 БК РФ.

2. Перечень и содержание документов и материалов, предоставленных одновременно с проектом бюджета, соответствуют требованиям ст. 184.2 БК РФ.

3. Общий объем **доходов** установлен проектом бюджета:

- на 2023 год в сумме 9478,2 тыс. рублей. Доходы по сравнению с 2022 годом снизились на -48,0%;

- на 2024 год в сумме 6389,4 тыс. рублей;

- на 2025 год в сумме 6204,7 тыс. рублей.

4. В структуре доходов бюджета поселения налоговые поступления составят соответственно по годам на 2023 год 32,5%, на 2024 год 50,7%, на 2025 год 55,1%, безвозмездные поступления составят в 2023 году 67,5%, в 2024 году 49,3%, в 2025 году 44,9%.

5. Общий объем **расходов** установлен проектом бюджета:

- на 2023 год в сумме 9478,2 тыс. рублей. Расходы по сравнению с 2022 годом уменьшаются на -45,6%;

- на 2024 год в сумме 6389,4 тыс. рублей;

- на 2025 год в сумме 6204,7 тыс. рублей.

6. Анализ структуры расходов показывает, что удельный вес расходов в 2023 году сложился по разделам следующим образом: «Общегосударственные расходы» - 46,0%, «Национальная экономика»- 34,9%, «Культура и кинематография» - 14,5%, «Жилищно-коммунальное хозяйство»-2,4%, «Национальная оборона»- 1,4%, «Социальная политика» - 0,5 %.

7. В проекте бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в бюджете запланированы бюджетные ассигнования на реализацию 3 муниципальных программ. Доля программных расходов в общей сумме расходов составляет 100,0% в 2023 году, 97,5% в 2024 году, 95,0% в 2025 году.

8. Проект бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов запланирован как сбалансированный (без дефицита \ профицита).

Предложения:

Совету депутатов муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области

Проект решения Совета депутатов муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области «О бюджете муниципального образования Пугачевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» может быть рекомендован к рассмотрению после устранения замечаний.

Администрации

1. В соответствии с п. 6 ст. 170.1 БК РФ Бюджетный прогноз (изменения бюджетного прогноза) муниципального образования на долгосрочный период утвердить в срок, не превышающий двух месяцев со дня официального опубликования решения о бюджете.

2. В соответствии п.2 ст. 179 БК РФ муниципальные программы привести в соответствие с решением о бюджете не позднее 3-х месяцев со дня вступления его в силу.

3. Бюджетные ассигнования в Проекте бюджета на 2023 и плановый период 2024 и 2025г на содержание органов местного самоуправления по подразделам 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования», 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» на 2023 год привести в соответствие с Проектом постановления Правительства Оренбургской области «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления и на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в бюджетах городских округов, муниципальных районов и сельских поселений Оренбургской области на 2023 год» редакции от 27.10.2022 года.

Инспектор Счетной палаты

Кузнецова, И.А.

И.А.Кузнецова